

打好立法这场硬仗 高质高效完成立法任务

——就省政府2019年立法工作计划访省司法厅厅长贾文雅

□ 本报记者 周欣艳 刘小林

河湖保护和治理条例、白洋淀生态环境保护条例、冶金矿山治理条例、地方政府立法规定……一批与省委、省政府重大决策部署落实密切相关的地方性法规、省政府规章列入今年省政府立法工作计划,为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力的法治保障。经省委、省政府同意,省政府办公厅近日印发了《河北省人民政府2019年立法工作计划》,为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力的法治保障。记者采访了省司法厅厅长贾文雅。

记者:编制省政府立法工作计划的指导思想是什么?

贾文雅:编制省政府2019年立法工作计划的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记对河北工作的重要指示批示,认真落实中央经济工作会议和省委九届八次全会决策部署,对标新发展理念和高质量发展要求,深入推动科学立法、民主立法、依法立法,着力提高立法质量和效率,以良法促进发展、保障善治,为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力的法治保障。

记者:编制立法工作计划都坚持了哪些原则?

贾文雅:编制今年的立法工作计划主要坚持三项原则:一是坚持政治站

位,明确立法方向。深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,将党的领导贯彻到立法工作计划编制全过程和各方面,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保立法工作的正确政治方向。

二是坚持围绕中心、服务大局。紧紧围绕省委、省政府2019年重点工作部署,突出问题导向和目标导向,着力抓好推动京津冀协同发展、雄安新区规划建设、冬奥会筹办,促进河北创新发展、绿色发展、高质量发展,推进创新社会治理、保障改善民生、法治政府建设等重点领域立法,特别是确保将省委、省政府确定的立法项目,以及省领导直接关注的立法项目列入计划。

三是坚持立法决策与改革决策相衔接。坚持立新法和修旧法并重,对实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措及时以立法的形式固定下来,对不适应改革要求的现行地方性法规和政府规章及时进行清理修订,使立法主动适应改革发展要求,充分发挥立法对改革发展的引导、规范、促进和保障作用。

记者:为使立法工作计划更加科学、民主,更有针对性、可操作性,在编制过程中都作了哪些工作?

贾文雅:从2018年10月启动征集立法项目,到近期省政府立法工作计划正式印发,我们做了大量的准备、沟通、协调、研究和论证等工作,主要是做到“三个精准聚焦”。

一是精准聚焦政治统领,做到该履

行的立法程序一环不漏。认真落实《立法法》《规章制定程序条例》,提早谋划,提前入手,于2018年10月16日下发通知,要求各部门做好立法项目申报工作,截止2018年11月底,收集到82件立法项目建议。省司法厅先后2次召开厅长办公会、6次召开立法调度会,深入研究每个立法项目,全面分析评估立法成本效益,逐一明确每个立法项目的立法要求、时间节点、体例框架。2月2日,省司法厅向省政府提交了2019年立法工作计划(草案)。2月19日,省政府常务会议讨论通过,并于2月20日将立法计划(草案)报省委审定。3月12日,与省人大常委会对接,听取意见建议,对立法计划再修改、再完善。3月14日,省政府2019年立法工作计划正式印发。

二是精准聚焦服务大局,做到该衔接的立法项目一个不缺。紧紧围绕全省“三六八九”基本思路,按照“三深化、三提升”活动部署,科学安排、合理选定立法项目,确保立法计划与高质量发展需求紧密衔接,与民生需求紧密衔接,与上位法紧密衔接。

三是精准聚焦科学立法,做到该采纳的立法建议一项不少。在立法计划编制过程中,省人大常委会提出了宝贵的指导意见,各部门各单位提出了很多有价值的意见。同时,我们还组织立法工作者、律师等反复研究,对每个意见建议认真研究,最大限度采纳吸收,有效保障了立法计划的科学性。

记者:今年年内力争完成的重点立法项目有17件,具体是怎么安排的?

贾文雅:按照立法工作计划,今年

共有立法项目68件,包括地方性法规项目42件和省政府规章项目26件,根据成熟程度和轻重缓急各分为三类。一类是需要年内完成的;二类是积极推进,成熟时适时提请审议的;三类是调研项目。按照立法工作计划安排,力争年内完成的重点立法项目包括17件,其中,地方性法规项目11件,省政府规章项目6件。

需要年内提请省人大常委会审议的11件地方性法规包括:《白洋淀生态环境保护条例》《河北省城乡生活垃圾管理条例》《河北省燃气管理条例》《河北省校园安全条例》《河北省租赁房屋安全管理条例》《河北省全民健身条例》《河北省冶金矿山治理条例》《河北省禁毒条例》《河北省环境保护条例(修改)》《河北省科学技术进步条例(修改)》《河北省河湖保护和治理条例》。

需要年内制定或修订的6件省政府规章包括:《河北省地方政府立法规定(修改)》是为提高政府立法质量,衔接国务院《规章制定程序条例》和《河北省地方立法条例》确定的;《河北省亚硝酸盐监督管理办法》是为维护食品安全,根据省政府领导要求确定的;《河北省扬尘污染管理条例》是根据省委、省政府关于加强扬尘污染治理的要求确定的;《河北省行政执法全过程记录办法》《河北省重大行政执法决定法制审核办法》《河北省行政执法公示办法》三部规章是为贯彻落实党中央、国务院全面推行行政执法“三项制度”的部署,推动我省行政执法“三项制度”改革成果法制化确定的。

记者:如何确保高质量、高标准完成今年省政府立法任务?

贾文雅:3月21日,省政府系统2019年立法工作推进会在石家庄召开,安排部署2019年政府立法工作。省司法厅肩负着立法的统筹、规划、组织、协调、审查、评估、清理等重要职责,我们将认真履行肩负的职责任务。同时,做好今年的立法工作,也需要各部门各单位共同协作,共同努力,共同打好政府立法这场硬仗,确保高质高效完成全年立法任务。

一是把好玩立法效率关。省司法厅近日印发了《省政府2019年立法计划项目责任分工及时间进度表》,明确了每件立法项目的责任单位、责任人和时间节点。各部门一定要抓好落实,严格按照省人大常委会确定的地方性法规初审时间,对照政府规章上报省政府的时间,倒排工期,提高效率,按照要求的时间节点完成今年的立法任务。

二是把好玩立法质量关。要按照“精细化、有特色、贴民生、重实际、可操作”的基本原则,深入开展调查研究,认真对照上位法,用好用法言法语,精益求精,力求务实管用,做到制度设计具体到位,措施指向明确清楚,权力责任关系清晰,确保立得住、行得通、真管用。

三是把好玩风险防范关。要充分评估立法过程中可能存在的各种风险,做好应对准备工作,充分听取各方意见,审慎把握立法项目向社会公开征求意见的时机和出台时机,避免引起误读。还要随时做好承担计划外紧急立法的项目,确保立法保障工作及时到位,有效有力。

精心谋划 深入调研

省发改委扎实推进立法工作有序开展

本报讯 (张作智)按照省政府近日公布的2019年立法工作计划安排,《河北省冶金矿山治理条例》被列入年内需提请审议的一类立法项目。省发改委作为起草单位,提前精心谋划,深入调查研究,扎实推进立法工作有序开展。

据了解,《河北省冶金矿山治理条例》立法起因于《河北省冶金矿产品生产经营监督管理条例》的修改。2017年,省发改委认真分析我省冶金矿山存在的问题,从着力解决问题出发,并征得省人大常委会法工委、财经委同意,将题目修改为《河北省冶金矿山开发和治理条例》,增加了治理的内容,由修改改为重新制定,并因此列入了2018年度立法计划二类项目。2018年年底,省发改委将一年的立法工作推进情况向省人大常委会法工委、财经委做了专题汇报,一致认同我省加强对冶金矿山行业立法的重要性、必要性和紧迫性,决定正式将《河北省冶金矿山开发和治理条

例》列入2019年度立法计划一类项目。同时,为了突出重点,将题目变更为《河北省冶金矿山治理条例》。

起草过程中,省发改委精心谋划研究,抽调涵盖专业、法律、管理等方面的10名同志,组成《条例》起草领导小组,明确责任分工。起草领导小组成员认真梳理习近平总书记系列讲话和十九大报告,系统学习习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”和生态环境保护方面的论述。深入开展调查研究,到重点产矿市县进行调研,并召开区域和全省座谈会,加强交流,听取市、县政府管理部门和企业的意见建议。加强和安徽、河南等省的沟通联系,借鉴兄弟省市在立法、执法方面的成功经验。同时,省发改委还组织召开了由有关法学、矿山行业管理、矿山设计、矿山生产等方面专家参加的论证会,充分征求意见。《条例》基本内容确定后,还征求了省直17个有关厅局的意见

和建议,并予以吸收。

立法过程中,重点把控了以下几个方面:增强政治意识,提高政治站位。起草过程中始终把绿色发展和推进生态文明建设作为指导思想,认真贯彻绿水青山就是金山银山发展理念,全面落实山水林田湖草治理和资源综合利用,保护和修复矿山生态环境。坚持“预防为主,防治结合”“在开发中保护,在保护中开发”和“边开采、边治理”的原则,将矿山生态环境保护与治理,以及资源综合利用工作贯穿于矿产资源开发全过程。治理主体上遵循“谁开发,谁治理;谁破坏,谁治理;谁受益,谁治理”原则,对责任主体灭失矿山,坚持政府主导,相关企业和社会共同治理。同时,充分发挥行业主管部门在矿山管理中的专业优势,监督指导企业开展综合利用,减少固体废弃物排放,推进矿山生态环境保护,实现矿山行业的永续健康发展。

沧州市司法局调研组到快递企业开展立法调研

为推动邮政快递产业发展营造良好法治环境



图为调研组在转运中心了解情况。

本报讯 (马晶)近日,沧州市司法局党组书记、局长田云中一行5人到献县就《沧州市邮政管理条例(草案)》开展立法调研,走访快递网点和转运中心并召开座谈会。

调研组一行先后到献县城区三个快递网点和中通快递沧衡转运中心进行实地考察。在快递网点,调研组详细了解了网点的运营情况和落实实名收寄、开箱验视、过机安检三项制度情况,查看了用户交寄快件的监控录像和实名制登记信息系统。在中通快递沧衡转运中心,调研组向中心负责人详细了解转运中心的物流链、运营情况以及企业发展亟须立法解决的问题,查看了企业的新厂区 and 机械化分拣设备。

座谈会上,部分县的主要快递企

业负责人和快递员代表依次发言,就当前快递行业遇到的主要问题和条例草案内容提出意见和建议。调研组对代表提出的交通限制、恶意投诉、产业用地、行业垄断、黑快递、政府补贴、投递便利、电动车驾照八个方面的问题,进行一一回应。同时,就快递服务规范、职业培训和社会保障等问题同与会代表进行了深入交流。

田云中表示,各企业负责人和快递员代表都提出了很好的意见建议,对修改完善好条例草案有实践指导意义。调研组回去后会尽快梳理调研的成果,积极吸纳意见建议,修改完善条例草案,使条例行得通、真管用,为推动沧州市邮政快递产业发展营造良好的法治环境。

坚持节水优先 强化水资源管理



3月22日,省水利厅、石家庄市政府、鹿泉区政府在鹿泉区市政广场联合举办“世界水日”“中国水周”宣传活动启动仪式。“中国水周”宣传活动主题为“坚持节水优先,强化水资源管理”。活动期间,志愿者们为市民发放了3000余个环保购物袋、5000余张世界水日宣传页以及1000余本法律法规手册。此外,我省多地还举办了法治专题讲座、有奖答题、节水科普宣传进校园等活动,普及节水理念,推广节水产品。图为启动仪式现场。

本报记者 刘小林 摄

本刊编辑部主任:周欣艳

本刊编辑:刘小林 赵媛媛

本版编辑:刘小林

邮箱:zhengfuzhoukan@126.com

电话:0311-89920098 89920095

