

绘就新时代法治隆尧建设新蓝图

——隆尧县司法局创新开展司法行政工作综述

□ 刘志锁

法治兴则国家兴,法治强则国家强。今年以来,隆尧县司法局积极承接机构改革新职能,认真履职尽责,主动担当作为,奋力开创司法行政工作新局面,为建设“经济强县、幸福隆尧”提供重要法治保障。

●增强法治意识 深入推进全面依法治县

为增强领导干部法治思维,县委、县政府主要领导带头学用法,县委理论学习中心组学法8次,县政府常务会议学法6次,举办专题法治讲座10次,各部门领导班子集体学法120多次。通过深入系统的学法活动,进一步提升领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

除了领导干部自觉学法,普及法律知识也至关重要。隆尧县司法局开展了国家宪法宣传周、国家安全教育日等集中宣传活动,同时还借助山

口庙会、小孟村瓜果文化节等,组织法治宣传教育活动60多场次,受益群众达5万余人。

●坚持依法行政 稳步推进法治隆尧建设

面对依法行政工作的新形势、新要求,该县建立健全依法行政制度体系,先后建立了领导干部任前法律知识考试制度、政府法律顾问制度、规范性文件合法性审核制度等20多项制度,为全面深化依法行政提供了法治保障。

该县认真落实行政执法“三项制度”,先后组织了行政执法“三项制度”专题培训会、行政执法实务培训、案卷制作培训等13次培训,同时开展了食品监管司法督察、“三项制度”司法督察、群众满意度测评、行政处罚案卷评查、行政执法检查等活动,进一步促进严格规范公正文明执法,不断提高依法行政能力和水平。

此外,该县还成立了县政府行政复议委员会,开辟了网上受理新渠道,探索建立行政复议与人民调解衔

接联动机制,切实解民忧、维民权、促和谐,受到了广大群众一致好评。

●强化源头治理 全面化解基层矛盾纠纷

截至目前,全县共有人民调解委员会293个,个人调解工作室3家,人民调解员1561名,实现了县乡村三级调解网络全覆盖。这是该县创新发展“枫桥经验”,为实现矛盾纠纷不上交所作的努力。

为进一步提升人民调解员能力和水平,该县每年至少组织人民调解员开展业务培训两次,不断增强人民调解员业务能力。同时,加强关键节点的矛盾纠纷排调,调处率达99%以上,没有发生一起民间矛盾纠纷因激化而引起的民转刑案件或者群体性事件。

为加快推进公共法律服务建设,该县新购置14台自助法律咨询机,实现了县乡两级公共法律服务中心全覆盖。同时,深入推进“一村(社区)法律顾问”工作,打通法律服务“最后一公里”。

●坚持多措并举 抓好特殊人群监管教育

该县在全市率先建成信息化社区矫正中心,具备监管监控、矫正教育、技能培训、公益劳动、心理矫治等功能,形成了“四项建设、三措并举、两大创新、一对一帮”的“4321”社区矫正工作格局。

同时,健全社区矫正“劳动+教育”双管理模式,组织社区矫正人员开展扫黑除恶专项斗争等专题学习、考试,重点时期对社区矫正人员集中考核、集中教育,社区矫正管理工作实现制度化、规范化。2019年,在册社区矫正人员278人,未发生社区矫正人员脱管、漏管和重新犯罪现象,维护了社会和谐稳定。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。隆尧司法人正在以更加饱满的热情,更加昂扬的斗志,更加坚实的步伐,奋力开创司法行政工作新局面,努力绘就新时代法治隆尧建设新蓝图。

□ 董立静

“建设公共法律服务体系,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。”近年来,临西县司法局紧紧围绕“法治临西”建设这个主题,以法治宣传近民、人民调解安民、法律援助惠民和法律服务便民为主线,建立健全“司法为民”服务体系。

法治宣传近民

为充分发挥领导干部这个“关键少数”的带头作用,该县印制了5000余册《宪法》宣传读本“口袋书”,让每名党员干部时刻装在身上、拿在手里、记在心里,真正在全社会营造尊崇宪法、维护宪法、依宪执政的浓厚氛围。

针对青少年这个特殊群体,该县组织开展了“拒绝校园欺凌、共阳光校园”“法治伴成长、护航青春梦”等主题活动,组织律师、法官、检察官深入21所中小学开展法治讲座60余场次,进一步增强师生的法律意识,为构建平安校园打下了良好的基础。

今年以来,该县共开展法治宣传活动500余场次,发放各类法律知识手册5万余本、宣传折页10万余份。

人民调解安民

2018年,全县共调处矛盾纠纷412件,调处成功412件,成功率达100%。这是临西县扎实开展人民调解工作取得的显著成效。

截至目前,临西县拥有县级调委会1个,行业性、专业性人民调解委员会9个,乡村调解组织311个,构建了县乡村三级调解网络。

为提高人民调解员的整体素质和调解能力,该县创新开展了“律师+骨干调解员”工作方法,全县每村配备一名骨干人民调解员,由17名律师与骨干调解员建立微信群,通过微信群推送最新法律法规、调解经验,指导村(居)人民调解工作,打通了法律服务人民群众的“最后一公里”。同时,该县还编印了《人民调解工作案例汇编》《人民调解员培训教材》,定期组织开展人民调解员业务知识培训。

法律援助惠民

法律援助和公证工作是司法为民的重要方式,面对法律援助和公证工作的新形势、新任务,该县开通了法律援助“绿色通道”,真正做到“应援尽援”;成立了公证工作微信群,开展便民公证服务。

工作中,法律援助中心在办理企业拖欠农民工工资案件中,为群众挽回经济损失300万元。县公证处通过成立家事顾问公证微信群,积极为县域内的妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人、特殊人群等群体提供法律帮助,积极开展便民公证服务,让群众都能感受到公共法律服务的实惠。今年以来,该县共办理各类法律援助案件150件,便民公证210件。

法律服务便民

临西县通过整合司法行政各项服务职能,建立健全了公共法律服务配套体系,真正为群众敞开了法律服务的大门,让群众最快、最直接地享受到优质的法律服务,真正实现司法为民。

为切实做好法律服务便民工作,该县设立了“一个窗口办多事”实体平台,让群众少跑腿、快办事、好办事;实行“律师坐诊”接听“8558148”公共法律服务热线,及时、权威解答群众提出的复杂疑难问题,降低群众寻求法律服务的成本;购置“法小加”智能公共法律服务机器人,通过智能搜索、语义匹配等技术,为办事群众提供智能法律咨询、法律法规查询、在线申请法律援助、人民调解、法律文书下载、智能合同形成、计算赔偿费用及司法行政业务导引等多项公共法律服务。

不忘司法为民初心 书写群众满意答卷

——威县司法局2019年亮点工作回眸

□ 张家阳

今年以来,威县司法局紧紧围绕县委、县政府中心工作,充分发挥司法行政工作职能,以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,不忘司法为民初心,奋力书写群众满意答卷。

●升级“三大”平台,让法律服务普惠化

威县司法局通过升级公共法律服务中心、公共法律服务热线、网络服务平台,让法律服务实现普惠化。

其中,升级改造县级公共法律服务中心,在全县16个乡镇(镇)、522个行政村分别建立了乡级法律服务中心和村级法律服务站,建成了完整的县、乡、村三级公共法律服务实体平台;将“148”法律援助咨询热线升级为公共法律服务热线,将单一服务升级为全面的公共法律服务;依托12348河北法网——冀法通网络、APP平台,上与中国法律网有效结合,下与县政务网、微信公众号链接,形成资源互通、法律共享、全时空、全天候的网络服务平台。

该局还通过整合优质法治资源,让法律服务一体化。纵向融合“三大”平台,以实体平台为阵地、以服务热线为支撑、以网络平台为统领,实现信息共享、数据互联,形成线上线下一体化公共法律服务平台;横向整合法律业务、人才资源,将律师、公证、人民调解、司法鉴定、行政复议、社区矫正、法律宣传、法律援助等法律业务统一整合到“三大”平台中,建立法律人才资源库,包括律师、公证员、法律工作者、行政复议人员等,由专业人员提供法律服务。纵横交错、高度融合的法律服务,满足了人民群众多元化法律服务需求,构建了全覆盖、全业务、全时空的公共法律服务网络。

●拓展司法为民渠道,让法律服务多元化

今年以来,全县共调解各类矛盾纠纷820起,调解率100%,成功率98%以上。这是威县司法局为维护社会和谐稳定作出的积极贡献。为做好调解工作,威县司法局在全县16个乡镇、522个行政村,设立了人民调解委员会。同时,建立健全了市场监管、交警、公安、民政、自然资源、生态环境、交通、卫健等部门调解委员会。

除了人民调解,法律援助也是司法为民的重要体现。该局开通了法律援助“绿色通道”,对低保人员、重度残疾人等特殊群体、持有妇联组织开具的“妇女法律援助公函”的来访妇女、无法联系其法定代理人和近亲属的被羁押犯罪嫌疑人、被告人以及农民工因追索劳动报酬、工伤申请法律援助的,免于经济状况审查。今年已办理各类法律援助案件110件,案件数量、质量逐渐提升。

●坚持依法行政,扎实推进法治政府建设

该县坚持把完善制度机制作为重要保障,在全省率先制定“三个清单”,做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。同时,该县还出台了政府工作规则、审批备案、资金管理 etc 等制度文件100多件,健全了重大行政决策、规范性文件清理、法律顾问全覆盖、政务公开“四个机制”,提升了政府依法决策水平。

威县用好省级综合改革试点的机遇,以转变政府职能为核心,持续深化“放管服”改革,形成“承诺办、网上办、就近办、全程代办”等“四办”审批服务新模式。通过实施河北省整合基层审批服务执法力量试点,率先推行乡镇综合改革,大力推进执法重心下移、权力下放、人员下倾,形成“三下”执法新模式。

为规范执法行为,该县坚持以制度管权管事管人,完善监督体系,自觉接受监督。实践中强化了“三个严格”,即严格落实行政执法“三项制度”、严格执法责任制、严格执法评议考核,有效推进了严格规范公正文明执法。

让法治观念深入人心

——平乡县司法局普法工作侧记



图为平乡县司法局组织律师深入农村宣传扶贫政策和法律知识。

□ 李淮

“宪法是国家的根本大法。”“任何公民享有宪法和法律规定的权利,同时必须履行宪法和法律规定的义务。”这是平乡县委常委组织宪法学习时的学习内容。

今年以来,平乡县通过把普法工作摆上重要议事日程、打造普法阵地、开展法治宣传活动等措施,普法工作取得显著成效,法治观念日益深入人心。

●把普法工作摆 上重要议事日程

今年以来,平乡县委书记、县长多次就法治宣传工作进行

安排部署和实地调研,对法治宣传教育工作和法治宣传教育场所建设作出批示。县委常委带头学法,全县党政机关领导干部、公务员主动学法,截至目前全县各级党委(党组)中心组组织开展学法活动3次、举办法治培训班40余场次。

今年3月,省司法厅调研组就普法与依法治理工作到平乡县调研指导,先后到县法治宣传教育中心、法治文化公园等地调研,并对平乡县普法工作给予充分肯定。

●推动普法阵地 建设上台阶

在城东法治文化公园里,法治雕塑、法治宣传橱窗随处可见,法治文化墙上镌刻着一条条醒目的法治警句;在县城永泰街建成的“法治宣传一条街”上,设置了法治展板等各种特色宣传载体,向群众传播“尊法学法守法用法”的法治理念,同时也为县城增添了一道亮丽的法治风景线;在农村的法治文化广场,一幅幅法治标语映入眼帘,一个个法治故事发人深省,让群众在散步、游玩的同时,受到法治熏陶、强化守法意识。

●普法宣传日益 深入人心

今年以来,平乡县依托“法律九进”活动,组织开展形式多样的法治宣传活动,在全县营造尊法学法守法用法的浓厚氛围,让普法宣传日益深入人心。

活动中,该县组织法官、检察官、律师在全县56所中小学举办“关爱青春 与法同行”法治讲座,发放预防青少年犯罪等相关宣传资料18000余份;聘请法治副校长、法治辅导员,开展送法进校园活动,举办法治教育讲座90余场次,受教师生近5万余人;让群众享受身边的法律服务,招募843名志愿者担任农村法治宣传员、人民调解员、平安建设联络员;组建“优化环境法律服务团”,帮助企业把脉问诊,为企业提供优质法律服务。

新时代“枫桥经验”的任县实践

——任县推进多元化解矛盾纠纷工作侧记

□ 刘建军

2014年以来,全县调解各类矛盾纠纷4200余件,化解信访积案和重大疑难纠纷案件85起,积案化解率达到80%。这些成绩的取得,是任县全面构建多元化解矛盾纠纷社会治理模式,坚持法治、德治、自治相融合,走共建、共治、共享社会治理新路径的结果。

▲编织了一张三级联动的防护网

在任县郭村,村民一旦遇到矛盾纠纷,首先想到的就是村里的“喜庆搭档”——张庆兰、赵喜申老人,他们虽然不是村干部,但公平正心、乐于助人品行,成为村民最信赖的人。2010年以来,他们为村里化解矛盾纠纷100多起,调解成功率高达99%。这是任县构建多元化解矛盾纠纷的生动实践。

▲培树起一支守土有责的民调队

借民力,解民忧。任县将公道正派、热心助人的老干部、老党员、老教师、老法官等吸收到民调队伍,并通过法律、政策等业务培训,不断提高调解员的调解技能和业务水平,培养任县自己的“帮大哥”。

该县成立了由5名县级老干部

组成的县民调会,各乡镇成立了3人以上乡镇民调会,每村选任3-5人组成了村民调会,全县195个村(社区)共选配人民调解员798人。全县各级民调组织全部建立管理档案,统一实行挂牌上岗,实现了“五有”“五统一”;即“有机构、有人员、有场地、有制度、有考核”;统一了“标牌、印章、调解标识、工作程序、文书档案”。

▲总结出一套矛盾纠纷化解的好办法

在民调工作实践中,任县找到了化解当地民俗民风矛盾纠纷症结之“药”,总结创新了一大批符合任县民情的调解好方法。比如,总结出了“八大”调解方法:苗头预防法、部门联动法、分离调解法、聆听疏导法、疏堵结合法、案例展示法、褒扬激励法、强行带离法,通过定期开展学习培训,大力推行,取得了明显成效。

基层人民调解员在调解矛盾纠纷过程中,用老百姓的“法”解决老百姓的“事”,使70%的矛盾纠纷化解在萌芽阶段,有效防止了“民转刑”“民转访”案件的发生。

▲打造了一批别具文化特色的新载体

任县历史文化底蕴深厚,是“和合文化”的发祥地、传承地。该县将人民调解工作同弘扬“和合文化”精髓有机融合,打造了一批具有影响力和文化特色的人民调解品牌调解室——“和合说事工作室”。“和合说事工作室”秉承家事纠纷“孝为先”,民事纠纷“和为善”,商事纠纷“信为本”的调解理念,用和合文化的精髓教育人、感化人,让当事人都在“和合说事工作室”里愿意调解,相信调解,接受调解,高效调解。目前,全县共建设“和合说事工作室”60个。