网络求助平台病了,该如何救?

胡洁菲

求助人隐瞒名下财产和其他 社会救助并违反约定用途将筹集 款项挪作他用、推广人员在各大 医院进行"扫楼式"劝募、用PS病 历+煽情文字模板即可成功募款 ……近日,网络求助信息平台暴 露出的问题引发关注。

2018年10月,爱心筹、轻松筹 和水滴筹曾联合发布《个人大病 求助互联网服务平台自律公约》。 如今,相关平台却"旧病复发",病 灶何在? 既要救助高效,又要运营 安全,治理方式需要哪些创新?新 华社记者就此展开调查。

■自律公约没能 治好"行业病"

据记者了解,自律公约对相 关领域一些重要责任作出规定, 如:平台应要求发起人尽最大努力 及时、完整、真实、准确地公开求助 人的相关重要信息;平台应健全审 核机制;平台应确保求助人和赠与 人之间的信息对称,最大程度排除 不实信息;平台应加强业务合规性 培训与考核,确保每一位员工以及 志愿者、合作伙伴全面知晓并严格 遵守"底线规则"等。

然而记者调查发现,一年多 来,相关方面漏洞仍多。

-材料审核机制仍有明显 漏洞。记者发现,今年7月有人利 用网上购买的虚假病历,在多个 平台骗取捐款近万元;前不久,又 有多人利用假病历图片和煽情文 字模板在水滴筹成功发起筹款并

一仍存在求助人重要信息 公布不完整、不真实情况。今年5 月,有求助人在平台求助100万元 治病,后被发现平台未准确公布

幼女误将金属块吸入鼻孔

12月16日,滦南县交警大队门前

原来,胡某3岁的女儿在玩耍时,

锣鼓喧天,胡某将一面写有"人民交警 为人民 危难之中送真情"的锦旗送到

交警大队指挥中心,对该大队民警李

振宇、辅警刘慧韬救人之举表示感谢。

不慎将两个金属块吸入鼻孔,呼吸困

难。家人立即开车送孩子赶往滦南县

医院,当时雨天路滑,车多且拥堵,胡某

想到了向交警寻求帮助。李振宇接到

胡某的电话后,立即和刘慧韬驾驶警车

为胡某车辆开道,同时通知沿途各岗,

一路绿灯,一直将胡某的车辆送到医

院。胡某说,孩子经医生抢救,已转危

为安。医生告诉他,再晚到一会儿,孩

子就会生命不保。 李建民 桑思照

护送学生上学车辆轮胎跑气

倾力相助暖人心

车由于扎胎,导致左后轮无气。正在

天奕岗护学的高碑店市交警大队民警

常大,随时可能造成交通拥堵。民警

便先帮司机将面包车移到路边。见该

车的千斤顶已坏,民警陈杰迅速从自

己的车里拿出千斤顶,和另一位民警

一起上前帮面包车司机换备胎。备胎

换好后,民警再三叮嘱面包车司机注

意出行前仔细检查车辆。在这寒冷的

冬日里,民警的热心举动温暖了面包

车司机,面包车司机感动地连声向民

吴迎春 霍群丽

曹舰发现后,立即告知该车司机。

近日,一辆护送学生上学的面包

由于当时是上学时间,车流量非

高碑店交警

滦南交警紧急开道送医

其重要财产信息;还有一些平台 推广人员,怂恿并协助患者随意 填写筹款金额,对一些患者具备 医保报销条件或曾获得拆迁补偿 等重要信息知情不报。

邮箱:hbfzbzyy@126.com

一"底线意识"不强,经济 利益凌驾公益责任。有平台在全 国多地医院大范围使用"扫楼式" 经营手段,将发起筹款的患者数 量与平台业务推广人员的收入提 成直接挂钩。甚至还有平台为满 足经营需要,引导员工盗用志愿 者名义帮患者筹款。

- 自律公约中对捐款"资 金池"相关内容未作出明确规定, 对平台在"资金池"信息公开、孳 息分配等方面的责任缺少明确规 范,存在风险隐患。

北京师范大学公益研究院院 长王振耀向记者表示,当前仅靠 企业间自律公约已无力规范行业 健康发展。

■规范缺位、逐利 冲动是主要"病因"

多名专家称,当前网络求助信 息平台反复"发病",主要原因在于 法律规范缺位和运营机制紊乱。

"当前法律对于个人求助信 息平台的规制严重不足",北京大 学非营利组织法研究中心主任金 锦萍认为,一方面由于缺少专门 法律规范,当前对于网络个人求 助行为中的各主体只能适用民 法、刑法、合同法等一般法律进行 调整,缺少针对性。如推广人员 为了工作业绩而忽视信息真实、 本无需上网筹资的病患在推广人 员劝说下上线募款、部分筹款者 未按照原先筹款方案使用资金等 问题都缺乏法律规制手段。

另一方面,一些规范不利于 行业健康发展。如《公开募捐平 台服务管理办法》第10条规定,求 助平台信息的真实性由发布者自 己负责,个人求助信息平台仅负 有风险防范提示义务。水滴筹等 多家平台机构均以此条为依据, 在用户协议中制定有利于平台的 信息真实性免责条款。

"这点责任对平台而言是远 远不够的。"金锦萍说,在网络求 助平台上施助者往往以小额赠与 为主,如果遭遇不实求助,他们既 无动力也无精力提起诉讼维权。 而提供筹集款项服务的网络平台 不仅掌握着求助人的基本信息, 而且也担负着向赠与人报告的义 务,应当承担起更明确、更积极的

另外,不少平台背后的资本 本性引发的逐利冲动因素也不可 忽视。一位业内人士透露,部分 网络求助平台运营者本质仍是追 求利润和高估值的营利性公司。 其商业模式是:雇佣大量线下推 广人员帮患者发起求助,借此将 患者的各种社会关系转化为平台 用户,然后平台通过做灰色地带 的"互助"或者销售保险产品进行 变现。此类商业模式需要不断发 展用户上线求助筹款,且求助者 本身越有社会资源,就越能更有 效地带来高价值用户和客户。"由 于资本不断追求高估值,相关团 队业绩增长压力就会越来越大, 追求短期机会主义的行为不是偶 然的。"据悉,2019年6月,水滴公 司宣布已完成超 10 亿元人民币 的C轮融资。

另外还有专家认为,当前由 于缺乏明确的主管机构,网络求 助信息平台缺乏明确可行的退出 机制,这也影响到相关平台整改 的力度与效率。

■创新治理方式 建立长效机制

王振耀等专家和业内人士对 网络求助信息平台的积极意义持 认同态度,各方一致认为要在保 证平台救助效率高、覆盖广优势 的同时保障相关活动的真实性、 合理性,有赖于建立一套创新、长 效治理机制。

一补齐法治短板。全国人 大常委会法制工作委员会原副主 任阚珂表示,网络个人求助平台 应在法治规范之下运行,通过行 业组织管理、法律法规等不同层 次的约束力来确立和完善平台应 当承担的责任。金锦萍建议,应 通过立法形式要求平台承担起作 为所募集款项的受托人,代表赠 与人向违反约定或者刻意欺诈的 当事人提起诉讼,以此树立平台 的积极责任。

- 调整运营模式。中华社 会救助基金会募资总监高俊旭建 议,网络求助信息平台需找到商 业和公益的平衡点,"可适当引入 第三方公益组织、慈善机构,介入 到对求助人信息和后期资金使用 情况审核中来,也能在平台经营 行为越界时起到调节作用。

金锦萍认为,网络求助信息 平台运营带有特殊性,赠与人在 信息真伪判断、服务质量判断、平 台尽责程度判断等方面均居劣 势,因此应由非营利组织或采用 非营利模式进行经营。

---监管适度介入。西南政 法大学民商法学院副教授林少伟 认为针对相关业务特殊性,可构 建一个由民政、工商、网信、银保 监会等部门主导的联合监管机

王振耀建议,通过道德规范 与法律规范并用,为网络求助、互 助活动形成一套社会性对话机制 和评价机制,在发扬中国互助精 神优良传统基础上,建立起中国 特色互助体系。 据新华社

> 12月18日,兴 隆县市场监管局按

> 照 2019 年 流 通 领

域商品抽检计划,

会同检测机构对全

县流通领域商品进

行抽检。此次抽检

结合全县实际情况

和日常监管中存在

的问题,以及消费

投诉较多的领域,

重点对包括家用电

哭儿帝用品由

线电缆等商品进行

抽检。图为工作人

员正在对商品进行

张松 摄

检查。

聚焦冬季火灾防控 开展夜间拉动演练

本报讯 (记者 张世 杰)为全力做好冬季火灾防 控工作,12月18日夜间,石 家庄市长安区消防救援大 队联合南三条消防站共同 组织开展了南三条市场区 域联防拉动演练,通过实战 化演练,有效检验微型消防 站扑救火灾的快速反应、协 同作战能力,保障南三条市 场消防安全。

南三条市场营业面积 达85万平方米,经营商户1 万余户,消防安全是重中之 重。为进一步发挥南三条 市场内微型消防站应急救 援能力,12月18日19时许, 市场区域联防指挥部采取 不打招呼、突击检查的方式

发出指令,要求全体微型消 防站人员着战斗服、携带装 备器材,迅速赶至指定地 随后,市场内各单位微

型消防站人员迅速携带消 防装备器材,赶至指定地 点。五分钟内,市场内微型 消防站全部集结完毕,微型 消防站人员应急处置、协同 作战能力得到了实战检验, 达到了拉练预期目的。拉 练指挥部领导对此次夜间 实战拉动演练做了点评,在 肯定市场各微型消防站工 作的同时,要求各消防站要 以实战练兵为契机,全力做 好冬季火灾防控工作,为市 场消防安全保驾护航。

清苑交警查获一超员面包车

保定市清苑区交警大 队持续加大路面防控力度, 最大限度消除各类违法安 全隐患。近日,民警在辖区 朝阳岗执勤时,发现一辆面 包车内人头攒动,有超员嫌 疑,遂对该车进行检查。经 现场清点,该车超过核定人 数 20%,属于超员搭载。经 查询,该车驾驶人任某的驾

驶证已被记9分。

民警对驾驶人和乘坐 人员进行了批评教育,并 依法对驾驶人任某的超员 违法行为处以罚款 200 元、驾驶证记3分的处 罚。因任某的驾驶证累计 记满 12分,民警依法扣留 了其驾驶证。

郭培 霍群丽

无牌三轮车肇事逃逸 博野交警监控追踪锁定嫌疑人

近日,博野县公安局交 警大队接到报案:在博野县 博望线某村路段,一辆机动 三轮车将行人撞倒,行人受 伤,三轮车驾驶人逃逸。

事故民警赶到现场后 了解到,受伤人员已被送往 医院。民警随即展开调查, 在离现场约1000米的一处 监控里发现了嫌疑三轮车 及其在路口的驶出方向。

民警对路口对应的几户人 家逐户查看时,在一户中发 现了一辆右前大灯有碰撞痕 迹的三轮车。户主表示,三 轮车系其朋友杨某存放的。

涉案嫌疑人杨某被传 唤到案后,供述了其驾驶未 悬挂机动车号牌的农用三 轮车撞倒步行的马某后逃

张泽强 霍群丽

文安交警强化重点车辆源头监管

文安县交警大队以客 运、货运、危化品运输、校车 等重点车辆为着力点,加大 监管和整治力度,筑牢冬季 交通安全防线。

该大队加大重点车辆源 头管理,深入企业对重点车 辆进行全面安全检查,做到 日常监管工作常态化;加大 重点车辆违法查处力度,确 保形成高压严管态势;加大 宣传教育力度,对企业负责 人、驾驶人进行面对面的交 通安全教育。李建伟 吕琛

巨鹿交警夜查行动成效明显

12月10日晚,巨鹿县交 警大队在城区开展了夜查 专项整治行动,重点打击涉 牌涉证、酒驾醉驾、超限超 载、高排放柴油车闯禁行等 交通违法行为。

该大队共出动警力105 人次、警车28辆次,查处各 类交通违法行为122起,其

中酒后驾驶6起、高排放柴 油货车闯禁行31起,查处超 载大货车11辆。此次夜查 行动覆盖面广,效果显著, 在全县范围内形成了严查、 严处、严纠、严打的高压态 势,有效净化了辖区道路交 通环境。

刘熙宁 王桂英

曲周县全力推进城乡供水一体化

近日,曲周县地下水超 采综合治理农村生活用水 置换项目全面开工。

该项目主要涉及到曲 周县5个乡镇,主要建设内 容包括新建供水泵站1座, 新建南水北调配套水厂到5 个供水站的输水管网工程, 受益人口18万人。据了解, 曲周县水利局立足工作实

际,顺应水利发展形势,争 取到上级资金 4745.67 万元 建设该项目。该项目将充 分利用南水北调水厂引江 水水量,通过建设泵站和输 水管网,将南水北调配套水 厂和农村集中供水站连通 起来,达到城乡供水一体化

牛敏

□ 张云旭

"太谢谢你们了,要没你们 感谢民警对其家人的救助。

8时10分许,大名县公安局巡 急诊室的医生,告知该老人的 病症,请求院方做好接诊准

备。到达医院后,在医护人员

抢救期间,民警终于联系上老 人的家人。经过医生检查,确 诊老人是脑干出血,经抢救病

"如果没有及时送到医院, 病情一旦恶化就有生命危险。 李老太的老伴说,每天早晨他 们都会到县城城楼上锻炼身 体,当天他要送孙女上学,所以 李老太就一人去城楼锻炼了, 没想到却晕倒在地,幸亏民警 及时出手相救。



近日,肃宁县消防救援大队宣传 人员走进辖区养老院,开展了消防安 全宣传活动。宣传人员向老人发放了 防火常识宣传彩页,并结合养老院实 际,用通俗易懂的语言为老人讲解了 火灾危险性、火灾预防常识及发生火 灾时如何处置,示范了逃生自救方 法。图为宣传人员在为老人讲解火灾 预防知识。 康伟卿 宋从昊 摄

老人晨练突发脑溢血 巡警争分夺秒及时救助

的鼎力相助,我老伴的命就没 了。"12月17日上午,一位老人将 一面写有"人民警察心装百姓 危难之时出手相救"的锦旗送到 大名县公安局巡特警大队,以

12月15日上午,李老太在 大名县城城楼上晨练,当走至 北城门附近时突然倒在地上。

特警大队民警接到群众报警 后,急忙赶到出事地点。围观 群众告诉民警,老人在晨练时 突然晕倒了。此时,老人已经 完全进入昏迷状态,情况十分 危急,民警迅速将老人抬上警 车,一路疾驶奔向医院。前往 医院的途中,民警联系了医院

情已得到控制。

伪造行驶证上路行驶被查

货车司机被行政拘留10日、罚款2000元、驾驶证记12分

□ 文/图 李东海

伪造、变造机动车行驶证等行为都属于严重 交通违法行为,但是就有个别车主仍心存侥幸, 非要以身试法。近日,石家庄市藁城区的一男子 图"省事方便",使用伪造的机动车行驶证上路, 被宁晋县公安局交警大队三中队民警查获。最 终,该男子被处以行政拘留10日、罚款2000元、 驾驶证记12分的处罚。

12月16日14时50分许,藁城区的张某某驾 驶冀ATXXX9号重型半挂牵引车行驶至宁晋县 玉峰淀粉厂路段时,正在执勤的宁晋交警大队三 中队执勤民警示意其停车接受检查。经检查,执

勤民警发现张某某所提供的车辆行驶证存在很 多疑点,上面所标识的车辆信息字号、字形等与 常规行驶证不符,有伪造嫌疑。当民警进一步询 问驾驶人情况时,该驾驶人竟然又递到交警手中 一本行驶证。执勤民警经查询,确定该行驶证信 息与网上所列各项数据均相符,这样更加印证了 第一本行驶证涉嫌伪造。

民警经进一步调查得知,车主张某某为躲避 检查,方便车辆上道路行驶,在今年12月初的时 候办了个假证,企图来应付检查,没想到被执勤 民警识破。最终,张某某受到罚款2000元、驾驶 证记12分、行政拘留10天的处罚。目前,张某某 已被送到宁晋县拘留所执行拘留。

