

让发展普惠民生

——武安市创建省级优先发展公共交通示范城市纪实

文/图 杜永盛

编者按:

党的十九大报告明确提出建设“交通强国”的目标。近几年,党中央、国务院和省委、省政府更是高度重视城市公共交通的发展,把优先发展城市公共交通上升为国家战略,成为实现经济可持续发展、建设资源节约型、环境友好型社会、构建社会主义和谐社会、实现中国梦等重大战略的重要组成部分。随着经济发展和城镇化进程不断加快,道路拥堵不断加剧,大气污染形势严峻,对城市经济发展和居民生活产生较大负面影响。在此背景下,优先发展城市公共交通,是合理分配城市道路资源、解决城市交通拥堵、改善空气质量的一项重要措施,为人民群众提供安全、便捷、经济、绿色、舒适的公共交通出行环境,意义重大,影响深远。几年来,武安市坚持把城市优先发展公共交通作为服务民生、改善环境、促进城市健康可持续发展的战略工程,做到了抓紧抓实抓好。



有关领导在武安银隆新能源园区调研新能源公交车生产情况。

“践行新理念,开启新征程,为建设宜居宜游的经济强市、美丽武安而努力奋斗”,在今年2月召开的中国共产党武安市第七次代表大会上,武安市委书记魏雪生的发言,铿锵有力,催人奋进。倾听魏雪生的报告,翻开武安市政府“城乡总体

规划(2011—2030年)”,令人强烈地感受到,武安市这座以工业为主的新兴城市,正在以具有全局性战略性的加速度,跃上一个又一个高点。创建省级优先发展公共交通示范城市,无疑是武安市跨越发展的又一个重要加速点。

高起点规划 科学制定公交发展蓝图

对于一个城市而言,城市公共交通是重大民生工程和社会公益事业。几年来,武安市一直坚持“政府主导、优先发展、改革创新、因地制宜、方便群众”的原则,围绕建设“沟通晋鲁东出西联、太行山前南通北达”的交通节点,构建“陆—港”联动交通体系,强化武安与沿海区域、与出海口陆路交通通道建设;按照“1小时交通圈”规划城乡一体化公交线路,规划东部和西南部两处物流中心及三大园区。

武安市树立以公共交通引领城市发展的理念,以建设资源节约型、环境友好型社会为切入点,积极实施公交全域统筹,不断优化城市公共交通网络,扩大公共交通网络覆盖面,加快公交基础设施和信息化建设,力争建设与城市总体布局相协调、与城市发展目标相适应、有武安特色的、结构合理、功能完善的城市公共交通系统。

为支持全市公共交通发展,武安市政府加大资金投入。市政府先后出资1484万元购置了28辆10.5米LNG天然气公交车;出资2598万元对40辆10.5米电动公交车进行融资租赁;出资2425万元承担135辆电动公交车购车补贴。目前,武安市共有公交车389辆,其中电动公交车280辆,气电混合公交车30辆,LNG天然气公交车28辆,CNG天然气公交车51辆,武安市公交公司现有员工300余人。

在积极争取省交通运输主管部门公共交通专项引导资金基础上,武安市每年还安排一定的当年财政预算收入,作为城市公共交通发展专项资金,重点用于车辆设备购置、场站枢纽建设、智能化建设、政策性经营亏损补贴。

在保障公共交通用地方面,武安市进一步落实公共交通设施用地划拨政策,在编修土地利用总体规划时,将城市公共交通场站用地纳入规划统筹安排,优先保障城市公共交通基础设施建设用地。规划中确定的停车场、保养场、首末站、调度中心、换乘枢纽等设施,其用地符合规定的,保证以划拨方式获得,严禁侵占公共交通基础设施及其建设用地的地上、地下空间,按照市场化原则实施土地综合开发。

为拓宽投融资渠道,武安市推进公共交通投融资体制改革,进一步发挥市场机制的作用。支持公共交通企业利用优质存量资产,通过特许经营、战略投资、信托投资、股权投资等多种方式,吸引和鼓励社会资本参与

公共交通基础设施建设和运营,在市场准入标准和优惠扶持政策方面,对各类投资主体同等对待。公共交通企业可以开展与运输服务主业相关的其他经营业务,改善企业财务状况,增强市场融资能力。加强银企合作,创新金融服务,为城市公共交通发展提供优质、低成本的融资服务。

综合考虑社会承受能力、企业运营成本、交通供求状况和经济发展水平等因素,武安市还完善价格形成机制,根据服务质量、运输距离以及各种公共交通换乘方式等因素,建



武安市交通运输局局长白学昌在主持研究如何优化公共交通建设。

立多层次、差别化的票制票价体系,增强公共交通吸引力。建立完善城市公共交通企业财务会计和成本核算评估制度,落实公交补贴补偿制度,合理界定政府补贴补偿范围。对实行低票价、减免票、承担政府指令性任务等形成的政策性亏损,对企业在技术改造、节能减排、经营冷僻线路等方面的投入,市财政给予补贴补偿。加强公共交通不同线路间的衔接,完善换乘票价优惠政策,提高换乘比例。

同时,武安市加强城市公共交通行为精神文明建设,要求公交企业积极推进文明服务公约和社会服务承诺制度,并广泛宣传文明交通、安全出行,倡导“绿色出行”理念,营造社会各界支持公交优先、践行公交优先的文化氛围,使全社会全方位了解、支持公交行业发展。

公共交通相关的通知和工作方案,在此基础上,制订出台新的政策法规。二是公交标准工程。完善公共交通场站建设、车辆配置和更新、服务管理、公交智能化等方面的标准,构建公共交通相关的技术规范 and 标准体系。三是公交规划工程。对公共交通发展情况进行合理分析,科学安排公共交通在未来的发展方向和策略,修编制订城市公共交通发展规划,合理安排武安市在创建优先发展公共交通示范城市过程中公共交通在公交线网优化、公交场站建设、公交信息化等方面的建设任务。

场站设施建设工程。一是公交换乘枢纽。建设以汽车站和汽车东站辐射重点乡镇的两级枢纽。武安市将对汽车站进行改造,以汽车站为对外换乘枢纽对外辐射,形成以城区主要住宅、集散地和主要乡镇公交首末站衔接节点为主的交通网络布局,根据各个枢纽站场客流总量和分布特征,配套相应的公共交通换乘枢纽,保障这些枢纽站的乘客能够及时有效的集散。二是电动

高水平实施 统筹推进城乡公交工程建设

深入推进城乡一体化进程,在实现公交全域统筹的基础上,科学研究确定城市交通模式,优化换乘枢纽功能和布局,提高公共交通出行分担比率,构筑快速、方便、准时、舒适、安全、环保、节能的公共交通服务体系,确立公共交通在城市交通中的主体地位。通过整合公交资源,优化公交线网,加快公交基础设施建设,提高公交服务水平,增强公共交通竞争力和吸引力,形成以常规公交为主体、出租车为补充的一体化的公共交通系统。以战略高度谋划未来,以国际标准提升工作,将武安市建设成为国内知名、省内一流的县级公交示范城市。抱定这样的目标,武安市交通运输局全面实施多项工程,统筹推进城乡公交工程建设。

规划建设工程。一是公交政策工程,以武安市现有的公共交通发展政策法规为基础,逐步完善公共交通事业的政策法规体系,完善公共交通管理部门已经发布与

公交车充电站。武安市政府已划拨33亩土地,投资1200万元建成第一座32桩电动公交车充电站。三是首末站。首末站是线路车辆调度、运营管理的地方,站内包括临时停车位、回车道、候车车廊以及调度室和司乘人员临时休息室等设施。武安市公交线路数量约为50条左右,将建设首末站8个,用地1.6万平方米。四是换乘站。武安市区共建设6个换乘站,方便城乡群众换乘公交车。五是改造公交停靠站和设计电子站牌。武安市区内部分道路已经建设安装了82个公交站亭。武安市为体现人性化公交理念,积极推进公交车站牌设计,提高电子站牌的服务范围,智能电子站牌依据GPS报站指令,将车辆已经过站点、到达站点、即将到达站点以彩色LED发光管动态展示出来,显示方式直观、形象、明亮,其中电子屏显示和语音同步,能够有效解决乘客因为听不到语音报站而下错车的现象,大大方便了乘客。六是疏导拥堵交叉口。通过交叉口渠化改造达到疏导效果的交叉口进行渠化改造,将原来的车道方向进行合理规划,每多增加一个车道,在一个信号周期可以多放行25辆车,提高车辆在路口的通行能力。

线路网络建设工程。一是城市道路网络建设。本着“东部新区抓提升、南部新区抓拓展、西部新区抓完善”,全面规范土地市场,建成东南二环等20余条主干道,逐步解决国道穿城、大车进城问题,东部产业新区形成“四纵五横”便捷路网,水、电、气、排污等设施日趋完善,新兴产业板块基本成型;南部洛湖新区建成“四纵三横”主干路网,引入重大战略投资即将高水平开发;西苑新区建成“七纵六横”骨干路网。目前,武安市东南二环已通车,西北二环将于2019年收尾形成闭环,直达景区的旅游专线也将于明年开工并投入使用,青兰高速横跨东西,太行高速预计2019年建成,两条高速在武安市腹地交叉通过。二是公交线路优化工程。在全市形成“三级网络、两级枢纽、一个中心”的城乡公交一体化格局。2018年,全市公交线路将优化为50条,城区将达到30条公交线路,增加线网长度,配备公交车辆300余辆;城乡公交20条,配备公交车辆200余辆。同时,结合西部旅游城市的建设规划,开通一系列连接主城区和旅游区的公交线路,利用公共交通推动旅游区发展。

智能化建设工程。一是智能调度系统。明年1月,投资480万元的全智能信息化大公交调度控制中心就将投入使用,2018年1月启动智能化调度运营管理系统后和“110”报警系统联网,实现对中心城区所有公交线路、车辆的智能化调度管理,提高公交运营效率和服务水平。二是公交IC卡建设。今年5月,武安市公交公司在现有公交车上实现了京津冀IC卡“一卡通”,同时将在2018年1月启动办理年卡365元的惠民工程,鼓励市民出行乘坐公共交通。三是出行信息服务系统。通过武安市中心城区内主要路段动态交通监控摄像头、数字式车辆检测器等基础设施,掌握道路的实时交通流量情况,利用城市无线宽带通信、户外信息诱导大屏幕和交通台等技术手段,不间断地反复发布路况信息和绕行提示,引导社会车辆避开流量大的区域,缓解交通压力大的地区和路段,实现全市公共交通信息的共享。四是无线上网。将投资建设4G无线网络免费上网系统,建设5处4G宏基站,1处室内分布系统,基本实现市区的覆盖,并对有条件的公交线路安装4G设备,在公交车上为市民提供无线免费上网服务。

高质量管理 大力提升公交运营服务水平

在优先发展公共交通建设中,武安市重视加强管理,通过系统实施管理体制建设工程,大力提升公交运营服务水平。

公交全域统筹建设工程。下一步将在各县市与武安市的交界处建设公交枢纽站,实现各县市与武安的公交对接。

公共交通安全监管工程。强化安全

第一、质量为本的理念,切实加强公共交通的安全监管,完善安全标准体系,健全安全管理制度,落实监管责任,加大安全投入,制定应急预案。

公交行业文明建设。建立城市公共文明指数日常测评督查机制,坚持每季度组织测评;延伸公交服务,开展公交流动服务车进社区工作,服务车深入居民社区、商业区、主要公交站点等场所,进行公交服务措施宣传、咨询、意见征集;坚持对一线岗位人员开展职业道德、岗位规范、企业文化等方面的教育,加强服务礼仪培训;开展形式多样的技术比武和岗位练兵活动,鼓励职工争先创优,提高自身业务技能;健全完善

考核机制和质量信誉考核办法。

公交行业应急机制。制定完善应对自然灾害、运营事故和公共卫生等突发事件的城市公共交通应急预案,并定期演练;开展社会公众公共交通安全应急知识宣传教育活动,制定乘客安全乘车行为规范和公共交通突发事件应急知识手册,组织开展公共交通安全应急知识竞赛等活动,提高社会公众公共交通安全意识和安全防范能力。

公交出行宣传工程。通过多种媒体、多种宣传手段,积极开展“公交出行宣传周”、无车日等多种形式的群众性公共交通出行文化活动,广泛动员城市公共交通企业和社会公众积极参与,共同营造“低碳交通、绿色出行”的城市公共交通文化。

公交考核考评机制。制定城市公共交通企业服务质量考核办法和公共交通发展水平评价准则,将对企业实施分类考核分成经济效益指标和社会效益指标两部分考核,把各考核指标完成情况纳入年终综合考核评价体系;建立城市公共交通发展绩效评价制度,分别在盈利能力、资产质量、债务风险、经营增长等

方面对城市公共交通企业进行绩效评价,并对城市公共交通发展水平进行跟踪评估。

职工收入保障机制。建立职工工资收入的正常增长机制,与本地经济社会发展水平和社会职工平均工资水平相适应;严格按照国家规定,为职工缴纳各项社会保险,并保障职工正常的休息休假。

人才建设。积极引进行业信息化专业人才;加强对全市交通运输系统干部职工信息化法律法规、信息技术的教育培训;抓好复合型法律人才队伍建设,培养一批既把握交通运输行业信息化发展需求,又具备信息化专业技术,同时具备一定行业管理经验的技术人才,建立起结构科学合理的人才队伍。

公交服务建设工程。一是公交车辆工程。积极引进大容量、节能环保、低底盘的中高档城市公交车,加快车辆更新,不断完善公共交通车辆体系,据悉,2018年武安市将投资0.7亿元,新增公交车165辆,同时充分考虑低底盘的无障碍车辆,为残疾人提供出行便利。二是绿色公交车辆建设工程。加强绿色

公交车辆建设,逐步加大绿色公交车辆比例,主要从纯电动车、充电站两个方面进行。三是公交换乘优惠工程。普通公交IC卡换乘时,安装“换乘免费”系统的公交车进行一人一卡识别,乘客第一次持普通公交IC卡乘车8折优惠,之后1小时将享受免费或优惠的换乘服务。四是特色班线服务工程。启动实施城乡公交一体化。今年7月开始,由武安公司出资,逐步收购在武安市运营客运有限公司挂靠的个体农村班线客运车辆,收购后产权归武安公司所有,统一经营管理。截至目前,市公交公司出资1800余万元,已完成武安至阳邑等7条农村客运线路86辆农村客运班车的收购。目前,收购的7条农村客运线路已全部开通,公交线路共投放90余辆新能源公交车,逐步向城乡公交均等化服务迈进。2018年12月,在全市全面实施城乡公交一体化。让广大群众充分享受到改革开放的成果。目前,晚班公交、微循环公交、旅游公交、定制公交等特色班线正在加紧建设中。

展望武安市优先发展公共交通建设,已经成为时下武安市群众的生活常态。当朝着省级优先发展公共交通示范城市迈进成为武安群众的共同奋斗目标,不禁让人信心满怀。



武安市已经上线运行的新能源公交车。