

规范执法 守好安全发展生命线

——省应急管理厅推进行政执法“三项制度”改革工作纪实

□ 文/图 本报记者 张世杰 刘小林

安全生产事关人民群众生命财产安全,事关改革开放、经济发展和社会稳定大局,事关党和政府的形象和声誉。近日,记者在石家庄、邯郸、廊坊等地跟随省、市、县三级应急管理部门进行安全生产行政执法采风过程中,多次听到有企业负责人对执法人员说:“你们的执法严格又规范,对你们的处罚我们心服口服,我们马上整改,不安全生产。”这是省应急管理厅在全系统以深入推进“三项制度”改革、促进透明规范公正执法的有效体现。

自2017年以来,在省委、省政府的正确领导和应急管理部(原国家安监总局)的大力支持指导下,省应急管理厅紧紧抓住推进行政执法“三项制度”改革试点的契机,严格落实应急管理机构改革要求,持续加大安全生产行政执法力度,不断强化执法监督,提升行政执法水平,全省安全生产行政执法工作逐步走向规范化、法治化。在今年年初召开的全省应急管理工作会议上,省应急管理厅主要领导明确指出,要规范执法,全力以赴当好全省发展“守夜人”。

■实施“1632”工程, 打牢推行“三项制度”基础

2017年,我省作为全国唯一的省级试点单位,在全省范围内全面推行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度改革试点。省应急管理厅(原省安监局)按照国务院和省委、省政府部署,认真实施“1632”工程。“1”即坚持一个原则。将规范执法作为安全监管法治化的原则和基础,以提高行政执法质量为基础,大力推进安监系统法治建设。“6”即实现六个对接。通过对接地方立法工作、对接安全生产领域改革发展、对接安全生产“十三五”规划、对接省政府“互联网+”建设、对接安全监管规范化建设、对接信用体系建设,从制度规范、体系机制等各个方面为推行“三项制度”提供保障。“3”即着力强化“三级统一”。省应急管理厅组织整理了112部法律法规规章,编印《河北省安全生产执法监察手册》作为全系统执法检查适用依据;制定了包含煤矿、非煤矿山等重点行业领域共计10大类29小类执法检查项目的《重点行业企业执法检查



执法人员在某危险化学品生产车间进行执法检查。

内容清单》,实现全系统执法检查内容统一;按行业领域编写了涉及691项违法行为的《重点行业行政处罚自由裁量实施标准》。通过一系列举措,实现了省、市、县三级执法人员对同行业企业执法检查依据“一张单子”,检查内容“一个表格”,对同类违法行为执法处罚执行“一把尺子”、同案同罚,有力地促进了公正、规范执法。“2”即扎实推进两个示范。通过省级先行示范、培育示范市县,形成规范执法样板辐射效应。

8月20日,经查询,记者前期随队采访执法的有关结果已在省市县三级应急管理部门网站予以公示。试点以来,省应急管理厅逐步实现了行政执法结果100%公示、执法工作100%全过程记录、重大执法决定100%法制审核。通过实施“1632”工程,全省安全生产行政执法有规范、有保障、有样板、有落实。

■着力探索完善“五个机制”,提升执法效能

健全完善执法计划执行机制。在实行全员执法的基础上,省应急管理厅把执法计划的编制、备案情况作为对各地执法监督和年度目标考核的重要内容,加强对各市执法工作的监督指导。

探索建立分级管理机制,省应急管理厅组织制定了非煤矿山、危险化学品等行业企业安全生产分级分类监督管理办法,构

建了各级安全监管部門联动、上下协调、分级负责、分类监控的工作机制。

实施执法质量通报机制。省应急管理厅探索建立了安全生产行政执法质量通报机制,对行政执法情况进行统计分析,印发预警提示卡、约谈部门负责人或政府分管负责人。目前已印发通报12期,下达预警提示卡6份,分8次共约谈了5个处室、3个市局、46个县局,有力地推动了执法工作开展。自今年5月份开始,省领导专门批示建立了安全生产行政执法质量直报省委省政府主要领导的机制。

规范法律顾问机制。省应急管理厅将法律顾问纳入各级应急管理部门法制审核小组,对不合格的案件一律退回重新调查或不予通过,有效发挥了法制机构“防火墙”作用。

探索建立调度机制。2018年,对试点工作全面“回头看”,印发了《关于全面深入推进行政执法“三项制度”的通知》,并自当年6月开始,对各地推行情况实行定期调度。目前已在3个市及有关县区召开现场调度会6次,组织全省执法队伍进行集中观摩学习,力求促进全省执法行为统一规范。同时,督促各地结合自身实际,补充完善了有关制度、清单等,并召集专家研讨,实现了我省安全生产行政执法“三项制度”改革的整体深入推进。

■严格规范行政执法, 社会满意度逐年提升

“行政执法‘三项制度’规范了行政执法行为,执法人员主动接受社会监督,有效提升了工作质量,增强了我们执法的使命感与责任感。”省应急管理厅监察二处处长夏华强深有感触。

今年1—6月份,全省应急管理部门共计责令企业停产、停业、停工570家,同比增幅304.26%;吊销证照73家,同比增幅942.86%;降低资质等级6家,同比增幅100%;暂扣证照52家、撤销执业资格或岗位证书22个,实施查封、扣押、停电等强制措施81起,未发生一起因执法不当引起的行政诉讼或行政复议。2018年以来,省内外有关兄弟执法单位十余次前往该厅考察调研行政执法“三项制度”。

据省应急管理厅政策法规处处长吴志鸿介绍,三年来,通过推进行政执法“三项制度”,全省安全生产行政执法质量稳步上升,安全生产行政执法效能明显提升,实现生产安全事故起数、死亡人数连年持续“双下降”,省市县三级应急管理部门社会满意度逐年提升,省应急管理厅连续3年被省政府评为依法行政优秀单位。

聚焦“三项制度”

任丘市市场监督管理局推进“三项制度”工作

执法案件审核每日审每月析每季查

本报讯(李丹)今年以来,任丘市市场监督管理局在执法案件审核工作中,严把案件审核关,实行“日审、月析、季查”工作法,通过每日审、每月析、每季查,稳步推进“三项制度”工作,不断提升依法行政能力和水平。

每日日常审核。该局法规科每日逐一每个案件是否具有管辖权,当事人的基本情况是否清楚,案件事实是否清楚、证据是否充分,定性是否准确,适用依据是否正确,程序是否合法,处理是否适当等内容逐一认真审核。对事实清楚、证据充分、定性准确、适用

依据正确、程序合法、处理适当的案件,同意案件处理意见;对定性不准、适用法律错误、程序不合法、处理不当的案件,建议纠正;对事实不清、证据不足的案件,建议补充调查。

每月认真分析。每月汇总梳理各办案单位的执法立案数量、结案数量、实处罚款金额、罚没物品情况、移送情况等办案数据和实际情况,全面掌握基层执法动态。对在日常审核中发现的执法问题,有针对性地进行分析、研判,通过组织执法工作会、专题案件讨论会,解决全局范围内苗

头性的执法问题,明确执法方向,消除执法隐患。通过单独交流和座谈等方式,实时了解基层执法问题、困难和需要,细致分析存在的原因,研究对策,确保下一阶段法制教育培训和执法监督的针对性。

每季案卷抽查。每个季度从所有执法案卷中随机抽查10%的案卷,由涉及的执法机构对照相关规定,互相评查被抽查案卷。互查时,评查人员对发现执法案卷的问题和不足,认真写出案件评析。今年以来,该局共互查案卷14个,提出意见3条。

石市人社局解读失业保险支持企业稳定就业岗位补贴政策

补贴标准为企业上年度实际缴纳失业保险费的50%

本报讯(记者 鲍娜军)8月16日,石家庄市人力资源和社会保障局召开失业保险支持企业稳定就业岗位补贴政策新闻发布会,为群众解读相关政策。石家庄市人力资源和社会保障局、市就业服务中心相关领导和处室负责人以及媒体界代表参加了本次会议。

会议就失业保险支持企业稳定就

业岗位补贴政策出台的背景和意义、政策的支持范围、稳岗补贴标准、申报条件、申请流程进行了细致的解读。6月份,石家庄市启动稳定岗位补贴政策,规定在该市参加了失业保险、连续缴纳失业保险费1年以上且无欠缴,采取有效措施不裁员、少裁员、稳定就业岗位的企业,由失业保险基金给予稳定岗位补贴,标准为企业上年度实

际缴纳失业保险费的50%。补贴主要用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等相关支出。截至目前,全市共审核通过5批享受稳岗补贴企业801家,补贴金额7293.6万元,稳定职工队伍22.4万人。目前,补贴正在陆续发放中。

据悉,石家庄市人社局将继续实施失业保险援企稳岗“护航行动”,全

力抓好政策落实,确保让每一个符合条件的企业和参保职工都能够得到稳定岗位政策带来的红利。同时,结合失业保险支持参保职工提升职业技能、失业动态监测等政策措施,充分发挥失业保险功能,兜住底线,预防失业,促进就业,在加快经济发展和社会稳定中发挥积极作用。

基层播报

衡水市强制隔离戒毒所确保场所安全稳定

深入基层开展警务督察工作

本报讯(曹占凇)为深入贯彻落实司法部戒毒局、省戒毒局关于在全国(省)戒毒场所开展安全稳定工作督查巡查的通知要求,确保场所安全稳定,8月16日,衡水市强制隔离戒毒所警务督察大队深入基层一线,对照部局110项检查要求进行了认真检查,取得了良好效果。

督察大队一行先后深入警戒护卫队、戒毒人员食堂、一大队生活区和生产区进行了安全隐患排查,每到一处,都按照部局检查要求逐项比对。在警戒护卫队,他们详细检查了警戒具保管和使用情况,AB门使用情况,查阅了值班记录、巡逻记录和外来人员出入登记情况。在戒毒人员食堂,他们检查了刀具使用登记、食品留样登记等记录,并进行了无死角排查。在

一大队生活区和生产区,他们通过查看值班记录,翻阅生产工具管理使用登记、安全检查登记、实地检查、同个别民警和戒毒人员谈话等方式进行了认真督查。本次督察,查找出问题隐患6处,当场下发督察整改通知书并要求限期整改,并全程对整个检查过程进行了录像、照相。

此次警务督察工作开启了警务督察部门主动深入基层一线就专项活动进行督察的新局面,是该所在确保场所安全稳定、转变工作方式,提升工作成效方面的创新,取得了一定成效。在下一步工作中,该所警务督察大队将以制度化、常态化、标准化、精细化作为工作目标,为确保场所安全稳定做出自己应有的贡献。

保定监狱干警为派驻地社区矫正人员上法治教育课

本报讯(刘晓锋)为贯彻落实推进刑罚执行一体化建设,保定监狱向保定市所属各县(区)司法局派驻8名监狱干警,共建共享矫正资源。近日,保定监狱派驻曲阳县司法局干警张祖赫参加了曲阳县社区矫正人员警示教育大会,为全县400余名社区矫正人员上了一堂以“珍惜机会 重塑人生”为主题的法治教育课。

张祖赫从珍惜社区矫正机会、认罪心理分析、立足现状重塑人生等三个方面阐述了社区

矫正人员遵规守纪的迫切性和必要性,强调社区矫正人员必须树牢身份意识、摆正自身位置、服从监管规定,用社区矫正“无形的狱墙”时刻警醒并约束自己,将社区矫正经历作为人生转折的新起点,早日成为一名合格的守法公民。

此次授课在社区矫正人员群体中反响强烈,部分社区矫正人员主动到属地司法所进行了思想汇报,表示一定服从管理,把刑期当学期,励志修身成新人。

开展心理辅导 普及心理健康知识

石市栾城区司法局阳光心灵驿站正式启用

本报讯(记者 张世杰)8月8日,石家庄市栾城区司法局社区矫正阳光心灵驿站正式启用,特聘心理咨询师谢玉丹对5名社区矫正人员进行了心理测评和心理疏导。

阳光心灵驿站是栾城司法局为社区矫正对象实施心理健康教育和开展心理咨询服务精心筹建的专业机构,有特聘心理咨询师1人、二级心理咨询师6人,办公桌椅、电脑、心理测评系统、心理自助系统、心理沙盘等软硬件设施齐全。届时,心理咨询师将在阳光心灵驿站定期为社区矫正人员宣传普及心理健康知识,传授

心理调节方法;开展心理健康普查与心理测量,建立心理档案,帮助社区矫正人员更好地认识自己,做好正确的自我评价和自我期望;开展心理辅导,帮助社区矫正人员处理好环境适应、自我管理、情绪调节等方面的问题,及时进行危机干预,纠正心理偏差,提高教育矫正质量。

下一步,该局将充分发挥阳光心灵驿站的作用,进一步做好社区矫正对象心理矫治和精准教育,提升教育矫治效果,实现由底线安全观向治本安全观的升级,推动栾城区社区矫正整体工作不断迈上新台阶。

秦市抚宁区一刑释人员勇救落水者获赞

□ 张天毅 王永红

8月6日早晨,秦皇岛市抚宁区普降大雨。榆关镇鸭儿峪村民张某骑摩托车上班,途经小新庄村漫水桥时,因水流太急连人带车被水冲入河中,张某随时都会有生命危险。

在危急关头,正在附近的刑满释放人员刘某听到了呼喊救命的声音。刘某在小树林附近找到一根木棍,冒着被水冲走的危险将张某救到桥上,随后召唤附近村民将张某扶到附近村民家中休息。张某缓过神来后,称自己的摩托车和手机全部掉到河里了。刘某在村民的帮助下又去河中将张某的摩托车打捞了出来。他的义举受到了广大村民的称赞。

近年来,秦皇岛市抚宁区司法局重视刑满释放人员的安置帮教工作,和监狱、看守所做好无缝对接,及时为安置帮教人员建立档案,定期对重点安置帮教人员走访,进行思想教育,预释放人员核查率、核实率、回执率均达到100%,安置帮教工作得到秦皇岛市司法局的肯定。