

梳理十九大报告,不难发现,通篇都贯穿着“依法治国”的理政思路:国家安全,需要加快法治建设;社会治理,需要法治方式;惩治腐败,需要厉行法治;百姓福祉,需要法治保障……在这曲法治强国的旋律中,最强音的音符莫过于——“坚持全面依法治国”,这已被明确作为构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之一。站在新时代中国特色社会主义的历史坐标上,沧州市法治宣传教育工作者不忘初心,牢记使命,砥砺前行,以大胆创新、锐意进取的工作作风和精神风貌,开创了沧州法治宣传教育工作的新局面。

# 创新普法永远在路上

## ——聚焦沧州市法治宣传教育工作

文/图 陈兆扬

(一)

“你家羊吃了我家麦苗儿,这样的事儿在农村不罕见,因为这事儿打起官司也是可能的。这事儿说不大,却可能影响到邻里关系,甚至矛盾激化产生恶果。如果你是法官,该怎么调解怎么办案?”只见9位地地道道的农民“法官”,有模有样地断起了案。经过“案情回放”“七嘴八舌”“你来我往”“一锤定音”4个环节之后,一场家常官司被解剖得一清二楚。这是黄骅镇东孙村“今天我当法官”的活动现场。

用百姓身边的话说百姓身边的事儿,判案的过程就是一堂别开生面的普法课,在尝试调解纠纷的同时,法律知识已悄然植入了村民们的心理。这种新颖的形式寓教于乐,更易于被百姓接受,更易于传播法治理念和法律常识,深受老百姓的喜爱。

像这样的活动,在沧州市的社区、学校、企业经常可以看到,这是沧州市全面实施“法律八进”(即法律进机关、进单位、进乡村、进社区、进学校、进企业、进市场、进家庭)工程的一项创新之举,其良好的社会效果得到了全省乃至全国普法系统的一致认可。

(二)

在普法宣讲的道路上,沧州的普法工作人员不敢有丝毫懈怠,他们每天都在努力,每天都在创新,每天都有所收获。

自“七五”普法以来,沧州的普法教育工作亮点纷呈,硕果累累。尤其是在新媒体普法阵地建设上,于全国、全省都处于领先地位。

以互联网时代的“新未来”与“新挑战”为契机,沧州市司法局、沧州市普法办公室积极开拓“互联网+”新思路,探索新媒体普法新模式,并取得了很好的社



今天我当“法官”

会效果。如今,沧州市的新媒体普法工作已经跨入了全省、全国的先进行列。

自今年以来,在“头条观察”公众号公布的全国司法行政系统头条号月排名中,我市实现了“五连冠”。在《人民日报》《人民网》舆情中心公布的全国司法行政系统“双微”周排名中,沧州新媒体普法团队连续名列前茅,仅黄骅市司法局就获得了46个周冠军。任丘市村司法所多次获得全国司法行政系统新媒体周排名、月排名的第一。任丘华油会道战司法所所长高强,潜心研究新媒体普法,并把新媒体普法工作与基层司法所的各项工作的结合起来,取得了很好的法律效果和社会效果。另外,中捷和东光的新媒体普法工作也在全国名列前茅。

2016年,“沧州普法办公室”“黄骅司法”2个微博获“2016年度全国优秀政法新媒体”称号。沧州市司法局、黄骅市司法局联合拍摄的我市首部普法微电影《群众的烦恼》,荣获“全国首届平安中国微电影微视频比赛”优秀奖,受到了中央政法委、中央综治委的表彰。

(三)

自“七五”普法以来,沧州市

狠抓各类对象的普法工作,并把领导干部普法工作和青少年普法工作作为重中之重。

扎实开展领导干部学法用法。建立并实施了党委(党组)理论中心组学法制度、市政府常务会议前学法制度。今年,全市各级党委(党组)理论中心组集中学习160余次,市、县两级政府常务会议前学法150余次,内容涉及依法治国理论、十九大报告中关于法治建设的论述以及金融、食品安全、土地管理、房地产、审计、城乡规划、环保、安全生产、企业改制、依法行政等方面,使领导干部的法治意识和依法决策、依法行政能力得以提升。

在集中讲解的同时,市直工委还建立了领导干部理论学习自习室,把社会主义法治理论、习近平总书记关于依法治国的重要论述,以及依法决策、依法行政的内容列为必学科目,要求市直单位处级干部每月集中学习不少于8小时。

另外,市、县、乡党委政府均聘请了法律顾问,决策之前学法,决策请法律顾问把关,已经成为各级党委政府处理重要事务的必经程序。

强力推进青少年法治教育,着力创建“依法治校示范校”。在我省率先开展了“零犯罪学

校”创建活动。此活动由市关工委、市检察院、市公安局、市教育局、市司法局、共青团市委、市妇联和市青少年法治宣传教育协会联手,通力合作,2000余所学校踊跃参加。

认真贯彻落实“青少年法治教育大纲”,全市中小学实现了计划、教材、课时、师资“四落实”。配备了法制副校长2646名,集中培训学校法治教育工作者3000余人次。建设了专门的市级青少年法治教育基地,打造了青少年学生课外道德法治教育重要阵地。

成立了“青少年法治教育志愿者”组织,构建了学校、家庭、社会“三位一体”的法治宣传教育体系。与市精神文明创建办公室积极协商,在《沧州市法制宣传教育领导小组关于在全市公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016-2020年)》中加入法治宣传和精神文明创建相结合的内容,并在年度工作要点等年度普法知道文件中加入与精神文明创建相结合的内容。

(四)

党的十九大已经吹响了全面依法治国的号角,一曲法治强国的华美乐章已经响彻举国上下。

“坚持全面依法治国”,被明确作为构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之一,这为每一位普法工作者又增加了自信。

报告中指出:“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。必须把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,建设社会主义法治国家,发展中国特色社会主义法治理论,坚持依法治国、依法执

政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,坚持依法治国和以德治国相结合,依法治国和依规治党有机统一,深化司法体制改革,提高全民法治素养和道德素质。”

同时,报告中还提出了对普法工作新的要求,那就是“加大全民普法力度,建设社会主义法治文化,树立法律至上、法律面前人人平等的法治理念。”

(五)

站在新时代的新起点上,如何让十九大精神在沧州的普法工作中落地开花?成为沧州普法工作面临的新课题。

然而,沧州普法人的目标是明确的——为沧州市人民群众的美好生活创造更好的法治环境;思路是清晰的——在宣传内容、宣传形式、队伍建设等方面不断创新,在创新中求突破。

从宣传内容上,坚持以人民为中心,努力为群众提供多层次、多领域、个性化、体现公平正义价值的公共法律服务。要紧紧围绕决胜全面建成小康社会各项任务,积极为新时代中国特色社会主义事业发展提供及时、精准、普惠的法律服务和保障。

从宣传形式上,不断创新,充分发挥传统宣传阵地与新媒体普法矩阵的作用。紧随法治建设和时代发展步伐,线上带线下,线下促线上,努力使普法阵地格局更加立体化,普法形式更符合新时代普法工作的发展规律。

从队伍建设上,致力于打造一支讲政治、懂业务、高素质的普法宣传队伍。严格落实中央办公厅、国务院办公厅关于“谁执法谁普法”责任制的要求,充分发挥执法、司法和法律服务的3支队伍的作用。严格落实“普法责任清单”。另外,加强普法志愿者队伍建设,积极组织在校大学生等参加普法志愿者活动,形成法治宣传教育全社会共同参与的普法大格局。

行百里者半九十。要想决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,实现中华民族伟大复兴的中国梦,需要不忘初心,方得始终。同样的道理,沧州的普法人将始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,以服务于创新驱动经济强市、生态宜居美丽沧州为己任,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,奋勇前进。

创新普法,永远在路上……



送法下乡



战前动员

春雷未走远,雷霆来势强。乘胜再追击,老赖无处藏。朝顶繁星出,归来月西上。脚量青石路,理讲四八方。不言苦与累,跨步向前方。士气渐次升,英姿展飒爽。心怀正义举,斗志更昂扬。战果频频结,心阔天地广。

——执行写实

今年以来,面对全社会普遍关注的执行难题,任丘法院以“春雷行动”为前奏,以“夏季雷霆”为延续,以“合围攻坚”为巩固,环环相扣,打了一个漂亮的“执行攻坚战”。截至11月底,受理各类执行案件4292件,执结2773件,执结率64.61%,执行标的额5.48168128亿元,几项指标较去年同期均有大幅上升。

“快”字当头  
不等不靠主动发力

问渠哪得清如许?为有源头活水来。执行工作的源头活水,首先得益于院领导的高度重视。今年3月中下旬,“春雷行动”的大幕在沧州中院及各基层法院徐徐拉开。3月17日,任丘法院迅速贯彻落实“春雷行动”精神,成立“执行攻坚战”指挥部,向党委政法委专题汇报攻坚战工作情况,在内网开辟“春雷行动”执行攻坚战专栏,迅速将基础工作落实到位。为继续加大执行攻坚工作的力度,任丘法院内外同抓不放松。对内,着力提升执行干警的执行能力,形成常态化学习——观摩——交流——总结调研的“充电”机制;对外,

联合市委宣传部、市委政法委下发《关于“基本解决执行难问题”宣传方案》,寻求支持帮助,形成共同攻克“执行难”合力。一次次的动员部署,一次次的靠前指挥,院领导的高度重视和积极主动极大地鼓舞了执行干警的士气和斗志,3月17日上午,“春雷行动”执行攻坚动员大会当天,申请人王甲与被执行人王乙机动车交通事故责任纠纷案顺利执结。此案今年1月5日申请执行,标的额为47827.25元,因双方积怨较深,承办法官曾多次做王乙及其亲属工作,均未果,动员会后,经向法院领导汇报,决定对王乙采取司法拘留并付诸行动,迫于威慑,王乙于当日履行赔偿义务。

“狠”字着手  
持续加压打出声势

拘留、失信黑名单、查封拍卖房产,在法院一连贯的强力震慑下,沧州的宗某再也坐不住了,她的律师主动找到执行法官,表示要将借款偿还申请人黄某。

2014年5月,宗某因资金周转困难向黄某借款10万元并出具欠条一张,当时允诺按照月息1分5厘给付黄某利息。借款到期后,黄某多次催要,宗某一直拖延不还,后黄某起诉宗某。案件进入执行后,面对执行人员屡屡说服,宗某几次三番托辞,毫无诚意。后在“四查两报”阶段,查得宗某名下有两套房产,由此,任丘法院加大执行力度,将宗某加入“失信被执行人黑名

# 执行路上“急先锋”

## ——任丘市人民法院开展“执行攻坚战”活动扫描

单”,后查封其任丘房产,并向其发出拘留决定书。种种压力震慑之下,宗某再也无法沉着,主动提出还款,并于当日将11.5万元欠款准时打到了法院的账户上。

这只是任丘法院强力威慑被执行人的一个普通案例。“执行攻坚战”中,任丘法院持续保持高压态势,共开展集中执行活动77次,出动警力2863人次,出动警车917辆次,执结案件2123件,兑现执行标的4203.8万元。同时,该院综合运用拘传、拘留、罚款、集中公开宣判等手段,进一步强化对逃避执行、抗拒执行的有效措施,加大依法打击力度,今年以来,共拘传1887人、拘留242人、罚款45人。

除了常规执行手段加压不止,任丘法院还使出了“治赖”杀手锏——拒执入刑。即对符合拒执罪构成要件的案件,首先移送公安机关或由申请人进行控告,公安机关和检察机关不予立案的,由院长主持,召集执行、刑事、立案部门的分管领导及负责人会商,决定是否由申请人提起自诉。今年4月,任丘法院顺利调解了一起拒不执行法院判决的自诉案件,而此起自诉案件的标的额高达90万元。



送达法律文书

2016年以来,任丘法院共向公安机关移送拒绝执行判决裁定案件17件,其中14件转入自诉,7件在移送公安机关后自动履行义务结案,涉案金额68万余元,3件在审理阶段履行义务结案,涉案金额158万余元,2件按拒不执行判决裁定罪判处刑罚。

“准”字起步  
突破“老赖”心理防线

执行工作是体力的较量,同时更是脑力的较量。一些细节问题看似简单和毫无关联,但在敏锐的执行干警眼中,这往往正是他们执结案件的有力因素。4月6日中午时分,任丘法院顺利执结一起承揽合同纠纷涉访案件。承办执行人员说,这起案件的解决,绝对获益于“失信被执行人黑名单”。

2015年3月11日,任丘的孙某与苏某签订了一份家庭装修合同,约定由孙某对苏某承租的任丘某小区门面房进行装修,装修总价13万元。合同同时约定了工期和工程款的给付形式为首期、中期、尾期。后苏某及其会计张某在转款1万元给孙某后,拒付3万元尾款。案件审理后于今年1月10日进入执行。而双方僵持严重,不配合法院工

作。执行人员竭尽所能,仍未调成。在此情况下,执行人员得知苏某和张某的孩子均在上学且面临毕业,于是向被执行人提出拒不履行生效法律文书将被加入“失信黑名单”,并对加入黑名单的法律后果进行了阐释。二人在得知这个信息后,很快表达调解的意愿,支付了尾款。

在执行干警看来,执行可真是人们想象的简单地抓人、封门、爬墙,而是一个细活儿。案子能结,体力固然是重要,但脑力更重要,不用心是万万不行的。

在该院执行一庭庭长及英杰的办公室,挂着一副对联:能攻心则反侧自消,从古知兵非好战;不审视即宽严皆误,后来治蜀要深思。简言之,执行要用心,要找准突破口,往往能取得事半功倍的效果。

“情”字落脚  
“人性化”执行贯穿始终

4月12日凌晨5时,任丘法院开展“民生之战”专项行动。行动主要针对民生案件的“老赖”,以快、准、稳为目标,向40多起民生案件的被执行人强势出击。经过近5个小时的奋战,执行干警将涉及追索劳动报酬、

交通事故人身损害赔偿等8类民生案件的27名被执行人拘传至法院,多名被执行人迫于法律威严履行了义务,执行到位标的额90余万元。进入5月份以来,任丘法院6次开展“民生”类案件专项执行行动,数以百计的弱势群体权益得以维护,对执行干警的“一切为了老百姓”的真情,他们由衷地点赞。

除了致力于“民生”案件的强力执行,执行中的“细节”也彰显了执行干警的为民情怀。

任丘北环某村的贾某与赵某被离婚婚后,贾某就财产(陪嫁品)分割部分申请执行。双方认可调解后,执行人员来到搬嫁收现场,男方态度不友好,甚至摔碗示威,导致女方的搬运人员迟迟不敢动手。僵持之下,年轻执行员王伟俯下身,将被褥抱起,抱到门外的搬运车上,连续几趟,直至搬完。任丘某村的恩某因村中排水渠将自家排水管堵塞将村委会告上法庭,请求排除妨害,案件执行后,时值雨季,执行干警为恩某家的排水问题着急,多次走进乡村串户做工作,终于让村委会拆掉排水渠,恩某家排水渠被疏通。

执行工作中,执行干警风餐露宿,勇往直前,有的甚至轻伤不下火线,所有的,归根结底是胜诉当事人的合法权益。用他们的话说,只要申请人满意了结果,我们所做就都是值得的。这是对老百姓真情的流露。带着感情做工作,干劲自然更足,信心自然更大。一个“情”字贯穿始终,工作也有了目标和奔头。

在全力解决“执行难”这一社会问题的道路上,任丘法院不等不靠,勇于探索,虽然有成绩,面临的挑战却更加艰巨。但是,执着而坚定的执行干警们始终会用亲民爱民的真心、事无巨细的耐心、百折不挠的决心,舍我其谁的信心,昂首阔步地行走在执行的路上。

文/图 肖雨舟 王艳静



发放执行款