## 6.此法制报







# 法院周刊



2018年6月1日 星期五

2018年第19期 总第55期

邮发代号 17-77

国内统一连续出版物号 CN13-0033

本刊今日4版

#### 全省法院国家赔偿审判及司法救助工作理论与实务培训班提出

### 强化司法责任 提升国家赔偿案件审判质量

本报讯 (邢金虎 古孟冬) 日前,全省法院国家赔偿审判及 司法救助工作理论与实务培训班 在国家法官学院河北分院固安校 区举办,省法院副院长甄树清出 席培训班并讲话。

甄树清提出,要强化司法责任,提升国家赔偿案件审判质量。司法责任制之下没有"责外之案",国家赔偿案件的质量不仅

关乎赔偿请求人受损的合法权益 能否及时得到应有保护,也关平 国家人权保障程度和法治水平 高低,必须高度重视。要严查质 法,提高司法救助申报审查质发 和效率。要围绕大局,切实 好司法救助在决战"基本解助 行难"工作主战场中的记、 特照省法院党组书记、 上。明提出的"七个一批"基本解 决执行难的动员指令要求,积极争取并充分利用好司法救助作用,为我省法院执行主战场的决胜提供有力的"火力"支援。要积极聚分,推动法律援助制度在国东城赔偿审判中落地生根。司法救赔偿。明查研究水平。要坚持现论的调查研究水平。要坚持不懈,重视国家赔偿审判团队建设,

确保我省法院国家赔偿责任的体 系化和司法化建设稳步推进。

据悉,此次培训班为期五天,培训内容丰富、形式多样。特别是平辟了法院赔偿委员会与监狱管理部门和律师之间横向交流的渠道,搭建起了国家赔偿领域相关问题协调交流的平台,对法律职业共同体之间在国家赔偿领域中的相关问题达成共识起到了积极作用。

### "六一"前夕 百余名小朋友受邀参观省法院

本报讯 (记者 古孟冬)为帮助少年儿童了解法律知识,感受法治精神,从小培育法治信仰,做到学法、知法、守法、护法,5月30日,省法院机关团委和新闻处联手举办了一次特别公众开放日活动,石家庄草场街小学的100名学生,以及30多名省法院干警关注,以及30多名省法院干警关键的庄严与神圣。

在省法院干警的带领下,小朋友们先后参观了省法院诉讼服务中心、河北法院文化展览馆,并观摩了一场校园欺凌案件的模拟庭审。通过与诉讼服务中心"小明星"——导诉机器人"彬彬"的现场对话,与模拟法庭法官的交流互动,小朋友们对法律产生了浓厚的兴趣,甚至有的还迫不及待地穿起了法袍,拿起法槌,当起了"小法官",过了一把开庭审案的瘾。

参观、观摩结束后,省法院机 关团委书记郎立慧还根据少年儿 童的身心特点和接受情况,以故事 的形式为小朋友们讲授了与他们 密切相关的法律常识,引导他们增 强防范意识,做遵纪守法的好学 生,在"六一"儿童节前为小朋友们 送上了一份珍贵的节日礼物。



图为小朋友们与"彬彬"现场对话。

张亚宁 摄

#### 张家口中院发布行政审判白皮书提出建议

### 复议机关应依法行使复议权力 提升政府公信

本报讯 (潘守成)目前,张家口市中级人民法院向社会发布了2017年度行政审判白皮书。

白皮书对 2017 年度张家口中院行政案件受理及审理情况进行了分析梳理,对行政执法中面临的主要问题进行了归纳总结,并从审判的视角对行政机关依法行

政提出意见和建议。白皮书建议 行政机关严格按照法律规定的职 权范围、程序步骤、方式方法,运 用法治思维、法治方式深化改革、 推动发展、化解矛盾、维护稳定; 建议行政机关充分保障当事人的 陈述和申辩权,特别是在房屋行 政征收、行政拘留等涉及当事人 重大人身、财产权益处分的执法 过程中,更要确保程序的合法性、 正当性;建议复议机关要依法行 使复议权力,充分发挥纠错功 能,认真履行复议职责,对违法 或不当行政行为,依法予以撤销 或变更,提升政府公信;建议各 级政府及其行政部门要高度重 视负责人出庭应诉工作,不断加强行政应诉业务培训,特别是在涉冬奥项目、棚户区改造、京津冀协同发展项目等案件开庭审理时,"一把手"应当带头出庭应诉;建议行政机关与人民法院之间加强良性互动,建立健全多元化纠纷解决机制。

殚精竭虑 精准攻坚

衡水法院系统"院长挂帅"决战执行难纪事

#### 沧州中院营造解决执行难社会氛围

#### "点面交互式"引导 掀起协助执行热潮

本报讯 (付龙)为进一步营造"基本解决执行工解决人民事氛围,引导人人事群众尤其是执行案件。正确认识执行工作、理性对待法院不能,沧州市中级人民法院日前在全市范围内开展了"点面交互式"全员舆论引导工作。

据介绍,"点面交互式"的"点",是指每一名院长和执行局长、每一名法院干警(含人民调解员、人民陪审员)、每一名案件当事人;"面"是指社会公众和法院群体;"交互式"是指"面"和"点"相互交叉形成网络;"全员"是指在全市法院系统、全社会发动一切可以发动的力量,引导一切可以引导的对象。

沧州中院提出,要"面对面"强势引导。法院系统作为"面",社会公众也作为"面",通过传统媒体和新媒

体结合的方式,对"精准执 行攻坚战"进行全方位宣 传。要"面对点"精准引 导。法院系统作为"面",通 过借助通讯公司力量,以发 送短信的方式,向案件当事 人这个"点"讲解拒不履行 的法律后果,做好执行不能 的释法明理工作。要"点对 点"全员引导。每一名法院 干警(含人民调解员、人民 陪审员)作为"点",发挥人 与人直接沟通交流的力量, 对每一名案件当事人这个 "点"进行"点穴式"引导,提 高舆论引导的针对性和实 际效果。要"点对面"权威 引导。每一名基层法院院 长作为"点",通过发挥院长 "一把手"的权威可信优势, 对社会公众这个"面"进行 引导。最终通过四种方式 的引导,在全市范围内掀起 理解执行、尊重执行、协助 执行的热潮。

#### 涉县县委、县政府联合出台 意见支持"精准执行攻坚战"

## 对推诿扯皮不作为者加强问责通报

为法院解决找人、查物难题 提供便利条件,并加大对拒 执罪案件的立案侦查;检察 机关对公安机关提请拒执 罪、妨碍公务等案件,依法 从严从快审查批准逮捕,提 起公诉,始终保持对拒执犯 罪严厉打击的高压态势;金 融、房管、车管、工商登记等 有关职能部门在财产评估、 查询、扣划款项方面予以配 合;村"两委"干部、"两代 表一委员"作为执行工作联 络员,要协助执行干警与被 执行人见面会谈、执行见 证,并帮助执行干警解决进 村入户工作中遇到的困难 和问题。

会上,涉县县委书记汪 涛提出,要强化问责考核。 对配合"精准执行攻坚战" 工作成绩突出的单位和个人,要大力进行表彰奖励; 对推诿扯皮、不作为的单位 和个人,县纪委、监委靠前 站加强问责通报,并实行党 风廉政建设"一票否决"。

### 任丘法院细化领导包案制

## "五个一"机制推进"精准执行攻坚战"

本报讯 (任震琨 李芳笛)"精准执行攻坚战"开展以来,任丘市人民法院在完成2103件未结执行案件建档立卡工作后,于近日制定出台院领导分包执行信访和疑难案件"五个一"机制,以确保如期打赢"决胜基本解决执行难"这场硬仗。

建立一个精干的包案专班。对每一个执行信访和疑难案件,都建立一个包案专班,由包案院领导、执行案件承办人、原审判法官、书记员组成。各组成人员既要有明确分工,在案件的每个阶段充分发挥分内职能,又要密切合作,群策群力,作为一个整体共同致力于案件化解。

建立一套规范的谈话笔录。对每一个案件,都要建立一套规范的与申请人和被执行人的谈话笔录,详尽记录谈话时间、谈话地点、谈话人员、谈话内容等情况。

建立一套切实可行解决方案。根据个案不同情况、不同办理阶段、不同困难等因素,按照"七个一批"要求因案施策。对每一起案件,都要拿出一套化解和结案方案,确保执行专班在执行中有章可依,执行过程更加顺畅。

建立一个明确的结案时间表。办案专班要对案件进行严密评估,明确结案时间表予以公开,以此提升执行工作公信力,同时督促办案人员按时保质保量化解案件。

建立一套科学的考核办法。院领导所包信访和疑难案件以40天为一个节点,到期不能完成任务的,院领导将由包案领导转换为承办人员,责令限期结案。

□ 李凝 张贺

日前,在衡水市中级人民法院执行指挥中心,每周一次的执行工作视频调度会正在召开,该院党组书记、院长郑喜兰以视频形式连线调度全市11个基层法院执行工作开展情况,对下一步精准执行工作进行安排部署。

这是衡水两级法院院长亲自 "挂帅"抓执行工作中的一个镜头。 自"精准执行攻坚战"打响以来,衡 水两级法院把执行工作作为"一把 手"工程,全院动员、全员参与,强化 督导,有力推动了执行工作的开展。

5月24日清晨6时,桃城区法院组织的又一次"执行进行时"集体行动展开。该院院长刁宏震坐镇执行指挥中心,通过视频连接及时了解各路执行团队"抓老赖"的情况,并适时进行调度督导。至行动结束,此次行动共拘留4人、拘传1人,涉及执行标的近300万元。

在全面决胜执行难的关键之年,衡水两级法院"一把手"不仅抓执行工作,还亲自办理执行案件,以前所未有的力度向执行难发起总攻。

近日,在安平法院,该院院长崔 保东正在细心查阅一件涉众执行案 件。大子文镇两村76个农户因农业 承包合同纠纷将王某告上法庭,法 院判决王某向76个农户支付承包费 上百万元。但王某却拒绝履行,案 件进入执行程序。对于这起极易引 发社会不稳定因素的案件,崔保东 决定亲自督办。他带领执行人员现 场勘查,制定执行方案,并主动与申 请执行人见面了解情况,深入细致 做当事人思想工作,并找相关部门 协调沟通,及时将被执行人的大型 玉米收割机扣押,连同承包土地上 的林木也已进入评估拍卖阶段,为 有效维护76位农户的合法利益打下 了坚实基础。

在冀州区法院,院长王爱军将自己编入执行团队,仅5月份一个月就亲自办案11件。景县法院院长李文涛不但将自己编入执行团队,还成功化解未执行立案的多起纠纷案件,有效化解了社会矛盾。

"一把手"办案考验的不仅责任 心,更是智慧。近日,武邑县法院院 长马明华就与"老赖"上演了一出 "空城计"。

武邑县信用联社因与陈某因金

融借款发生纠纷诉至法院。审理过程中,双方当事人接受调解,陈某同意分期给付欠款。然而,在最后一次履行到期时,陈某仍未支付欠款。信用联社向法院提出强制执行申请。涉案标的虽不大,仅26765元,但"四查"过后被执行人名下"一

无所有"。 马明华挂帅督办此案后,通过 实地走访,了解到陈某生活水平在 当地并不低,其外出打工有故意躲 避执行的意图。

对此,武邑法院将陈某纳入失信被执行人名单并且限制高消费。同时,在征求申请执行人意见的前提下,将该案纳入终结本次执行案件库管理。表面上,终本案件是被法院"搁置"的案件,但实际上却是备受关注的案件。正是这种表面上"搁置"的迷雾,让陈某放松了警惕,被关注的几个账户中逐渐出现了小额资金流动,但款项停留的时间很短,都不超过2小时。

鉴于陈某规避执行行为明显,

武邑法院决定启动"双移送"制度, 并通过短信的形式告知陈某,警告 其在规定期限内仍不履行义务,将 追究其刑事责任。也正是在拒执罪 的强大威慑下,陈某终于主动联系 了法院,并将款项打到了对方银行 账户之中。

如何保障"一把手"在有限的精力和分繁复杂的工作中更有效地抵于下,要有院还在有限的抵抗行工作?衡水市两级法院在制度机制上强化督导。其中,衡水中院院长郑喜兰多次召开党组罢全中取执行局工作汇报、安排部署全市建档立卡、精准执行工作。全市全面展开。

目前,衡水中院已经形成了每两周督导组下县督导巡查、每一周在指挥中心统筹调度的双督导工作机制。通过双督导的形式,保证了全市法院步伐统一、全面摸底,从宏观和微观角度全面把握推进精准执行工作。

基本解决执行难 坚决打赢决胜仗