

最高法发布行政协议司法解释 确保行政机关严格兑现政策承诺

新华社北京12月10日电（记者 罗沙）“以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约侵犯合法权益的，要承担法律和经济责任。因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定的，对企业和投资人因此而受到的财产损失依法予以补偿。”最高人民法院10日举行新闻发布会，发布关于审理行政协议案件若干问题的规定。最高人民法院行政审判庭庭长黄永维在发布会上说，司法解释切实保障人民群众在土地房屋征收征用补偿等行政协议案件的合法权益，确保行政机关严格兑现政策

承诺。

根据这份司法解释，行政机关为了实现行政管理或者公共服务目标，与公民、法人或者其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议，属于行政诉讼法规定的行政协议。公民、法人或者其他组织就土地、房屋等征收征用补偿协议，政府投资的保障性住房的租赁、买卖等协议等6类行政协议提起行政诉讼的，人民法院应当依法受理。

司法解释同时规定，因行政协议的订立、履行、变更、终止等发生纠纷，公民、法人或者其他组织作为原告，以行政机关为被告

提起行政诉讼的，人民法院应当依法受理。人民法院受理行政协议案件后，被告就该协议的订立、履行、变更、终止等提起反诉的，人民法院不予准许。

黄永维说，司法解释着眼于加强政府诚信建设，确保行政机关按照行政协议约定，严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺，确保行政机关认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与投资主体依法签订的各类合同。

据介绍，司法解释根据行政诉讼法的规定，切实保护各种所有制经济产权和合法利益，保证

各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。同时，司法解释明确人民法院对被诉行政行为进行合法性审查，对政府违约行为进行合约性审查，监督政府诚实守信，确保“放管服”改革的顺利推进。

该司法解释自2020年1月1日起施行。2015年5月1日后订立的行政协议发生纠纷的，适用行政诉讼法及该司法解释。2015年5月1日前订立的行政协议发生纠纷的，适用当时的法律、行政法规及司法解释。

建立海洋生态环境保护执法协作配合机制

我省环保海警两部门开展海上联合执法检查

本报12月10日讯（记者 郑伟）记者今天从省生态环境厅获悉，为进一步推进渤海综合治理攻坚战，强化风险防范，确保海洋生态环境安全，省生态环境厅、河北海警局初步建立起了海洋生态环境保护执法协作配合机制，两部门于10日至11日开展海上联合执法检查行动。这是海洋生态环境保护职能划转到生态环境部门后，两部门首次联合开展执法行动。

据了解，冀东南堡油田地处唐山市沿海浅水区，主体位于曹妃甸工业区，已建有5个人工岛，生产区域东西距离52公里、南北17公里。由于冀东南堡油田人工岛均处河北省近岸海域，且油井多、管网多、面积大、

范围广，对我省近岸海域生态环境存在风险隐患。

联合执法检查行动中，两部门将对曹妃甸冀东南堡油田5个人工岛区域进行检查，重点对5个人工岛现有环评手续及验收情况、突发环境事件应急预案编制及备案情况、突发环境事件应急演练开展情况、环保治理设施日常运行情况、危险废物收集处置情况等逐项进行检查。

为确保联合执法检查行动顺利开展，省生态环境厅、河北海警局分别明确了两名总协调人，抽调各自系统内骨干执法力量，混合编组为两个执法检查组，联合开展海上现场执法检查。两部门将对检查中发现的违法违规问题，及时进行查处。

不忘初心 牢记使命

唐山市委政法委召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会

认真开展批评与自我批评 明确努力方向和整改措施

本报讯（记者 刘文利 通讯员 王禹）12月9日，唐山市委政法委员会机关领导班子组织开展了“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会，认真开展批评与自我批评，明确努力方向和整改措施。市委常委、政法委书记乔朝英主持会议并讲话。市委政法委员会机关领导班子成员参加了此次会议。

市委政法委常务副书记张惠德代表班子进行检视剖析。领导班子成员按照“四个对照”和“四个找一找”要求，结合分管工作，盘点收获、检视问题、剖析原因，开展批评和自我批评，明确整改方向和工作措施。乔朝英要求，各位班子成员要对自身查找出的问题和他人的批评、意见、建

议进行梳理，进一步完善问题清单和整改措施。要聚焦突出问题，认真梳理、完善台账，细化举措、明确时限，确保整改工作落实见效。对班子查摆出来的问题，每位班子成员都要结合各自工作，主动认领、认真对账，不推诿、不敷衍、不推卸责任，推动整改落实。个人查摆出来的问题和同志们互相批评指出的问题，要做到即知即改、立行立改、真改真改，确保问题整改到位。要认真落实管党治党责任，推动全面从严治党向基层延伸。要建立健全制度机制，用制度机制巩固和提升主题教育效果。要加强领导班子和干部队伍建设，驰而不息纠“四风”、树新风，营造政法机关风清气正的政治生态。

打着“惠民工程”旗号吸引会员投资

围场警方破获涉案金额超亿元电信诈骗案

本报讯（王絮冬 卞振强）利用一些人想一夜暴富的心理，以投资能获得高额国家补助为诱饵，组织代理商在全国范围内招收代理和会员，吸引会员投资。记者12月9日从围场满族蒙古族自治县公安局了解到，该局近期成功打掉一个以“5G惠民工程”为名实施诈骗的犯罪团伙。该团伙吸引注册会员65525人，投资会员14188人，涉案总金额高达1.3亿元。

自2019年8月份以来，犯罪嫌疑人赵某、罗某等人在北京、内蒙古通辽库伦旗非法组织召开“5G惠民工程”招商大会，以扶贫为名，以投资能获得高额国家补助为诱饵，组织代理商在全

国范围内招收代理和会员。参加者在所谓的5G网站平台注册账号，以199元为一单投资购买电子币获得加入资格（后期将投资金额提高至10单即1990元）。同时，按照推荐关系组成层级，并按确定的比例向会员返利，所有代理商和会员均以直接或者间接发展会员的数量及投资金额作为计酬和返利的依据，各级会员和代理商的获利全部来源于后期会员缴纳的资金。据办案民警介绍，该团伙共吸引注册会员65525人，投资会员14188人，涉案总金额1.3亿元。目前，公安机关已扣押涉案资金，刑事拘留14人，逮捕12人，案件正在进一步侦办中。

邯郸市公安局交通巡逻警察支队正式揭牌

本报讯（记者 李建华）12月9日上午，邯郸市公安局举行了市公安局交通巡逻警察支队揭牌仪式。即日起，“配置合理、指挥高效、机动灵活、反应快速”的交巡警勤务工作模式在邯郸市正式启动。

邯郸市委常委、政法委书记曲斌，邯郸市政府副市长、市公安局党委书记、局长马占山，省公安厅交警总队总队长张永良、省公安厅治安总队副总队长申拥军等出席了揭牌仪式。交巡警支队其他班子成员、支队机关各部门、各县（市、区）交警大队、市区各交巡警大队班子成员以及民警辅警代表、摩托车方队，共计300余人参加了揭牌仪式。

邯郸市深入贯彻公安部、省公安厅“大部制、大警种”改革部署，积极探索交巡警体制机制改革，组建交巡警支队。交巡警支队的组建，必将实现警务流程再造、警务效能提升，为全省公安改革工作提供经验借鉴，为新时代建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。



“冬季雨雪雾等恶劣天气频发，出行一定要注意交通安全……”为全面提升农村地区交通参与者的交通安全意识，进一步加强冬季道路交通安全管理工作，有效预防和减少道路交通事故发生，12月10日，石家庄市栾城区公安局交警大队宣教民警以村民赶大集为契机，深入辖区农村集贸市场开展冬季交通安全宣传活动，将交通安全常识送到村民手中。

李明发 霍晓琳 摄

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 提升基层社会治理现代化水平

巧用“一二三四”工作模式 全面提升政法委员履职水平

滦州市委常委、政法委书记 侍瑞军

《中国共产党政法工作条例》是中国共产党建党近百年来，首个针对政法工作的党内法规，为做好新时代政法工作指明了前进方向，提供了基本遵循。纵观整个《条例》，坚持和加强党对政法工作的领导贯穿始终。在乡镇（街道）党组织配备政法委员，是《条例》的一个突出亮点，是“党管政法”向基层延伸的一项重大制度安排，对于地方机构改革后统筹基层政法综治维稳资源、形成基层综治维稳工作合力具有重要意义。滦州市委政法委高度重视此项工作，通过开展“一二三四”工作模式，明确基层政法委员职责任务，提升他们的履职能力，推动各项工作落落实地。

“一二三四”工作模式中，“一”即抓好一个学习。在工作中，进一步加强政治理论学习，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保政法工作的正确政治方向。

“二”即处理好两个关系。政法委员要正确处理与镇（街）党（工）委、市委政法委的关系，统筹抓好党委政府中心工作与本职工作、镇街党委安排的工作与市委政法委安排的工作，要统

筹兼顾、不要顾此失彼，要两手抓两手硬、不能一手硬一手软。

“三”即发挥三方面的作用。政法工作是一项系统性、长期性工作，单打独斗是干不好工作的。要最大限度地调动发挥基层政法单位的主力军作用、镇（街）综治中心的统筹协调作用、村（居）群众自治组织的群防群

治作用，努力形成平安联创、矛盾联调、问题联治的工作格局。

“四”即推动四项重点工作。要大力推进扫黑除恶专项斗争，强化宣传造势，深挖案件线索，夯实基层基础，确保实效；要加强镇（街）综治中心建设，组织推进社会治安防控体系建设、矛盾纠纷排查和多元化解工作、

防范重大风险、网格化管理工作；要加强基层社会治理，积极推动和加强所在镇（街道）平安建设、法治建设等有关工作；要推动过硬政法队伍建设，指导督促基层政法单位党的建设和队伍建设，总结培树政法工作先进典型，树立基层政法干警的良好形象，提升群众满意度。

“滦州第一镇”的“平安经”

□ 本报记者 刘文利

滦州市茨榆坨镇号称“滦州第一镇”，目前共有40多家企业，2018年全部财政收入突破了20亿元，跻身“2018年度全国综合实力千强镇”行列。

茨榆坨镇党委书记周俊军介绍，茨榆坨镇的发展道路并非一片坦途，在十几年前，这里土地沙化严重，农民靠天吃饭，有句顺口溜“春起风沙秋不收，大雨过后似海流，年年都为吃穿愁……”就是这里的真实写

照。在工程项目征地拆迁等方面，还出现过群众群体性上访事件。

今昔对比，巨变如何发生？茨榆坨镇的干部们说，他们依靠的是加强基层基础建设，不断提升社会治理效能，营造稳定有序健康的发展环境。

结合社会治理面临的新形势，这个镇以“智能+全域化+多维度治理”为新理念，夯实人防、地防、物防建设，扎实统筹农村智能化建设。同时，构建起“多元素+区域网格长”网格管理新

格局，并尝试探索新建流动人口经纬管理模式，助推社会治理实现长治久安。

茨榆坨镇政法委员夏卫华告诉记者，他们在基层治理工作中探索实施了“17425”保障战略，即突出创建1个民主示范镇的主基调，抓好7项重点工作，稳步实施亮牌提升、阵地建设、队伍建设、法治服务4大工程，围绕社会治理、普法宣传2条主线，完善落实5个配套工作。以“17425”战略作保障，推动镇域发展环境长足进步。