

公安机关办理经济犯罪案件一般不得采取限制人身、财产权利的强制性措施

新华社北京电（记者 陈菲 刘奕湛）最高人民检察院、公安部日前联合修订印发了《最高人民法院检察院公安部关于公安机关办理经济犯罪案件的若干规定》。根据规定，公安机关立案后，应当采取调查性侦查措施，但是一般不得采取限制人身、财产权利的强制性措施。确有必要采取的，必须严格依照法律规定的条件和程序。严禁在没有证据的情况下，查封、扣押、冻结涉案财物或者拘留、逮捕犯罪嫌疑人。

“‘调查性侦查措施’指公安机关在办理经济犯罪案件过程中，依照法律规定进行的专门调查工作和有关侦查措施，但是不

包括限制犯罪嫌疑人人身、财产权利的强制性措施，意在要求各地公安机关既要依法履行立案打击犯罪的职责，又要慎重选择侦查手段，最大限度减少对经济社会正常秩序的干扰。”公安部经济犯罪侦查局负责人说。

这位负责人指出，公安机关作为市场经济秩序的捍卫者，打击和防范经济犯罪的主力军，承担着依法保护产权的重大责任，在严厉打击侵犯产权经济犯罪活动、依法保护各种所有制经济合法产权方面发挥着不可替代的重要作用。“但不可否认，个别地方公安机关在执法过程中，因执法理念落后、执法不规范甚至执法过错而侵犯产权

的现象确有存在。”他说。

据介绍，若干规定在严格遵循和深入贯彻惩罚犯罪与保障人权并重精神、兼顾刑事司法与产权保护平衡的基础上，从总则上的原则性规定到分则中的涉案财物处置均作出了一系列细化规定，相关条款高达15条占1/6强，以妥善处理维护市场秩序与激发社会活力的关系，审慎把握处理产权和经济纠纷的政策，准确认定经济纠纷与经济犯罪的性质，防范执法不当行为。

根据若干规定，在立案审查中，发现案件事实或者线索不明的，经公安机关办案部门负责人批准，可以依照有关规定采取询

问、查询、勘验、鉴定和调取证据材料等不限制被调查对象人身、财产权利的措施。经审查，认为有犯罪事实，需要追究刑事责任的，经县级以上公安机关负责人批准，予以立案。

若干规定还明确，公安机关决定采取强制措施时，应当考虑犯罪嫌疑人涉嫌犯罪情节的轻重程度、有无继续犯罪和逃避或者妨碍侦查的可能性，使所适用的强制措施同犯罪的严重程度、犯罪嫌疑人的社会危险性相适应，依法慎用羁押性强制措施。采取取保候审、监视居住措施足以防止发生社会危险性的，不得适用羁押性强制措施。

向检察官放权 压减领导审批事项 张家口市检察机关 司改催生内生动力

本报讯（记者 梁燕通讯员 李智才 赵艳飞）实行司法责任制改革后，张家口市检察机关公诉部门紧紧围绕问题发力，充分尊重司法规律，创新思路、立行立改，催生司法体制改革的内生动力。截至11月底，全市公诉部门审结并提起公诉1812件，同比上升35.71%，而办案周期却平均缩短了11.5天。

张家口市检察院“压扁”办案机构，大胆放权给检察官，取消处长审批环节，主管副检察长的审批事项由原来的324项减少到28项。在放权的同时对案件质量实行锚点控制，公诉部部长、副部长重点审核事关司法公信的重大事项。通过流程再造，充分放权，办案周期平均缩短11.5天。

为解决“指导弱化”难题，张家口市检察院实行减庙增“官”，设立9个办案室，实行副部长划片指导、办案室具体指导基层院制度。注重考核激励，

建立业务数据月公示制度，办案室与联系的基层院捆绑考核。

该院充分发挥员额检察官的主力军作用，依托办案系统实行轮案制度，检察官相互结对补岗，防止案件轮空，每季度对工作量进行公示。发挥检察长领办案件的表率作用，如副检察长兼公诉部部长李践锋直接承办了王某受贿案等6件大案要案。建立全员司法档案，根据检察内卷填写案情摘要，被法院改变案件定性、判处无罪等5类案件自动纳入评查范围。

该院建立检察官联席会议制度和研修制度，今年以来分别就盗窃“零口供”案等5件疑难复杂案件进行讨论，提出公诉、抗诉意见后被法庭采纳。

截至11月底，全市公诉部门追诉漏罪、漏犯199人，同比上升64.52%；纠正侦查、审判活动违法222件次，同比上升52.24%；提出抗诉21件，法院采纳率100%。

邯郸破获部督拐卖儿童案 被拐儿童19年后与亲人团聚

本报讯（记者 李建华）邯郸市警方经过多年追踪调查，于近日破获公安部督办第705号拐卖儿童案，抓获4名犯罪嫌疑人。12月19日下午，被拐卖19年的四川籍男青年欧某在警方安排下与父母骨肉重聚，场面十分感人。

1998年，四川省21岁的杨某随丈夫来到邯郸市磁县打工，居住在黄沙镇上庄村。8月17日上午，杨某抱着11个月大的儿子在屋顶乘凉时，两个外地口音的男人借机与其搭讪，趁其不备将孩子抱走。接到报案后，磁县警方立即展开查找和侦查。由于当时确定犯罪嫌疑人身份受条件限制，加上外地人流动性大等因素，案件侦查一度陷入僵局，但侦查工作始终未曾间断。

2017年2月，该案被列为公安部督办第705号案件。邯郸市、县两级公安机关成立“欧某被拐卖案”专案组，展开积案攻坚工作。

通过一系列侦查措施，案件终于取得重大突破，确定陕西西南郑县男子余某、谭某有重大作案嫌疑。专案组民警辗转河北省廊坊市、陕西省汉中市、青海省海东市、黄南藏族自治州等地，成功将两人抓获归案。随后通过审讯深挖，又成功抓获57岁的邢台女子张某和46岁的陕西男子方某。

经查，余某等4名犯罪嫌疑人经过预谋，于1998年8月17日由余某、谭某将杨某的儿子骗拐带走，方某和张某开车接应。随后，4人驾车将孩子卖到山东省聊城市莘县。

根据犯罪嫌疑人供述，专案组民警于今年9月24日找到了疑似当年被拐男童苏某。10月6日，经过DNA比对，证实苏某就是19年前被拐卖的欧某，这起长达19年的拐卖儿童案件成功告破。

目前，犯罪嫌疑人余某、谭某、张某、方某已被依法批准逮捕，案件正在进一步办理中。



12月19日，邢台市公安局公安特警支队组织民警走进邢台市太行中学，开展了一次丰富多彩的法制教育活动。特警教官根据学生的年龄和心理特征，运用通俗易懂的语言，向近千名师生讲解了青少年不良行为所引发的犯罪行为以及学生如何避免受到不法侵害等知识。特警队员还模拟了利用警犬抓获在校园侵害学生的歹徒的案发场景。学生们还“零距离”接触了特警装备。图为学生在试射警用弩。

陈璐 翟亚飞 摄



杜绝有毒有害洋垃圾入境 石家庄海关破获走私固体废物案

本报讯（记者 郑伟）12月19日凌晨，石家庄海关出动缉私民警，在天津、大连、石家庄等地同步开展收网行动，打掉一个利用他人许可证走私进口固体废物

团伙，抓获目标犯罪嫌疑人5名，查证涉案废塑料约1.4万吨、废五金约6000吨。

经查，上述走私犯罪团伙为谋取非法利益，通过伪报品名等

方式走私涉案废塑料、废五金入境，或采取租用、借用、购买他人许可证方式，将涉案废塑料走私进境，之后，再转卖给无环保资质的企业，后者在加工利用过程中

缺乏必要的污染防治设施，极易对当地生态造成污染。

今年以来，石家庄海关加强固体废物进口监管，坚决把有毒有害废物拒于国门之外。截至目前，石家庄海关立案侦办走私固体废物入境案1起，查证涉案固体废物约2万吨；立案调查违规进口固废案3起，查扣禁止进境的废矿渣1.4万余吨，退运出境固体废物（“烟道灰”）2400余吨。

唐山开平警方 向群众返还被盗钱物



为体现警方打击违法犯罪维护社会稳定的信心和决心，进一步密切警民关系，提高人民群众对公安工作的认知度，12月20日上午10时，唐山市开平区公安分局召开赃物返还大会，向受害群众返还70万余元现金、2辆汽车、8部笔记本电脑等。图为返还现场。

本报记者 刘文利 摄

以十九大精神引领航向 全面推进依法治市进程

中共衡水市委书记 王景武

党政主要负责人谈法治

党的十九大报告把坚持全面依法治国确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容，对深化依法治国实践作出全面部署，明确提出要打造共建共治共享的社会治理格局，为建设社会主义法治国家提供了科学指导。近年来，衡水市始终坚持把依法治市作为事关经济社会发展的重大战略来部署和推进，制定出台全面推进依法治市建设法治衡水的实施意见、衡水市法治政府建设实施方案等一系列政策措施，把法治建设贯穿经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各个领域，为全面建成小康社会、加快经济强市美丽衡水建设提供坚强法治保障。

第一，坚持以法治思维和法治方式推动工作，切实维护法治权威。推进依

法治市、建设法治衡水，必须自觉提高运用法治思维和法治方式的能力。我们坚持依法决策，制定并严格执行市委常委会会议事决策规则，落实“三重一大”制度，建立了完善了重点事项沟通会议、常委季度交流、依法依规决策、决策前调研征求意见、重大决策风险评估等制度机制，提高了决策的民主化、科学化、法治化水平。把坚持依法行政作为重大政治责任，出台市县两级政府权力清单、负面清单和责任清单，市本级取消、下放行政审批事项比例达到83.76%，得到市场主体和广大群众的好评。我们正在以“两局三中心”全覆盖为抓手，持续推进“放管服”改革，努力打造全省最优、全国一流的发展环境。同时，始终坚持在法治轨道内加快发展步伐，把法治

思维贯穿各项工作谋划推进的全过程，把公众参与、民主协商、专家论证、风险评估、合法性前置审查和集体讨论决定作为重大行政决策的法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。

第二，坚持把司法领域改革作为重要内容，努力维护公正司法。解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。我们坚持深入推进司法体制改革，推行审务、检务、警务公开。推进人员分类管理改革，进一步提升法检队伍正规化、专业化、职业化水平。在全国首创多渠道、一站式、综合性诉讼服务平台，“狱内法庭”“一乡一法庭”等先进经验在全国推广，园区检察室建设全覆盖经验在全省推广。成立交通事故快速处理综合服务中心，形成了联合办公、多元化解、法治保障、公开高效、群众满意的工作格局，得到省委政法委的充分肯定。

站在新的历史起点上，我们将按照习近平总书记关于“坚定不移将改革进



行到底”的要求，进一步深化司法体制综合配套改革，坚持问题导向，什么问题突出就着力解决什么问题，一个问题一个问题的解决、一项工作一项工作地落实。大力推进独立司法，优化司法职权配置，强化监督制约，有效解决影响司法公正的体制机制束缚，保证司法机关独立行使职权。（下转第4版）