

# 法院周刊



## 修复家庭小细胞 维护社会大和谐

### ——衡水法院推进家事审判工作纪实

李凝 张名晔

衡水市中级人民法院把“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”作为核心价值追求，深化家事审判方式和工作机制改革，推动了家事审判工作的深入开展，取得了良好成效。

#### “会客厅”缓解对立情绪

无论是父子、母女、兄妹还是夫妻，若因某事对簿公堂，一方为原告，另一方为被告，这严肃的法律术语称谓，加之高台式审判法庭，俨然就是势不两立的“阵势”。常言道，家和万事兴，家固天下稳。本着为满足人民群众多元化司法需求的原则，衡水市两级法院积极探索家事案件的审判方式方法，设立专门的“家事法庭”：一张圆桌，几把座椅，座签没有“原告”和“被告”的字样，只有“男方”和“女方”、“父亲”和“儿子”、“叔叔”与“侄儿”等区分。如此温馨的“会客厅”，软化了彼此之间的对立情绪，凸显了亲情，拉近了心理距离。

在“家事法庭”说事，没有压抑感，大家都能放得开，畅所欲言。之

前也曾参加过庭审，法官‘高高在上’，原、被告左右‘对峙’。如此环境下，诉讼双方完全沉浸于案件当中，彼此都一门心思想据理力争，唯一的希望就是打赢这场官司。而在“家事法庭”就不一样了，大家平起平坐，像是一家人坐下来‘拉家常’。一离婚纠纷调解结案后，案件当事人中的妻子如此感言。

提起“家事审判庭”，衡水中院民一庭副庭长许晓芬有感而发：家事审判方式和机制改革以后，通过圆桌审判的形式可以和当事人面对面坐着，近距离地倾听诉讼双方的心声。

#### “心理诊疗”助力化解家庭纠纷

衡水中院与市中医院深度合作，设立了心理咨询室，由中医院派具有心理咨询师资格的医师常驻法院。法官在家事纠纷判决、调解之外，积极借助心理咨询师的专业技能，帮助当事人找到出现问题的心理根源，进行心理开导和关爱，进行情感治愈，修复亲情关系。

枣强县人民法院聘请社会上热心公益、又有法律知识的人士，在诉讼服务中心设立家事纠纷化解工作室，由民一庭负责业务指导。立案

后，他们先将案件交由家事纠纷化解工作室进行诉前调解，避免当事人矛盾继续恶化，使矛盾降温、钝化。对尚有和好可能的离婚案件，给予双方当事人一至三个月的冷静期，用于双方当事人修复夫妻感情。其间，法院将联合妇联、民政、司法所、居委会、村委会等组织对当事人进行跟踪、回访，通过心理辅导、干预修复等方式，竭力挽救婚姻家庭。

法官也有柔情在，他们不再像以往说教严肃的“法官法语”，而是紧盯情感修复，讲一些家长里短、人之常情的道理。他们时而以理服人，时而搬出法律的“尺子”衡量行为规范，于情于理于法，都会让你心服口服。家事审判的确让我耳目一新，感受到了新时期法官执法为民的风采。”这是一位家事纠纷案件当事人的感言。

#### “全民总动员”只为修复家庭关系

家事审判改革就是多元化解决纠纷，居委会、社区、司法所，甚至是亲戚邻里，都可以参与，怎么对调解家庭矛盾纠纷有利就怎么来，利用一切可以利用的社会力量，目的只有一个，修复家庭关系，减少当事人诉

累。”衡水中院民一庭庭长张晓燕说。

对此，衡水中院积极争取市委、市委政法委支持，牵头制定《关于建立家事纠纷案件联合调处机制的实施意见（试行）》，积极构建“党委领导、政府尽责、法院牵头、社会参与”的家事纠纷调处联动机制。衡水市两级法院积极邀请人大代表、政协委员、乡镇干部、“乡贤大了”、律师参与家事审判，并借用乡土权威化解乡土矛盾，扩大人民陪审员参与家事案件审理范围。今年以来，两级法院人民陪审员参审家事纠纷案件2982件，陪审率达80%。

衡水中院还与市妇联合作成立“妇女援助中心”，整合志愿者、妇联等资源，向受家暴妇女提供心理疏导、“人身安全”、诉讼咨询等帮助。

家事无小事。家事审判不仅追求的是个案公正，更是夯实社会和谐稳定的基石。自衡水法院系统开展家事审判改革以来，全市家事纠纷案件上诉率从5.3%下降到3.2%，平均调撤率为75%。其中，安平、景县、枣强、武强、深州等五个基层法院家事纠纷案件上诉率不足2%，调撤率达85%；全市未因家事纠纷出现一起“民转刑”案件。

## 邯郸中院等三部门发布通知和意见

# 强力推进赋强公证 防范金融风险

本报讯（刘海波）12月27日，邯郸市中级人民法院、市司法局、邯郸银监分局联合召开新闻发布会，发布三部门联合制定的《关于充分发挥公证证书的强制执行效力服务银行金融债权风险防控的通知》和《关于赋予强制执行效力债权文书的公证和立案执行若干问题的指导意见》，旨在

强力推进赋强公证，巧治“老赖”，化解银行金融风险。

据了解，赋予债权文书强制执行效力的公证简称赋强公证，是指公证机构根据当事人的申请，依据法律规定对以给付为内容的债权文书进行公证并赋予强制执行效力。当债务人、担保人不履行该债权文书时，债权人

无须经债务人、担保人同意，即可依法凭执行证书直接向有管辖权的人民法院申请强制执行的公证活动。赋强公证与法院生效裁判、仲裁裁决具有同样的执行效力。

据邯郸市中院立案庭负责人介绍，近年来邯郸市金融案件急剧增加，并呈逐年上升趋势。金融类案件大都存在

标的多、被告多、送达难、需查封扣押冻结财产多、审理期限长、执行变现财产慢、执行难等特点。若按正常审理程序，到执行阶段债务人多早已通过隐匿、变更、转让等逃债方式规避、转移资产，导致法院执行不能。

针对上述情况，通知和意见对赋强公证的适用范围、条件以及立案执行等方面进行了明确规定，为赋强公证的全面开展提供了强有力的法律指导，在加强金融风险防控，维护金融机构合法权益，减轻人民法院诉讼负担，提高维权效率，节约维权成本方面有着不可替代的重要作用。

## 唐山中院助力政府依法行政

# 市政府常务会上 讲授“法治课”

本报讯（李娜）近日，唐山市中级人民法院行政庭法官受邀参加唐山市人民政府第八次常务会议，为市政府领导及相关部门负责人讲授了一堂题为“行政行为司法风险防范”的法治课。

授课过程中，唐山中院行政庭法官就加强依法行政理念、全市行政审批的实际情况和行政机关败诉案件数量、比例进行了讲解，并结合近年来典型案例，从实体、程序、法律依据等方面分析了目前行政机关在行政执法过程中存在的主要问题，针对各类问题提出了相关建议。

唐山市委副书记、市长丁绣峰指出，市政府常务会议学法是提高行政决策能力和水平的重要方式，以后要把这种学法活动常态化。丁绣峰强调，要将此次授课内容以市政府通报的方式下发全市各级行政机关，认真学习领会，做到学法懂法，推进依法决策、精准决策，增强政府公信力，促进法治政府建设。

此外，唐山中院行政庭还在今年“城管部门培训”活动中，为唐山市城管部门2000余名一线执法人员进行了8次法治专题培训。

长期以来，唐山中院积极做好依法行政法治宣传工作，主动加强与行政机关的联系沟通，通过为市政府领导、行政部门负责人、城管局一线执法人员上法治课，发挥了司法能动的积极作用，延伸了司法审判职能，促进了依法行政、依法治市工作的开展。

## 廊坊中院出台绩效考核实施细则

# 科学规范业绩评价体系 实现审判者责权利统一

本报讯（马聪文）为进一步贯彻落实司法体制改革相关要求，建立科学合理、客观公正、符合规律的业绩评价体系，实现审判权改革目标中责权利统一，日前，廊坊市中级人民法院制定出台绩效考核实施细则（试行）。

据悉，《细则》由总则、员额法官考核、业务部门法官助理书记员考核、司法行政人员考核、基层法院院领导考核、考核结果及运用、绩效考核档次、附则等8部分20条构成。

《细则》明确，实行分类评价考核。打破传统考核模式，按照工作职能将被考核人员分为列入中央政法专项编制、具有公务员身份的中层领导（含）以下的员额法官、审判辅助人员（不含司法警察）、司法行政人员和基层法院院领导四类人员。

《细则》规定，按岗设定评价指标。按照各类人员工作性质和职责特点，设置了业绩考核指标、自身建设指标、领导和基础审判单元法官评价指标四项指标。其中，业绩考核指标，适用于全体考核对象，对员额法官业绩考核包括法官结案数量、参加合议庭案件数量、结案贡献度、办案质量、法定审限内结案率、平均审理天数、18个月以上长期未结案件、电子卷宗制作、案件流程信息公开、案件归档率都有具体的分值标准。对审判辅助人员、司法行政人员、基层法院院领导也都作了详细的业绩考核指标分值设定。

《细则》提出，按评价等次奖优罚劣。考核每年度进行一次，考核结果设优秀、称职、基本称职和不称职四个等次。根据绩效考核四个等次对应分为四个档次，达到奖优罚劣的效果。此外还将考核结果计入业绩档案，作为法官等级管理、评优奖励的重要依据。

## 张家口中院

# “十严”新规整肃会风

本报讯（潘守成）为进一步贯彻落实中央八项规定精神，迅速响应省市县委严肃会议纪律有关要求，张家口中级人民法院颁布实行了十项严格会议管理、严肃会议纪律新规定。

严字当头，突出落实“八项规定”主旨。十项具体规定标题全部冠以“严”字，内容全部体现“严”字，从严整肃会风会纪主线贯穿全篇。

权责对应，形成体系化管理模式。针对以往启动主体责任不清，承办主体责任确定错位，请假备案对象不明，会风会纪监督过

于随意等突出问题，按照会议主题类型与部门既定职责相对应原则，明确各类会议审批、承办、准假、监督主体及具体职责，从根本上防止交叉冲突、扯皮脱节现象。

实化问责，将“三个责任”落到人头。分清“三个责任”，领导会议启动、审查文稿、督查查处责任，部门会议主办协办、文稿起草、组织参会责任，参加会议人员按时参会、遵守会纪、请假报备责任；明确现场点评、启动调查、责令检查、纪律处分等具体监督问责形态，将会风会纪整肃落到实处。



按照区委开展“沉下去、解难题、办实事”脱贫攻坚大走访活动的要求，日前，邯郸市肥乡区人民法院党组书记、院长李保雷来到毛演堡乡西魏村前街，进一步了解帮扶对象遇到的困难和问题，向他们讲解当前的扶贫政策，鼓励他们树立信心，克服困难，尽快脱贫致富。图为李保雷对居住在侄子家中的帮扶对象进行慰问。 肥法宣 摄

## 深入学习贯彻党的十九大精神·法院院长谈体会

# 提升司法能力水平 使人民群众有更多获得感

秦皇岛市中级人民法院党组书记、院长 胡华军

党的十九大指明了新时代法治建设发展的方向、目标和任务。人民法院作为法治建设的主力军，必须准确把握十九大的新要求，找准工作的结合点、切入点，努力把学习成果转化为谋划工作的新思路、推进法治建设的新动力，走在全社会前列，以实实在在的工作，让人民群众感受法治的力量，共享法治建设成果。

服务经济社会发展，维护社会大局稳定。服务大局是社会主

义法治的重要使命，也是人民法院的重大政治责任，贯彻落实党的十九大精神，人民法院务必牢固树立党的中心大局就是法院第一要务的理念，审判执行工作紧紧围绕党委决策和经济社会发展大局来展开。严格执行党的路线，紧扣党委工作中心履行审判职责，通过司法手段承担起维护稳定和促进发展的重大责任。依法从重、从快打击犯罪，大力支持依法行政，有效监督审查行政不

法行为，建立服务重点项目绿色通道，在司法结果上体现党的意图和人民的意志，实现法律效果、社会效果和政治效果的统一，营造良好的发展环境、和谐稳定的社会环境。还必须通过办理有重大社会影响的案件延伸职能，建立形势研判机制，善于从司法活动中发现转型发展中存在的问题，前瞻性分析经济发展中可能遇到的法律风险，有针对性出台服务和保障经济社会发展的司法

措施，明确司法价值取向，引领司法政策导向，引导社会行为规范，树立司法权威和公信，为推进“五位一体”总体布局、协调“四个全面”战略布局提供有力司法服务和保障。

满足人民群众多元司法需求，促进社会公平正义。社会主义法治国家的目标是运用法律手段管理国家和社会，在全社会实现公平正义，人民法院要坚持以人民为中心的思想，（下转第6版）



严冬来临，寒意渐浓。为了让困难群众感受到党和政府的关爱，让寒冷的冬季变得温暖，日前，涿鹿县人民法院组织全体党员开展暖心行动党员捐款活动。 景世云 摄