

“为老百姓办事我高兴”

——记张家口市尚义县南壕堽镇司法所所长胡俊

□ 本报记者 梁燕
通讯员 张帽霞

“能为老百姓办点事我就高兴”是胡俊的口头禅。1992年,胡俊担任尚义县南壕堽镇司法所所长。26年来,他始终坚持“服务司法、化解矛盾、维护稳定”的工作目标,在平凡的岗位上取得了不平凡的成绩。他任所长的司法所2005年被司法部评为“全国模范司法所”,并多次被省市县评为先进集体、荣记集体三等功。2011年,胡俊被司法部评为“全国模范司法所长”,并多次被评为先进个人、荣记三等功。

■清官能断家务事

某村村民孙某婆媳之间发生矛盾纠纷,胡俊前去调解,在纠纷中婆婆孙某不慎摔倒致肋骨骨折。胡俊立刻租车将老人送到医院,并为老人挂号找医生救治。温馨的举动感动了老人的家人,胡俊又抓住时机做孙某家人的思想工作,看到素不相识的人都这样对待老人,孙某的家事也顺利化解了,一家人和好如初。

多年来,胡俊坚持有纠纷必介入,有诉求必调解,积极推进构建人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”社会矛盾调解体系。在他的建议下,南壕堽镇是全县第一个建立起“三位一体”调解中心的镇,并很快建立完善了“三位一体”调解工作新体系。体系按照居住和行业特点,把辖区分为27个责任单位,建立健全27个调委会和行业民调组织;聘任15名法律工作者、社会志愿者和社会各界优秀人员为镇调委会调解庭和“三位一体”调解中心调解员。1451名“十户调解员”遍布全镇每个村民小组和居民小区。

自2007年“三位一体”调解中心成立以来,胡俊受理并调解各类案件613起。其中人民调解381起,行政调解22起,司法调解204起,联合调解6起,使全镇民间纠纷调解达到了100%,调解成功率达到了98%,无一起民转刑案件和群体性案件发生。

■推进法律服务镇域全覆盖

近年来,胡俊围绕镇域经济中心工作,司法工作服务园

区、生态、旅游、县域经济发展大局,将法律服务、人民调解、法治宣传教育等法律职能全面融入全镇综治工作思路中,积极探索经济转型期维护社会稳定的多元化法律服务机制。以法律顾问为切入点,将法律服务推向纵深,实现了法律顾问镇域全覆盖。他联络协调全镇每个法律顾问点,推动法律顾问与服务单位签订责任状,保证顾问村(居)法律事务快办优先。

胡俊积极联系河北铁坚律师事务所律师为全镇综治工作提供法律服务、社区矫正工作制度引领。具体工作中,实行动态分析研判和重点对象管控相结合的社区矫正工作措施。司法所以六步法为切入点推进工作,调查评估要“实”,衔接要“细”,底数要“清”,档案要“齐”,定位要“准”,管理要“严”。根据犯罪类型实行分类管理,建立重点、次重点人员不同的考核考察制度。胡俊负责的司法所管理的社区矫正人员占全县社区矫正人员总数的一半,以基础工作扎实,措施有力,多年来没有一人脱管、漏管现象。

■电话24小时开机

为方便群众就近就地享受优质法律服务,胡俊带领司法所在全镇20个村(社区)设立了法律服务联络点并免费聘请法律顾问,建立了镇、村(社区)二级法律服务工作网络,积极打造“半小时法律服务圈”,确保全镇法律服务覆盖率100%,全面满足群众法律服务需求。

针对残疾人、老年人、农民工等困难群众,法律服务有求必应,同时做到优先受理、优先审查、优先服务。对出行不便的老年人、残疾人提供上门服务,最大限度地满足人民群众的法律需求。



老邻居矛盾纠纷几十年 好民警耐心调解促和解

□ 本报记者 张哲
通讯员 郑世民 郭建刚

11月26日,石家庄市鹿泉区铜冶镇张冯两家几十年来的矛盾终于解开了。两人当着民警的面,郑重的在《调解协议》上签字按下手印,表示从今往后做互相帮助的好邻居。

10月27日,鹿泉区公安局铜冶派出所接到报警称,辖区某村有村民因土地矛盾引发斗殴。民警赶到现场后,报警人冯某的妻子称被张某某殴打。民警经调查发现,两家人的矛盾由来已久,问题就在于冯家废弃的十平方米的宅基地。

都说“远亲不如近邻”,但做了三十多年的老邻居,两人除了吵架打架,几乎没有任何交流。尤其是近两年生活条件好了,两人都想着加宽门前的道路,甚至准备盖房子,如此一来,冯家那十平方米的废弃的宅基地再次成为两家人矛盾的焦点,两家人打到了村里,闹到了镇上。

担心自家的宅基地被张家据为己有,以后门前加宽道路时受阻,并拒绝了村委、镇政府的调解,坚决捍卫那块属于自己的地皮。为了盖房,张家人好话说尽,甚至提出置换地皮,都被冯家毫不留情地回绝了,于是张家地头的灌溉渠不让冯家使用,阻挠冯家给小麦浇水。

了解情况之后,民警担心两家人的矛盾再度激化,便把两家人一起叫到了派出所调解,耐心细致地做两人的思想工作,向两人宣传法律知识,陈述邻里关系的重要性。经过民警一个月不厌其烦地登门调解,11月26日,民警将双方请到派出所调解室再次调解时,双方最终同意各自退让一步,达成协议。

为了“大动脉”的安全

——全省铁路护路联防工作20周年记

今年是省综治委铁路护路联防领导小组及其办公室成立20周年。20年来,在省、市、县各级综治委铁路护路联防领导小组及其办公室的领导、协调下,全省护路联防工作整体态势平稳、铁路周边治安形势良好。

20年来,全省护路人勠力同心、锐意进取,为了和谐、为了平安,二十年如一日默默坚守,不断创新工作机制,全力打造人防、物防、技防“三位一体”的铁路安全立体防控网络,确保铁路运输安全畅通。

20年来,全省护路联防工作亮点纷呈,省护路办7次在全国护路办主任会议上介绍治安重点整治、创建安全文明铁道线、创建平安铁路示范县(市、区)等工作经验。中央护路办两次在我省召开现场会,推广我省经验。



图为省护路办常务副主任缪国鑫(左二)在高碑店市检查指导护路工作。

□ 李永志

“千军万马,灯笼火把”映射出一代护路人热火朝天的干劲与激情;“科技加盟,‘天眼’巡控”昭示了现代守卫士与时俱进的眼界与智谋。二十年坚守,为“动脉”有力搏动;二十年护佑,为共享盛世太平。

曾经,人海战术保一线平安 后来,群防群治护一方安全

腾飞的钢铁巨龙载着梦想、载着希望蜿蜒前行,为铁路沿线居民带来了巨大的商机与财富,也勾起了某些人心里邪恶的欲望。1997年,我国铁路第一次大提速,在举国欢腾的喜悦氛围里却出现了不和谐的景象——旅客财物屡屡被盗,治安状况堪忧;铁路沿线盗窃列车运输物资的违法犯罪活动猖獗,在一些路段,盗窃分子与某些村民互相勾结,共同作案,煽动附近村子的群众上铁路“抢野货”,严重时“白天一片人,晚上一片灯”。

消除不和谐因子势在必行。省综治委铁路护路联防领导小组办公室(简称省护路办)应运而生。实地踏查、多方调研,1998年,省综治委率全省运用综合治理的方法开展护路联防工作,把护路联防工作纳入社会治安综合治理总体规划,组织动员有关部门和铁路沿线基层组织、人民群众参与,通过力量综合、手段综合和工作综合,把各项护路责任、任务量化分解,落实到乡镇、村和具体部门,形成了党政负责、部门参与、社会协同、齐抓共管的工作格局。此做法被中央综治委认可并推广到全国。

一时间,我省全民护路成为一道风景:固定岗守护和流动哨巡逻相结合,白天100米、晚上50米一岗,桥梁、涵

洞、隧道等重点部位双人双岗,24小时严防死守。铁路沿线呈现出“党政军民,男女老少,千军万马,灯笼火把”的护路场景。

人海战术效果显著。经过一段时间的治理,我省辖区铁路线上的治安问题得到有效解决,但对预防和处置影响列车安全行驶的问题,尚未摆上重要工作日程。

2004年,铁路实施封闭式管理,新的问题出现——沿线群众因通行难出现了破坏护网、私自穿越铁路的问题。省护路办与铁路及道口部门多次联合调研和协商,本着便民、利民、为民的原则,通过修建地下行人通道、立交桥,从根本上解决了这一难题。

曾经,单兵作战各扫门前雪 后来,路地协作携手并肩行

发展的眼光看问题。全省各级党委、政府对护路联防工作的认识又上升到一个新的高度,积极找方法、想对策,很快推出新的模式——在全省铁路沿线实行网格化管理,依托各级综治网络、护路组织平台,在行政村、社区、铁路区段及重点部位共建立基层网格8257个。在农村以10户村民为单元,在社区以楼栋为单元,在铁路沿线以路段及桥梁、涵洞、隧道等重点部位为单元,建立了铁路沿线治安防控网络,保一方平安。

曾经,单兵作战各扫门前雪
后来,路地协作携手并肩行

保铁路安全畅通的有效工作载体,而且是密切路地关系、化解涉路矛盾、促进铁路和地方共同发展的重要渠道。因此,我省在与铁路部门通力配合的基础上,一方面通过进一步健全和完善联席会议制度、信息互通制度、路地协作制度、联合检查制度等,夯实路地合作基础;另一方面在更多领域、更深层次的工作上加紧了合作,形成了“条块结合,信息共享,路地联动”的协作机制。

继2005年7月,中央护路办、铁道部、公安部、国家工商行政管理总局在张家口市召开全国整治铁路沿线废旧金属收购站点工作会议,总结推广我省经验的基础上,2008年,省护路办协调省综治办、北京、太原铁路局,会同省法院、省检察院、省公安厅、省建设厅、省工商局先后联合下发了《关于严厉打击盗窃破坏公共设施和铁路设施违法犯罪的意见》,进一步强化了长效工作机制。同时,结合河北护路实际,省综治委出台了《关于改进和加强全省铁路护路联防工作的意见》,省护路办制定了《关于改进和加强全省铁路护路联防工作具体实施方案》,对我省铁路护路工作全面进行改革,并在铁路沿线3406个村居建立了3万余人的铁路治安协管员(志愿者)队伍,实现了专群结合、路地配合、群防群治、联防联控的新局面。

2014年,《铁路安全管理条例》出台后,我省结合自身特点,细化规定,颁布了《河北省铁路安全管理规定》,成为全国第一个省(区、市)级铁路安全管理的法规,开创了全国省(区、市)政府在铁路安全管理方面出台法律法规的先河,进一步加强了我省护路联防工作的法律保障。

曾经,排除险情靠以身犯险 现在,发现隐患有视频“天眼”

那是个惊心动魄的故事。一年夏

天,涞源县王安镇一带遭受强对流天气,大雨夹杂着冰雹倾盆而下。正在京源铁路边的山坡上放羊的山炮村村民卢伟被突如其来的暴雨困在了山上。由于坡陡雨急,一股巨大的泥石流直接冲到了二道河一号和二道河二号涵洞之间,几分钟时间就淹没了铁轨。

就在这时,远处传来火车的长鸣,卢伟冒着被泥石流卷走的危险,顺着山坡连滚带爬地向铁路跑去。绕过山洞,他纵身跳到了铁路中央,打出了紧急制动手势。200米、100米、50米……火车司机终于看清了卢伟的手势。嘎吱一声巨响,车轮擦着铁轨,冒着火花,在卢伟面前紧急制动。卢伟长出了一口气,瘫倒在铁路旁……

如此险情已过去多年,用身体解危险的壮举在人们的颂扬声中也已载入史册。科技的发展与运用归根结底是对生命的尊重。2014年,我省掀开铁路沿线科技护路新篇章。省委政法委、省综治办、省护路办、省公安厅倡导、推动各市、县(市、区)将铁路沿线技防建设纳入本地社会治安防控体系,同步设计、同步建设。同年,在省护路办的推动下,我省统一在铁路沿线3200个村(居)相继成立了护路工作站,由村(居)党支部书记担任站长,发动全村群众加入到护路工作中来。

如今,全省铁路沿线2628个视频监控探头,365天24小时巡视铁路周边,它们是永远不知疲倦的卫士,护佑广大群众一路平安。我省投入巨资建成铁路沿线视频监控网,电子围栏、人脸识别、远程喊话、移动侦测等一系列高科技防控手段应用在铁路护路工作中;公安机关、护路工作站、治安志愿者……多方安保力量纳入打防机制。发现隐患、通报警情、闻警而动,一连串动作一气呵成,处警人员3至5分钟快速到位。

“京广铁路李阳河大桥下有5名小学生正在向桥墩上攀爬,随时可能进入铁路护栏内,请护路大队立即派人处理……”2016年2月23日14时20分,内丘县铁路护路视频监控值班人员在网上巡查中发现此事,马上发出通知,护路大队立即启动了应急响应机制,执勤人员及时到场制止了孩子们的危险行为。

2016年12月16日11时16分,京广

高铁506桥墩附近有机械施工作业行为,邯郸市铁路护路视频监控指挥中心值班员石伟东当即进行远程喊话制止,因施工现场机械噪音大,远程喊话效果不佳。值班人员立即将情况通知了高铁工务段邯郸车间、高铁邯郸车站派出所、成安县横城村护路工作站。11时22分,高铁495值班岗亭值班人员赶到现场,11时26分,高铁工务段线路巡查人员赶到现场。经查,系铁塔公司线路检修,无安全隐患。

……
人防、物防、技防的紧密结合、科学合理的联动机制、无缝衔接的应对流程,标志着我省护路联防工作从“人海战术”到“科技护路”,从“末端巡防”到“源头治理”的成功转型。

如今,爱路护路种子种心田 将来,文明之花遍开人世间

杜绝人为制造不安定因素,关键在育人。铁路安全从娃娃抓起,在孩子的心中播撒下一粒粒爱路护路的种子,灌满一滴甘露,爱路护路的自觉性自会开花结果,落地生根。

秦皇岛市北戴河区蔡各庄小学自1995年起建立了一支“铁路小卫士”队伍,宣传、倡导爱路护路,通过“小手拉大手”,提高学生和家长的铁路安全以及自我防护意识。“铁路小卫士”利用业余时间走进村镇、街道、集市、单位,通过多种形式宣传讲解铁路法律法规、安全知识,以实际行动为护路工作做出了突出贡献。多年来,据不完全统计,“小卫士”们共张贴爱路护路标语6000多条,分发宣传单、宣传卡30000多份,发出倡议书1500多份,开展主题宣传教育活动60场次。

2016年,该校20多名教师不断总结经验,将近20年的“小卫士”实践活动加以提炼,经过深入探索与研究,精心编成了校本教材——《平安铁路伴我行》,在该校3—6年级开设爱路护路课程,开创了中小小学校设置专门课程、使用专门教材进行爱路护路正规课程教育的先河。

同年,省护路办专程赴省教育厅就校本教材推广工作进行了咨询。经与省教育厅协商,决定利用教育系统网络平台将《平安铁路伴我行》这套教材向全省推广。

目前,该校共培养了“铁路小卫士”900余名,他们大部分已经毕业,有的已经成年,步入社会。他们中的每一个“小卫士”都是一个文明火种,将护路文明传遍大江南北。



铁路护路联防队员在沿线巡护。