

平凡的脚步 不凡的行程

——追记河北秦皇岛市公安局抚宁镇派出所所长潘权

□ 人民日报记者 倪弋

燕山巍巍，长城壮阔，风中松柏似低语思念；渤海浩浩，洋河奔流，惊涛拍岸如声声吟诵。

一位新时代的党员干部、人民警察用生命书写对理想信念的无悔忠贞，用血汗笃行献身公安事业的铮铮誓言。

潘权，河北省秦皇岛市公安局抚宁分局抚宁镇派出所所长，一位扎根基层公安工作23年的人民警察。11月9日，他突发心脏病溘然长逝，年仅49岁。他耗尽最后一份心力，践行了一名共产党员全心全意为人民服务的宗旨。

“进”“退”之间 毅然从警，扎根基层作奉献

1991年参加工作，仅两年时间，潘权就凭借突出的业绩被提拔为抚宁县茶棚乡土管所所长兼经委副主任。但谁也想不到，1994年他毅然放弃原有职级和良好的工作环境，“退”到抚宁县公安局茶棚乡派出所担任一名普通民警。

潘权也因此被人说成是“大傻子”。潘权背负着这样一个“美名”，硬是在基层一干23年，先后担任4个基层派出所所长14年之久。

“进”与“退”的抉择，不仅是义利之间的权衡，还是勇气与智慧的考验。从抚宁区北部经济欠发达的台营镇，到抚宁东部盗采煤炭猖獗的石门寨镇，再到抚宁镇，每到一个地方担任派出所所长，潘权面对的都是难啃的“硬骨头”。

在台营派出所工作的8年里，潘权带领全所民警打黑除恶、开展打击集市执罚专项斗争，使台营镇实现了由乱到治的转变。金杯银杯不如老百姓的口碑，时至今日台营镇的老百姓还时常念叨：“潘所为我们作了大贡献。”在石门寨派出所工作时，他带领全所一班人以打击盗采煤炭资源为抓

手，全力开展严打整治和治爆缉枪专项行动，并很快打开局面，辖区治安明显好转。

而2014年到抚宁镇派出所工作以后，面对辖区地域广事情多、派出所案多人少等诸多困难，潘权坚持抓班子、带队伍，努力在提高队伍凝聚力和战斗力上下功夫，科学合理布置警力，统筹安排队伍建设、治安防范、严打整治等各项工作，群众安全感、满意度持续提升。

每到一处地方，潘权总能将辖区管理得井然有序、成绩斐然，他到底有着怎样的“魔力”？20多年来，潘权一直保持着记工作日志的习惯。潘权会将当日的工作进展、未完成的工作事项、未来的工作计划等，事无巨细地罗列；还会将自己近期的心得感悟、经验教训梳理总结。恒者行远，思者常新，在潘权的笔耕不辍中，是他对本职工作的用心和上心，正是这份认真，换来了老百姓的安心。

“善”“恶”之间 恪尽职守，打击犯罪保民安

在老百姓心中，潘权戴个眼镜，总是一副面色和善的书生模样；然而在犯罪分子眼里，潘权则是让他们闻风丧胆的“狠”所长。

2016年3月29日，抚宁镇辖区发生一起恶性杀人案，犯罪嫌疑人失去理智，手持凶器连续杀害爷孙两人后纵火焚烧了受害人的房子。接到报告后，潘权第一时间赶到现场，为及时将犯罪嫌疑人有效控制，确保群众生命财产安全，他不顾个人安危，只身冲在前面扑向犯罪嫌疑人，最后在增援战友的帮助下将犯罪嫌疑人张某制服。

有人事后问他：“犯罪嫌疑人手里有刀，你都快50岁的人了，赤手空拳地冲上去，就不考虑后果吗？”潘权说：“当时没想那么多，保护人民群众的生命财产安全是人民警察的天职，面对犯罪分子咱们不上，谁上？！”

《河北省水污染防治条例(修订草案)》提交审议

建立全方位全覆盖的法律责任追究体系

本报11月30日讯（记者 任俊颖 段美）今天，《河北省水污染防治条例(修订草案)》提交省十二届人大常委会第三十三次会议审议。条例(修订草案)体现了最严格的环境保护制度，加大了处罚力度，对排放水污染物造成损害的，依法承担侵权责任，对构成犯罪的，依法追究刑事责任。

近年来，我省水污染防治工作取得了一定进展，但我省水环境质量仍不容乐观，总体水污染形势依然严峻；今年通过的《中华人民共和国水污染防治法》，对现行条例中涉及的政府责任、有关部门职责、总量控制制度、排污许可制度、城市污水集中处理、饮用水水源保护以及其他水污

染防治措施等内容均作出了新的规定，现行条例的法律责任条款存在违法行为种类不全、处罚力度偏软等不适宜问题；2016年，省政府根据国家《水污染防治行动计划》制定了《河北省水污染防治工作方案》，对水污染防治工作作出全面部署，提出了水污染防治目标任务。基于以上原因，对制定于1997年的《河北省水污染防治条例》进行修订势在必行。

条例(修订草案)围绕改善水环境质量，突出工业污染控制、城镇生活污染治理、农业面源污染防治、饮用水水源保护等重点工作，明确了政府责任、企业和公众义务，就水污染防治规划和标准、监督管理、防治措施、饮用水水源保护和水污染事故预防处置等

作了体系化规定。

条例(修订草案)建立了全方位全覆盖的法律责任追究体系，规定县级以上人民政府对本行政区域的水环境质量负责，环保部门对水污染防治工作实施统一监督管理，水行政等部门在各自的职责范围内对有关水污染防治实施监督管理，乡（镇）人民政府、街道办事处在县（市、区）人民政府的指导下组织开展水污染防治工作；企业事业单位和其他生产经营者应当健全环境保护管理制度，如向社会公开环境信息，加强清洁生产管理，采取有效措施，防止和减少水环境污染和生态破坏，对所造成的损害依法承担责任；公民应当增强水环境保护意

识，采取低碳、节俭的生活方式，自觉履行水环境保护义务。

目前，我省与周边地区特别是京、津地区的水污染联防联控、截污控污、黑臭水体治理任务相当艰巨。为推动此项工作，条例(修订草案)规定省人民政府应当推动与北京市人民政府、天津市人民政府和周边地区建立水污染防治上下游联动协作机制和统一协同的流域水环境管理机制，逐步开展联合监测、信息共享、协同执法等工作，共同做好流域水污染治理和水环境保护。

为保障饮用水安全，维护公众健康，条例(修订草案)还专章对饮用水水源保护进行了规范。

潘权的座右铭和微信昵称是《孙子兵法》中的“将者，智信仁勇严也。”他将其作为人生信条以自勉。思深益远、开拓创新谓之智，奉献基层、践行誓言谓之信，爱民情深、服务群众谓之仁，打击犯罪、惩恶扬善谓之勇，坚持原则、秉公执法谓之严，而这些又何尝不是群众和同事心目中的潘权。

潘权15岁的女儿曾在作文《我眼中的他》中，这样描述她的父亲：“很多时候，我们总是喜欢用雄伟高耸的山或广阔无垠的海来定义父亲这个词，但我认为，那并不完全适合我的父亲，我认为他是一个无私、伟大的人……”

省法学会宪法学研究会 召开2017年年会并开展研讨 围绕“新时代法治发展与宪法实施”展开热议

本报讯（记者 张世杰）11月24日至26日，河北省法学会宪法学研究会2017年年会暨“新时代法治发展与宪法实施”学术研讨会在河北师范大学举行。本次会议由河北省法学会主办，河北师范大学政法与公共管理学院、河北省法学会宪法学研究会承办，来自省法学会、省人大常委会法工委、省政府法制办、省司法厅、中国宪法学研究会等单位的领导及我省从事宪法学研究的专家学者和法律实务部门人员600余人参会。

党的十九大报告多处提到全面依法治国，这也为法学研究提出了新要求。依宪治国是依法治国方略的重要内容，推进宪法实施对于实现依法治国有着极为重要的意义。为此，河北省法学会宪法学研究会2017年年会主题定为“新时代法治发展与宪法实施”，深入学习贯彻党的十九大精神，发挥各位专家学者专业特长，为推进宪法实施和依宪治国提供智识支持。

会上，来自中国人民大学、上海交通大学等知名高校专家学者对“中国法治建设中的法治与德治问题、法学期刊与法学论文写作”等课题进行了全面深入的分析与讲解，并结合生动案例使报告通俗易懂。报告中，针对法治中国的世界意义与理论逻辑，专家进行了阐述。专家分享的法学研究的问题意识、论文素材积累与撰写过程等方面的知识与经验，实用性强，深受欢迎。

此次研讨会现场气氛热烈，参会专家多，水平层次高，与会代表留下了深刻的印象。不少热点学术话题的提出引发与会者的强烈反响，与会师生带来了一场精彩的学术盛宴，精彩的报告不时博得在场师生的阵阵掌声。

我省全面加快京津冀 医疗卫生协同发展进程

300余家二级以上医疗机构 与京津医院建立合作关系

本报11月30日讯（记者 郑伟）记者从今天上午省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，自2014年京津冀协同发展战略实施以来，我省卫生计生系统紧紧围绕河北功能定位，全面加快了京津冀医疗卫生协同发展进程。

据省卫计委有关负责人介绍，三年来，我省重点围绕提能力、补短板、打特色等方面下功夫，医疗卫生布局更加合理、合作范围逐步扩大，共享成效初步显现。截至目前，全省有300余家二级以上医疗机构与京津医院建立了多种形式的合作关系，北京累计向我省派出医生1000余人、接诊约7万人次。据统计，北京二级以上医疗机构出院患者中，我省患者人数占比从2013年的9.1%，下降到2016年的7.5%。京津冀区域内已有部分医疗机构实现临床检验结果互认和医学影像检查资料共享，方便了患者就医，降低了医疗费用，减轻了患者负担。

下一步，全省卫生计生系统将全面贯彻落实党的十九大精神，按照十九大报告中“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区”的要求，进一步加强与京津对接合作，在承接京津医疗卫生功能转移、区域医疗中心建设和重点地区合作等方面，扎实推进京津冀医疗卫生协同发展向纵深拓展。

我省将出现一次 重污染天气过程

各市启动Ⅱ级应急响应

本报11月30日讯（记者 郑伟）根据环保与气象部门会商预测，自12月1日起，我省将出现一次重污染天气过程。省大气办已于29日发布通知，要求各市按照《河北省重污染天气应急预案》，于今日中午12时启动Ⅱ级应急响应。今天上午，河北省环境应急与重污染天气预警中心召开重污染天气应对解读会，对这次重污染天气的成因、发展及应对措施进行了解读。

据省环境应急与重污染天气预警中心有关负责人介绍，28日，经该中心与中国环境监测总站、省环境气象中心联合会商，预计自12月1日起，我省地面逐渐转为高压后部弱气压场，偏南风影响，风力持续减弱，相对湿度逐渐增大，气象扩散条件逐步转差；2日—3日上午，小风维持，全省尤其中南部相对湿度较大，有明显逆温层，气象扩散条件不利，污染物辐合堆积；3日午后，西北冷空气自北向南逐步影响我省，扩散条件转好，受冷空气推移速度变慢以及上游污染物传输的影响，污染物有可能滞留南部区域，至夜间全省转好，污染过程结束。

针对此次污染过程，省大气办已于11月29日向区域一城市（石家庄、保定、廊坊、邢台、衡水、邯郸、定州、辛集市）、区域二城市（唐山、沧州市）发布通知，要求各市按照《河北省重污染天气应急预案》，于11月30日12时启动Ⅱ级应急响应。

□ 李桂强

在前不久召开的全国社会治安综合治理表彰大会上，香河县获得“全国平安建设先进县”荣誉称号。这是香河县连续第五次（二十年）荣获此荣誉了。在这次表彰会上，香河县第三度捧回全国社会治安综合治理工作的最高奖项——“长安杯”。这些是对多年以来香河县狠抓政法综治和平安建设工作的最高肯定和褒奖。

近年来，香河县各项事业持续向好，城乡面貌焕然一新，生态环境日益改善，民生福祉持续增进，特别是经济综合实力大幅攀升，成功跨入全国综合实力百强县行列。之所以能够取得这样令人瞩目的成绩，关键在于有一个安定有序的发展环境。

香河县第十一次党代会提出的目标是“建设美丽幸福新香河”，美丽幸福的前提和根基是平安。当前香河的政法综治工作，不同于以往，不同于其他地方，面临着极不寻常的形势任务。概括来讲，有着地位特殊、区位优势、区位优势、区位优势四个显著特点。这就要求全县干部群众，特别是领导干部始终保持清醒的认识，明确政法综治工作在全县经济社会发展大局中的定位，明确自身的职责定位，坚定不移地当好美丽幸福新香河的建设者、捍卫者，努力创造

良好的社会环境，为全县大发展、快发展、好发展提供有力的法治保障。

在认识到位的基础上，还要抓好落实，变成行动自觉。作为领导要有“大政法、大综治、大维稳”的清晰思路，牢牢把握正确的方向，不断提升“三效三严”的工作标准。“三效”就是要追求效率、效益、效果。要强化时间观念和效率意识，用最短的时间办最多的事，用最小的投入获得最大的收益，追求最好的结果和社会效应。“三严”就是在态度上要严肃，在程序上要严格，在细节上要严谨。这就要求大家不论做何种工作，都要以严的标准、实的作风时刻要求自己。要把政法综治工作和平安建设工作领导责任制层层落到实处，让各地各单位的一把手和班子成员都认识到政法综治工作的重要性，引起各部门的高度重视，切实将各项措施落到实处。

面临京津冀协同发展和北京城市副中心建设的重大历史机遇，香河作为对接京津的“桥头堡”，可以说各种优势潜力最为凸显，发展跨越提升最为有利。但是，实现更好更快的发展，首先要有优质的发展环境来保障。其中，稳定是前提，是必要条件。在这一指导思想下开展综治和平安建设工作，要始终坚持做到“三结合”，即防范与打击相结合，软件与硬件相结合，专业力量与群防群治相结合的原则。

要紧紧盯住法治香河和平安香

河建设两大核心工作，抓重点，攻难点，创亮点。法治建设方面，要坚持从党政机关领导干部做起，从建设法治政府做起，引导广大党员干部努力提升自身法律意识、法律素养，充分发挥示范引领作用。要大力推行法律顾问和公职律师制度，坚持用法治思维、法治方式去研究、推动解决各种问题。要稳妥推进司法体制改革，深化司法公开，切实提高司法公信力。要把普法宣传和教育工作作为今年的一项重要任务，扎实做好“七五”普法工作，落实好“谁执法谁普法”普法责任制，把普法寓于执法之中。政法委要牵头，组织有关部门研究制订普法方案，在内容上要坚持贴近实际、贴近群众、贴近生活的原则，在形式上要创新，既要利用好传统宣传媒体、阵地，还要发挥微信、微博、移动客户端等新媒体宣传平台的作用，广覆盖、深宣传。要把综治中心建设和群众工作中心有效整合起来，强化基层基础，着力加强乡镇司法所、公安派出所、一乡一庭建设。要进一步完善多元化解矛盾纠纷排查化解机制，构建人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”的大调解格局，坚持走群众路线，实现群防群治，处理好镇村关系，协调联动。要深入推进“雪亮”工程建设，提高街面见灯率，提高看得见的安全感，形成“天上有眼、地上有人”的立

体化治安防控格局。

同时，要创新工作机制，不断提升政法综治工作水平。以维护公平正义的社会秩序为总目标，以全面深化改革为突破口，以解决突出问题为着眼点，创新形式载体，打破条条框框，深入推进司法体制改革，不断提高司法质量、效率和公信力，提升政法工作科学化水平。要加快健全和完善政法工作体制机制，突出规范化、注重统筹性。加快建设部门协调联动机制。要切实加强协作配合，有关责任单位要抱团发力，集成攻坚，决不能搞封闭僵化和单打独斗。要下大力气抓好督导落实。要扭住不落实的症结，抓住不落实的单位，盯住不落实的干部，持续督导、深度督导、精准督导，及时消除推进工作的梗阻。对各项重点工作要制订考核方案，真正考严、考细、考实，推动重点工作提速、提质、提效。

党的十九大指明了党和国家事业的前进方向，具有重大现实意义和深远历史意义。在新形势下，进一步做好基层综治维稳和平安建设工作，不但是“政之所为”，更是“民之所需”，使命光荣，责任重大。站在新的历史起点上，我们将继续前行，开拓进取，扎实做好政法综治工作，实现“创新驱动、绿色崛起，建设美丽幸福新香河”目标！

（作者系香河县委书记）