

开拓创新 全面推进监狱治理体系和治理能力现代化建设

——邯郸监狱创新发展工作纪实

冯志强

近年来,邯郸监狱在省司法厅、省监狱管理局的正确领导下,深入推进以政治改造为统领的五大改造新格局,以建设现代化文明监狱为主线,大力推进理念创新、制度创新、管理创新、文化创新和开放创新,全力打造平安、法治、智慧、文明的新型现代监狱,全面推进监狱治理体系和治理能力现代化建设。

讲政治守规矩 把准监狱发展“定盘星”

坚持党对监狱工作的绝对领导。打造模范政治机关,强化监狱政治属性,坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持党对监狱工作的绝对领导。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,各支部组织学习讨论活动,把学习讨论成果转化为砥砺党性、忠诚履职、推进事业的政治担当。突出党组织战斗堡垒作用。推进党支部标准化规范化建设,形成了“主题党日+”模式等好的做法,增强广大党员的先锋模范作用,成为推动监狱工作发展的骨干力量。强化制度落实力和执行力建设。通过建章立制,规范流程,强化执行,引导广大干警养成讲政治、守规矩的思想自觉和行为习惯,将各项工作纳入规范中来,用制度管人管事,确保了日常管理公平公正、规范有序。

重实干求实效 啃下监狱发展“硬骨头”

该狱坚持求真务实,从监狱最基础、最根本、最困难的事情做起,全面整改安全隐患,彻底弥补工作漏洞,积小胜为大胜。针对顽疾问题,不回避、不推诿,齐抓共管、一抓到底,直至问题彻底解决,形成了具有邯郸监狱特色的“拧螺丝”精神。在监管改造方面,该狱不断加强隐

患排查整改力度,织密了安全监管制度网络,维修改造监管设施,采购先进警用装备,筑牢了监狱安全的铜墙铁壁。在监狱执法方面,推进阳光执法,利用信息技术设置狱务公开自动查询系统,设立意见箱,提升狱务公开程度和效果。深入推进普法宣传和法治教育,促进监狱执法公信力和社会满意度不断提升。在教育改造方面,设立“警官讲坛”,创新改造课堂化教学品牌,不断提高教学质量。突出政治改造的统领作用,融入服刑人员日常改造生活中。在生活卫生方面,推进新入监服刑人员“零带入”等举措,提升了内务管理规范化、精细化、科学化水平。完成了狱内消防管线更新等重大工程,在省内率先建成狱内微型消防站,在省内率先实现了建(构)筑物消防员持证上岗,连续三年被评为“全省监狱系统安全生产先进单位”。

抓队伍强素质 锻造纪律部队“生力军”

建设五个过硬纪律部队。打造团结过硬的领导班子。党委班子成员以身作则,形成了敢于担当、求真务实的领导班子工作作风。积极优化干部队伍结构,树立正确的用人导向。建设革命化、正规化、专业化、职业化干警队伍。坚持实战导向,分步骤、分层次开展全员大培训和岗位大练兵活动,全面提升干警的法律政策运用能力、防控风险能力、科技应用能力和舆论引导能力。狠抓纪律作风建设。全体党员干部从衣食住行等细节点滴做起,做到公道正派,清正廉洁。全面履行党风廉政建设主体责任,努力推动形成风清气正、干净干事的政治生态。实现政治性警示教育常态化,确保干警公正廉洁执法。坚持从严治警,强化执纪监督,持续推进队伍正风肃纪。加强从优待警力度,坚持政治上关心,组织上关怀,生活上关爱。建设警体训练馆等运动场所,开展文体生活,营造了团结友爱、拴心留人的良好氛围。不断强化“一家人”意识,干警



2019年9月25日,邯郸监狱举办庆祝新中国成立70周年歌咏比赛。

职工互助友爱,干警职工以及军转干部队伍稳定有序。

谋创新求突破 打造科学发展“助推器”

坚持理念创新。该狱通过开展“监狱安全发展”大讨论活动,打破思维桎梏,树立现代科学理念。在实践中,他们提炼出了“三个破除”“五个开战”“六个意识”“邯郸监狱精神”以及“拧螺丝精神”等系列治狱理念。他们还组织成立了理论研讨小组,组织干警开展监狱课题研究,以理论创新推动工作提升,促进整体工作稳步向前。

在此基础上,他们提出了“开放办监狱”理念,秉承邯郸胡服骑射的开放创新精神,打破高墙与社会的阻隔,强化社会责任意识,与时代发展同频共振,助力服刑人员改造。广泛“请进来”,聘请人大代表、政协委员担任“爱心帮教师”,邀请社会各界参加社会帮教活动。今年4月份,他们与北方职教集团联合成立职业技能培训中心,对即将刑释服刑人员进行了就业培训,社会

反响良好。今年10月27日,《法制日报》头版以《开放办监狱促服刑人员重塑人生》报道该狱此项工作。10月30日,河北广播电视台公共频道《燕赵行》栏目予以专题报道,讲好“监狱故事”,展示监狱工作惩治犯罪、改造服刑人员的正面形象。积极“走出去”,监狱和党政机关、高等院校、知名企业在廉政教育、教研实训、警民共建等领域,加强合作力度,不断扩大监狱的“朋友圈”。开放办监狱受到社会各界的欢迎和响应,使服刑人员改造向深层次延伸,使干警眼界更开阔,使监狱赢得了政府重视、社会认可和公众支持,对监狱的持续健康发展提供强大助力。

加强管理创新。该狱坚持问题导向和目标导向,在解决问题过程中探索了一系列鲜活有效的管理模式和典型经验,建立了两级考核机制,一级考核是监狱对科室、监区的考核,二级考核是科室、监区对所属干警的考核。两级考核遵循治理规律,把握监狱工作特点,大力推进监狱治理体系和治理能力建设,确保监狱既充满活力又和谐有序,实现了监狱管理到监狱治

理的飞跃。通过两级考核管理激励机制,该狱逐渐形成了网络化管理机制。同时,还激发了干警创新思维,不断涌现出新的管理模式和工作思路,建立了安防会议体系、五位一体督导体系、追踪问效整改体系等一系列维护监狱安全稳定的长效机制,实现了问题发现、反馈、整改、问责的闭合回路,形成了良性循环的制度体系。加强信息化建设,常态化运行远程庭审、远程视频会见和远程会诊“三大远程系统”,完善智能执勤台和狱务公开查询“两个平台”,2019年被评为全省智慧监狱试点单位。

推进文化创新。推进以文立魂、以文育警、以文化人、以文优境等工程,构筑特色鲜明的思想阵地和文化高地。创新了文化载体,传颂《邯郸监狱赋》,唱响《筑起平安铁墙》狱歌,设立文化石,建设史馆和文化长廊,狱内广泛悬挂文化展板,打造了文化景观,打造邯郸监狱的精神高地。提升了警队文化,选树优秀典型,以“忠诚、勤勉、纪律、荣誉”的邯郸监狱精神为核心,先后评选出“十佳警官”“十佳警嫂”“两级考核季度之星”“驻在式检查先进个人”等先进人物,不断强化监狱干警的核心价值观,树立正确的非观和价值观念,弘扬清风正气,带动队伍整体昂扬向上,形成建设现代化文明监狱的强大合力。丰富了改造文化,组建舞狮队、太极拳队、读书会等文艺团体,不断丰富区歌、区徽、对联等文艺形式,积极将古琴等非物质文化遗产等中华优秀传统文化引入高墙,不断拓宽文化改造的渠道和路径,提升改造环境和文化氛围,激发服刑人员自我改造的内生动力。

在省司法厅、省监狱管理局的正确领导下,邯郸监狱锻造了一支敢于担当、敢打必胜的过硬干警队伍,建立了一整套符合监狱规律、具有邯郸特色的制度体系,形成了求真务实的工作作风,开创邯郸监狱全面发展的新局面,为监狱持续健康发展奠定了基础,监狱发展驶入现代化文明的快车道。

石家庄市鹿泉区检察院

依法履职保护未成年人健康成长

傅正军

近年来,石家庄市鹿泉区检察院在石家庄市检察院和鹿泉区委的正确领导下,在区人大及其常委会的监督下,依法履行未成年人刑事检察工作职责,为促进未成年人健康成长、维护社会和谐稳定发挥了积极作用。

认真履行检察职能,依法办理未成年人刑事案件,加强对涉罪未成年人的特殊惩戒

今年1月到11月29日,鹿泉区检察院未检科受理提请批准逮捕案件19件39人,其中批准逮捕案件15件25人;不批准逮捕案件3件13人;监督纠正违法3件;受理移送审查起诉案件23件57人;提起公诉案件18件33人;不起诉2件9人,纠正遗漏同案犯1人。

工作中,鹿泉区检察院坚持打击惩罚与教育挽救相结合,做到慎捕慎诉。在办理未成年人犯罪案件时,该院认真贯彻落实《人民检察院办理未成年人刑事案件的规定》以及《未成年人刑事检察工作指引》,切实贯彻“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”原则,能不捕尽量不捕,能不诉尽量不诉。

坚持提前介入与快速办理相结合,做到早知悉少羁押。鹿泉区检察院制定了《未检案件提前介入办法》,要求公安机关对涉及未成年人的罪与非罪、疑难复杂、涉黑涉恶及轻微刑事案件等几类案件在提请批准逮捕前邀请检察院派员提前介入,通过阅卷、参与讨论、提出建议等方式,引导公安机关注意收集逮捕必要性方面的证据及未成年人的家庭情况、在校表现、父母对孩子涉嫌犯罪的认识和态度、校方和所在社区的意见等信息,减少盲目报捕,形成保护挽救合力。同时,对于性质恶劣的严重犯罪,公安机关提请批准逮捕时,承办人须在3日内办结,以减少对未成年犯罪嫌疑人



资讯图片:鹿泉区检察院联合多部门召开落实最高检“一号检察建议”座谈会。

的羁押时间。

坚持审查案情与审查表现相结合,做到既全面又客观。未检科成立后,该院推行了“捕、诉、防”一体化的工作机制,实行“谁负责捕、谁负责诉、谁负责防”的捕诉防职能集中行使制度,在法院开庭审理时,承办人需向法院提交能证实该未成年被告人有罪、罪轻的全部证据,并提出量刑建议,对其犯罪行为予以打击。同时,在发表公诉意见时会同法庭、未成年被告人法定代理人、辩护人等共同对该未成年被告人进行法庭教育,让其充分认识到其行为的严重后果及需承担的责任,做到有的放矢。

罚种类和幅度的量刑建议,以更好地维护未成年被告人的合法权益,并较之同案成年人以区别对待。

坚持惩处犯罪与法庭教育相结合,做到公诉有的放矢。对于提起公诉的未成年人犯罪案件,在法院开庭审理时,承办人需向法院提交能证实该未成年被告人有罪、罪轻的全部证据,并提出量刑建议,对其犯罪行为予以打击。同时,在发表公诉意见时会同法庭、未成年被告人法定代理人、辩护人等共同对该未成年被告人进行法庭教育,让其充分认识到其行为的严重后果及需承担的责任,做到有的放矢。

积极促进未成年人犯罪预防,努力从源头上减少未成年人犯罪

鹿泉区检察院立足检察职能,积极参与构建未成年人犯罪社会化预防帮教体系。一是广泛开展未成年人法治宣传教育活动。以校园为预防重点,开展“检校共建活动”,通过多种形式,为广大未成年人宣讲法律知识。二是积极促进完善未成年人社会管

理。针对办案中发现的未成年人教育、管理等方面存在的问题,及时发出检察建议,提出纠正措施,促进相关部门规范文化娱乐场所,整治校园周边环境,加强特殊未成年人群体保护,为未成年人健康成长营造良好环境。

稳步推进未检队伍专业化建设,提升未成年人刑事检察工作水平

针对未成年人刑事检察工作的特点和规律,着力加强专业化建设,不断提升未成年人刑事检察工作水平。一是选派熟悉未成年人身心特点、擅于做思想工作的检察人员从事未检工作,并定期举办专门培训,重点加强社会学、教育学、心理学等未检基础知识、技能培训,不断提升专业化水平。二是加快未检专门办案区建设,设立讯问室、询问室,配备同步录音录像设备,设立心理咨询室,配备相关软件,能够运用专业心理知识辅助提高办案效果。

联合多部门认真落实“一号检察建议”,保护未成年人健康成长

高检院“一号检察建议”发出后,鹿泉区检察院高度重视,立即与鹿泉区教育局取得联系,多次到教育局走访,就加强校园安全管理、健全完善预防性侵害进行了沟通,就如何落实《关于进一步加强对中小学(幼儿园)预防性侵害学生工作的通知》以及如何将2019年“师德师风提升活动年”真正落到实处交换了意见。鹿泉区检察院今年以来已联合教育局、团委、妇联、司法局及学校等召开座谈会十余次,共同检查、跟踪、督促,将安全管理制度落到实处。与共青团鹿泉区委签订关于构建鹿泉区未成年人检察工作社会支持体系的框架协议,加强全区未成年人司法保护工作。



资讯图片:鹿泉区检察院党组深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育,院党组书记、检察长安少锋作推进部署,要求深刻把握主题教育的根本任务,真正把思想和行动统一到主题教育的部署要求上来,以更高的政治站位、更强的思想自觉投入到主题教育中。李丽丽 摄



资讯图片:鹿泉区检察院与卫生健康局联合对辖区内乡镇卫生院医疗废物处理情况进行专项检查,针对个别卫生院存在医疗废物处理不及时、不规范、设备不能使用,而监管部门存在疏于监管、监管不到位等问题,向区卫生健康局发出诉前检察建议,确保医疗废物规范处理。曹泽 摄



资讯图片:鹿泉区检察院注重加大对南水北调水源地保护工作,牵头辖区石家庄镇政府、铜冶镇政府以及区农业农村局、生态环境局鹿泉区分局相关负责人,召开圆桌会议,就南水北调水源地保护的公益诉讼案件,共同研讨涉案问题的解决方案。曹泽 摄