

构建律师工作新格局 推动律师事业高质量发展

——我省创新律师管理工作纪实

□ 张鹿 张东山

今年以来,我省律师工作贯彻落实省委、省政府决策部署,以完成省律师协会换届为契机,进一步提高政治站位,坚持政治引领,不断加强党的全面领导,着力构建以党建为统揽的律师工作新格局,着力提升律师服务能力,着力完善律师管理体制机制,引领律师事业加快实现高质量发展。

坚持政治引领 深入推进律师行业党的建设

在深入调研的基础上,省司法厅党委会同省委组织部制定下发了《关于全面加强新时代律师行业党的建设实施意见》,从目标任务、完善机制、强化保障等方面对做好今后一个时期律师行业党建工作做出全面部署。召开全省律师行业党的建设工作会议,对贯彻落实党中央、省委省政府决策部署,加强组织领导,构建以党建为统揽的律师工作新格局,推进律师党建工作和律师行业“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展,提出明确要求。全面开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。科学谋划、周密安排,扎实完成“规定动作”、创新做好“自选动作”,推动主题教育有力有序开展,受到全国律师行业党委的充分肯定。加强基层党组织建设。落实党支部和律所同步设立的要求,积极推动符合条件的律所全部建设独立党支部,目前,全省共有独立支部333个,联合支部85个,做到

了应建尽建。没有党员的律所全部派驻了党建指导员。省律师行业党委制定下发《关于在全省律师行业开展党建规范化建设年活动的实施方案》,省、市律师行业党委建立督导台账,实行分级负责、分类施策、逐一推进,确保律所党支部全部实现规范化要求。今年,全省有3家律师事务所党支部、6名党员和党务工作者受到全国律师行业党委表彰。加强党务工作者培训。举办了全省律师事务所党支部书记培训班,通过集中授课、实地教学、经验交流,对全省律师事务所党支部书记进行了培训。我省成为全国律师行业党委提出律所党支部书记全员培训要求后第一个完成任务的省份。加强统战工作。坚持党的领导、思想教育、人才培育和搭建平台,把广大党外律师紧密团结凝聚在党的周围。省委常委、统战部部长冉万祥到省律师协会调研时,对律师统战工作给予充分肯定。

坚持围绕中心 充分发挥律师职能作用

为加强涉外法律服务工作,省司法厅会同省国资委、商务厅、贸促会联合下发有关文件,推动律师积极参与我省在“一带一路”沿线国家和地区投资经贸活动,国浩(石家庄)、河北济民、浩博、乾翔等多家律所与相关国家和地区律所建立合作关系或设立代表处,或派出律师为“走出去”的中资企业提供针对性法律服务。为加强涉外法律人才培养,省律协承办了全国律协“涉外法律服务大讲堂”第一讲活动,石家庄市律协举办了“一带一路”服务机制与自贸区建设高峰论坛。同时,省律协深化民营企业法律服务,组织律师5000余人次对2000家左右民营企业免费开展了法治体检,通过开展政策宣讲,组织律师团队深入重点民营企业进行“法律会诊”,帮助企业排查法律风险4000多项,并提出相应的改进建议,有力服务了民营经济的发展 and 营商环境的优化,受到省政府肯定。为切实维护社会稳定,推动律师参与扫黑除恶专项斗争向纵深开展,严格坚持律师代理涉黑恶案件登记报备和重点案件集体研究讨论制度,加强对有关案件的旁听指导,提高了律师代理辩护的能力和水平。积极开展律师调解试点,省司法厅会同省法院下发了《关于开展律师调解试点工作的通知》,各地依托法院诉讼服务中心、公共法律服务中心、律师协会、律师事务所成立调解室(中心)271个,组建了一支1484人的律师调解队伍,共调解案件1500余起,取得了积极成效。有序推进刑事案件律师辩护全覆盖试点,会同省法院下发《关于开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的通知》,在111个县级行政区开展试点,占66.1%,试点开展以来,律师办理刑事案件4000余件,其中法

律援助案件1500余件,值班律师提供法律援助帮助2000余人次。省律协每天派出9名律师分别在省群众工作中心和省直政法机关接访,促进了信访问题的依法解决。各地组织广大律师进驻各级群众工作中心、公共法律服务中心(工作站)、有关政法机关,为来访群众提供公益法律服务。全省有5000多名律师担任村(居)法律顾问,开展普法宣传教育,调解矛盾纠纷,维护基层稳定。省律协组织律师事务所与贫困群众结对帮扶,为贫困群众捐款捐物,帮助解决就业就学问题。健全完善“法治脱贫”机制,积极提供法律服务,提高脱贫工作法治化水平。选派律师参与全国“1+1”法律帮扶活动,今年有9名律师志愿到西藏、青海、新疆、内蒙古等地开展公益法律服务活动。其中,邢台周正律师事务所律师雷青霞和石家庄恒佳信律师事务所律师王敬云,虽然都是女同志,但她们巾帼不让须眉,自2015年7月至今二人都是连续五年参加司法部等部门组织的“1+1”中国法律援助志愿者行动,分别在甘肃、内蒙古等艰苦、法律资源贫瘠地区,积极提供法律服务。二人办理的法律援助案件都超过300余件,均得到了当地党委政府的充分肯定和广大群众的高度赞誉,雷青霞曾荣获司法部“全国法律援助工作先进个人”,并被司法部、中国法律援助基金会评为“1+1”中国法律援助志愿者行动优秀法律援助律师”。今年首次援藏的保定王笑娟律师事务所律师袁立军在海拔4300米的阿里地区,首先要克服头疼、失眠、流鼻血等高原反应,在不到5个月的时间里,接待咨询百余人次,承办各类案件30余件,得到受援人的一致好评。

全省律师行业党的建设工作会议

2019年11月25日·石家庄



全省律师行业党的建设工作会议现场。

坚持严管厚爱 加强律师队伍教育管理

省律协以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,建立健全律师思想政治教育机制,坚持覆盖全员学、持续跟进学,将学习教育覆盖到全体律师,将党的十九届四中全会精神、省委九届九次全会精神纳入重要学习内容,在律师队伍中广泛开展“知史爱党、知史爱国”主题征文、“宪法在我心

中”演讲比赛等活动,组织律师观看国庆70周年大阅兵等庆祝新中国成立70周年系列活动,到西柏坡、狼牙山等革命教育基地重温入党誓词,培养爱国之情、砥砺强国之志,努力建设一支政治坚定、精通法律、维护正义、恪守诚信的人民律师队伍。加强律师执业监督。强化律师职业道德和执业纪律教

育,完善律师实习跟踪监督、日常检查、面试考核、综合评价制度,加强律师和律师事务所执业年度考核,建立律师执业投诉调查、惩戒分离制度和律师投诉处理申请复核制度,发挥各级律师协会“两个中心”作用,加强投诉查处工作机构和力量,实行行业惩戒与行政处罚相衔接,积极接待群众来信来访,加大化解信访积案力度。同时,对近5年以来律师信访投诉情况进行了梳理、总结和分析,并建立定期通报制度,强化警示教育效果,有力促进了投诉案件的解决。

坚持创新竞进 推动律师事业高质量发展

为充分满足社会各界与日俱增的法律服务需求,提高供给能力,省律协采取多种举措,大力发展律师队伍,目前全省共有执业律师18167名,律师事务所1174家。优化队伍结构,积极发展两公律师,指导各地加大发展公职、公司律师力度,特别是在民营企业中开展公司律师试点,既有力服务了民营经济健康发展,又促进形成了结构完备的律师队伍。同时,建立重点领域律师领军人才库,设立了53个专门、专业委

员会,组织开展了律师专业水平评价试点,提升了律师队伍整体素质。省律协加强青年律师队伍建设,完善青年律师会费减免政策,常态化开展青年律师领军人才训练营活动,举办青年律师辩论赛,促进了青年律师队伍发展。大力发展县域律师事业,召开县域律师工作座谈会,研究制定推进城乡律师事业协调发展、提高基层法律服务供给能力的具体举措。开展国资所调研,对机构性质、人员编制、当地法律服

务资源分布等情况进行调研摸底,为进一步做好改革工作奠定了基础。推动律师事务所规模化发展,加强引导、完善政策,整合资源、优势互补,促进律师事务所不断提升综合竞争能力。优化执业环境。支持配合省人大常委会开展《律师法》和《河北省律师执业保障和规范条例》专项执法检查,加强与公检法等部门的沟通协调,努力推动解决制约律师事业发展的各种障碍,有力促进了执业环境改善,提高了律师的职业荣誉感。为加大律师工作宣传力度,省律协开通微信公众号,完善协会网站,为律师创造良好的执业环境。

坚持“两结合”管理 加强律师协会建设

2018年12月省律协成功换届以来,在省司法厅党委领导下,持续加强思想政治、组织机构和规章制度建设,全面提升律师协会建设水平,开创了协会工作的新局面新气象。坚持政治建会。省律协牢牢把握坚持党的领导这一根本政治原则,旗帜鲜明讲政治、理直气壮抓党建,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终保持协会工作正确的政治方向,团结带领全省广大律师自觉拥护党的领导、拥护社会主义法治,坚定不移听党话、跟党走。坚持高站位、高标准、高质量,扎实开展“不忘初心、

牢记使命”主题教育,坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终,着力在强化思想理论武装上下功夫,在统一律师思想上下功夫,在查找薄弱环节上下功夫,在破解发展难题上下功夫,确保主题教育不虛不空不偏。坚持民主办会。省律协新一届理事会、监事会紧紧围绕推动律师协会建设、促进律师行业高质量发展,坚持政治立场、准确定位,分工负责、密切配合,团结一致、担当实干,心往一处想,劲往一处使,通过建立联席会议制度、加强工作沟通、联合开展调研等方式,主动征求广大律师的意见建议,联合推动

重点工作,努力形成工作合力,建设团结进取、民主务实的新一届律师协会班子集体。坚持依法治会。严格按照《律师法》《河北省律师协会章程》等开展工作,履行职责,建立健全律师行业党委领导下的律师协会工作体系,推动各级律师协会和律师事务所将坚持党的领导、加强党的建设等写入章程,从制度上保证律师行业党组织发挥政治核心、战斗堡垒作用,为律师行业健康发展提供坚强政治保证。建立健全律师协会工作考核、检查制度,设立监督机构,完善监督机制,加强对秘书处和专门、专业委员会工作的监督,形成创先争优、事争一流的浓厚氛围。今年,省律协共举办各类培训、研讨、交流等活动50余场次,进一步加强律师协会“律师之家”建设,有力提升了广大律师的获得感、满意度。

线上线下一齐发力 打造特色平台精品

——深州市司法局创新普法工作侧记

□ 槐静莲

为迎接即将到来的“12·4”国家宪法日,深州市司法局利用深州市修建东山植物园二期的机会,联合城建等部门在新园中安装了普法灯箱和宪法展牌,大力植入法治元素。“今年的‘12·4’国家宪法日宣传活动是深州市普法新格局工作的缩影,所有的普法责任单位一起参加,线上线下一齐发力,致力打造特色普法平台精品……”深州市司法局宣教科科长介绍道。

从“独唱”变为“大合唱”

“以前到了什么节点我们就得宣传什么法,可司法所又不是‘万金油’,比如一些有针对性的法律问题我们只能请专业的执法部门帮忙。可现在,公安、质检这些部门主动和我们沟通,一起商量普法,一起调解纠纷,事半功倍啊!”

有着21年普法工作经历的深州市东安庄司法所所长姚鸿文谈起“谁执法谁普法”前后的变化感慨道。

今年以来,深州市认真贯彻落实《关于建立重点单位法治宣传教育责任清单制度的实施意见》,召开了全市落实“谁执法谁普法”责任制推进会,发放“普法责任清单”,明确了33个普法责任单位的工作责任,对重点对象、重点领域进行细化,同时将法治宣传纳入该单位目标管理、绩效考核内容;完善“以案释法”制度,出台《关于加强以案释法工作的意见》,选派业务能力强的法官、检察官、普法志愿者、执法人员进企业、进农村、见群众,以身边人身边事传播法律知识,调处矛盾纠纷,积极打造由“一家独唱”到“百家合唱”的普法格局。

从宣传单到“指尖”普法

2018年底,在中央政法委举办的

“四个100”全国政法新媒体账号评选活动,“深州市普法”头条号从全国11万个政法新媒体账号中脱颖而出,以19万余票成功入围全国政法头条号百强名单,同时被评为“全国最具影响力司法行政头条号”十强。

为推进实施“七五”普法规划,深州市司法局打破“宣传单看过就扔”的窠臼,充分运用普法微信群、微信公众号、今日头条等新媒体开展手机上的“指尖”普法。2018年,“深州市普法”共发布文章、图集、视频共2766条,总阅读量达1001万次,被转发9.3万次,被点赞1.24万次,吸引了大批粉丝关注,成为深州“指尖”普法的亮点。

另外,全市465个村统一制作“法律服务扫一扫”指示牌,将本村法律顾问的微信二维码、手机号在村里大街小巷进行公开张贴,方便其24小时在线回应群众法律咨询、转发时事法律链接、及时掌握矛盾双方思想动态,引导纠纷及

时进入法治轨道解决,为基层司法工作的顺利开展提供了良好的舆论环境和社会支持,社会反响良好。

从“千篇一律”到“打造精品”

“小雪,学校信息办老师查证了,这条帖子是从你的电脑ID发出来的,你造谣污蔑他人,是犯法的!”这是深州职教中心师生自编自导自演的普法微电影《青春修炼手册》里的片段。这部微电影和另一部《超级英雄》分别获得“河北省优秀法治情景剧”一、二等奖。“以前都是枯燥的法治讲座,学生听了就忘,但是这次是由学生参与制作情景剧,能让孩子们对青少年犯罪有非常深刻的认识!”该职教中心一老师说道。

随着不断融入法律元素和地方特色,一批形式多样、各有特点的法治文化精品应运而生。深州首部普法微电影《家事》先后

在深州电视台、衡水电视台播出;自制动漫普法短片《法润桃乡》分九集在深州电视台播出;自制沙画普法视频《不忘初心 普法前行》也在公共法律服务中心和吉美商厦步行街的显示屏上播放。

衡水市首家青少年法治教育基地在深州建成,共有模拟法庭、模拟监狱、消防等7个展厅,配备图书3万册、多媒体触摸屏等设备,先后接待中小學生1.1万人次。2017年底,深州市检察院又依托该基地建起了未成年人警示教育基地,增添了心理疏导设施。

该局依托榆科镇“乡野梨园”、兵曹乡农民书画社、大堤镇休闲树林等载体,打造乡村文艺普法平台。在春节等农闲节日通过演出戏曲、歌舞等村民喜闻乐见的形式在潜移默化中向村民普法,创造出《耍彩礼》等一批普法文艺精品节目,营造了“文艺搭台,法律唱戏”的良好氛围。