

打造铁检公信建设品牌

□ 马凤辰

石家庄铁路运输检察院作为省检察院直属的专门检察院,在司法公信建设年活动中,必须主动发挥自身优势,在服务京津冀协同发展、京津冀城际网构建、平安铁路建设,展现河北检察机关的司法公信力等方面做出应有的贡献。

一是主动发挥铁检机关仍然保留的体制优势,在服务京津协同发展中当好“排头兵”。今年3月份,北京市、天津市、河北省三地检察机关签订了《京津冀检察机关服务和保障京津冀协同发展的合作框架意见》,对在加强司法协作和重点工作上做出明确规定。由于原北京铁检分院下辖石家庄铁检院、北京铁检院、天津铁检院三个基层院,所以石家庄铁检院与北京、天津铁检院早已建立起了紧密的业务联系,形成了信息资源共享、调查取证协作、追逃追赃、日

以公信建设促队伍建设

□ 李彦军

今年以来,我们石家庄市新华区检察院以“司法公信建设年活动”为总抓手,与机关作风整顿相结合,通过进一步提升司法行为品质,提高检察机关司法公信力,积极探索队伍警务管理的新模式、新路径,助推基层院建设上台阶、上水平。

强势打造“固本强基”素质提升工程。围绕打造职业化、专业化过硬队伍,构建“1+2+X”培训模式,强基固本,着力提升干警素质,打造高素质检察队伍。“1”是一线岗位练兵。通过岗位大比拼、业务知识竞赛等活动,增加干警实战经验,提高业务能力,使他们成为行家里手。“2”是两人结帮扶对子。有针对性地将在业务能力强的老同志与新招录进来的年轻干警组织起来,结成帮扶对子,言传

杜绝贪腐，靠廉内助更要靠制度

□ 魏文彪

5月15日是国际家庭日,当天,由湖南省妇联和省直工委联合举办的湖南省首届“廉洁家风”建设系列活动也同步启动。座谈会结束后,参与活动代表纷纷走上前签署了“当好廉内助守好幸福门”承诺。

现实中,部分官员贪腐不义之财,面对金钱诱惑缺乏定力,对此,其配偶不闻不问、睁一只眼闭一只眼,最终酿成大祸。更有一些官员的配偶甚至成为“贪内助”,怂恿为官的丈夫利用权力谋取非法利益,乃至直接收受他人的贿赂。而可以想象的是,如果这些官员的配偶深明大义,杜绝怂恿和利用丈夫权力谋取非法利益,乃至在丈夫滑向腐败犯罪的边缘时及时作出提醒,阻止其实施贪腐行为,部分贪腐官员原本可以避免陷入腐败犯罪的深渊。从这个意义上说,官员配偶学当廉内助,确有促进廉洁的积极意义。尤其是,女性大多更看重家庭的

(上接第5版)

记者:我注意到石家庄市检察院党组提出的“六个理念”,即公正司法理念、质量优先理念、规范司法理念、司法公开理念、科技引领理念、司法为民理念,体现着严密的辩证思维。请您谈一谈你们是基于什么考虑提出要牢固树立这“六个理念”的?

陈晓明:司法公信力是法治社会的基石,是人民群众对司法认知度、认同度、信任度的综合反映。一方面,无论从司法机关还是人民群众角度看,司法公信力突出表现为司法机关对每一个案件的处理能否体现司法的公正与权威、公平与正义;另一方面,司法公信力还表现为人民群众对司法的满意和信任程度。我们检察机关既是司法机关,也是国家法律监督机关。这种特殊的地位和作用,决定了检察机关在加强司法公信建设中肩负着双重责任,对整个司法公信建设具有重要保障作用。这次在全省检察机关开展“司法公信建设年”活动,是继去年开展规范司法行为专项整治工作之后,又一个推进规范司法、公正司法的重大举措,是“让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”的具体体现。这项活动牵住了全省检察工作的“牛鼻子”,非常及时,非常必要,必将对推进全省检察机关司法公信建设上水平、上台阶起到积极的促进作用。

我们石家庄市检察院作为省会院,这一特殊的地位决定我们一定要在“司法公信建设年”活动中当好全省检察机关的排

常联络、职务犯罪侦查协作等协作交流机制。京津冀检察机关协作机制建立后,石家庄铁检院将在三地发挥重要的连接和纽带作用,在交通运输、环境资源、食品药品、公益诉讼等案件协作方面当好“排头兵”,以京津冀执法协作的成果展现河北检察机关的司法公信力。

二是积极发挥铁检机关管辖上的优势,在京津冀城际网构建中当好“清道工”。按照京津冀协同发展规划,京津冀城际铁路网规划范围涉及北京市、天津市和河北省全境。到2020年,京津冀三地将再建成京唐、京霸等8条城际铁路,总规模达到1012公里,总投资额达到1932亿元。近两年来,石家庄铁检院查办工程建设领域职务犯罪4案5人。随着铁路建设工程投资的不断加大,查办和预防铁路建设领域犯罪仍将是铁检机关一项十分艰巨的任务。对此,石家庄铁检院依然会把查办和预防职务

以公信建设促队伍建设

身教,以“师徒模式”培养人才。“X”是不定项菜单式选学。由政治处采取交流谈心、问卷调查等方式,找准大家都要学什么、大家都缺什么,然后按照“缺什么补什么”的原则,让干警从“菜单栏”里“点菜”,有效破解教育培训针对性、实效性不强的难题。到目前为止,我院已根据干警需求,确定“新法”解读、刑事检察及职务犯罪侦查等6大类课程信息资源库,作为教育培训选学“菜单”。

全面构筑“地毯式”监督制约机制。一是开设检察办案“权力清单”。厘清各内设机构的权力界限,将职务犯罪侦查、侦查监督、公诉等具体权能,配置给不同的内设机构行使,实行内部各业务部门的职能分工和相互制约,形成有效的内部监督。二是以自我管理为切入点,变被动监督为主动监督。新华区院全方位、多角度查

杜绝贪腐，靠廉内助更要靠制度

完满与幸福。如果对官员配偶进行必要的廉政教育,阐明贪腐行为给家庭可能带来的伤害,特别是播放部分官员因为贪腐入狱而妻离子散、家庭破裂的悲惨案例,便能够对部分官员配偶产生较大触动,促使其当好廉内助、吹好枕边风,从而在一定程度上减少腐败的发生。

不过,与此同时也要清醒地看到,对官员妻子学当廉内助的作用,也不宜过分夸大。因为自古以来,爱财、贪婪便是人性的弱点,男人如此,女人同样如此。而在人性存在爱财、贪婪弱点的同时,倘若对官员的权力难以进行有效制约、对贪腐行为并不一定及时查处的情形下,部分官员的配偶可能会如同其夫的丈夫一样,难以抵御不义之财的诱惑。如此一来,不但难以发挥阻止丈夫实施贪腐行为的廉内助作用,而且还可能变质为“贪内助”,伙同其丈夫一起实施贪腐犯罪行为。一些“贪腐夫妻档”之所以出现,就是由于这个道理。

头兵,为全省检察机关做表率、当标杆。为此,我们市院党组在认真学习领会省检察院童建明检察长在部署开展“司法公信建设年”动员大会上的讲话精神的基础上,提出在“司法公信建设年”活动中要突出“六个重点”,即:公正司法、案件质量、司法公开、科技强检、队伍素质、司法为民。在这“六个重点”中,公正司法是核心,案件质量是保证,司法公开是途径,科技强检是支撑,队伍素质是基础,司法为民是根本,这六者是一个辩证的统一体,是相辅相成、缺一不可的。没有高的队伍素质就没有高的案件质量,没有高的案件质量就不能实现公正司法,就会出现凑数案甚至冤假错案。只有加强现代科技手段在司法办案中的运用,才能有效排除非法证据,促进公正司法,保障人权。只有不断加大司法公开力度,提高司法透明度,更好地接受社会监督,才能实现以公开促公正、以公正促公信,司法公信力才会有基石。基于这种考虑,我们市院党组提出了要牢固树立上述“六个理念”,并以此在各项检察工作中着力推动司法公信力明显提高。

记者:开展“司法公信建设年”活动,重在求真,要在务实,请陈检察长具体介绍一下省会检察机关是如何务求实效地开展这一活动的。

陈晓明:我们紧紧围绕省检察院童建明检察长提出的办案质量、办案质量、监督实效、队伍形象、群众满意度进一步提升的“五大目标”和大力推进素质能力提升、办案精细化管理、立体动

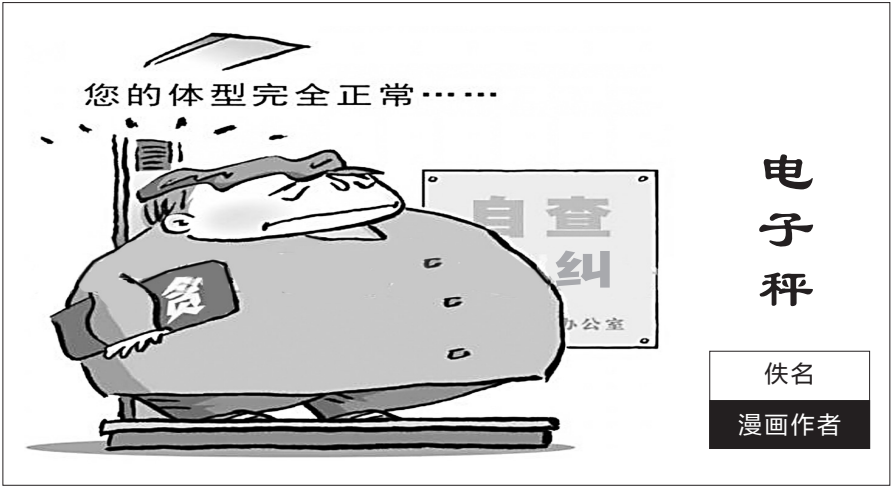
犯罪作为工作重点,当好城际铁路网构建中的“清道工”,以惩治腐败和预防职务犯罪新突破,展示河北检察机关的司法公信力。

三是继续发挥铁检机关平安铁路建设业已积累的优势,在维护铁路生产安全和社会稳定上当好“守护神”。石家庄铁检院管辖范围涉及京广、京九、石太和多条高铁线路,铁路安全生产和运输秩序的稳定事关首都“南大门”的安全。多年来,石家庄铁检院严厉打击影响铁路安全稳定的刑事犯罪,参与铁路治安综合整治,加强与铁路公安、法院联系配合,充分发挥了铁路专门检察机关的职能作用。随着京津冀协同发展步伐的加快和多条高铁线路开通运营,打击犯罪维护稳定的任务将会更加繁重。为此,石家庄铁检院在今后工作中要继续把危害铁路安全的恐暴犯罪、破坏铁路设施危害公共安全犯罪、重大运营安全事故犯罪作为打击重点,当

摆自身问题,并针对这些问题逐项进行整改。三是以纪检监察为强化点,变静态监督为动态监督。纪检监察部门强化检察干警遵纪守法和廉政意识,对所办的案件一律做到“三个回访”,即:回访发案单位、回访发案家庭、回访涉案人员,及时了解、发现、解决问题,切实规范执法办案行为。四是畅通外部监督制约渠道。积极探索网络接待制度,探索多个业务部门联合网络接待制度,开通了“检察服务热线”微信,为群众申诉和举报提供了更加便捷、通畅的渠道。深化下访巡访制度,由院领导班子成员牵头,定期定点开展下访巡访活动,对重大、疑难涉检信访事项进行督导。

创新驱动“阳光警务、印象新华”战略。一是“一站式”检务大厅方便群众。投资建成675平方米的检务公开大厅,设立了集控告、申诉、举报、

正因为如此,杜绝贪腐,要靠廉内助更要靠制度。一方面有必要像湖南省一样开展“廉洁家风”教育活动,倡导官员配偶争当廉内助;另一方面,更应当进一步健全与完善权力制约机



态监督、检察改革,“互联网+检察”、“阳光黄检”这六大工程,结合我院自身实际,重点从六个方面提升司法公信力。

一是树立公正司法理念,在强化法律监督中提升司法公信力。公正是司法的灵魂和生命,也是司法公信力的基石。我们检察机关必须把“公正”作为提升司法公信的核心要素,坚持依法独立公正行使检察权,坚持惩治犯罪与保障人权并重、实体公正与程序公正并重,严格法定标准,坚持疑罪从无,严格依法收集、固定、审查和运用证据,加强对证据的综合审查,正确把握非法证据标准,依法坚决排除非法证据,坚守防止冤假错案底线。

二是树立质量优先理念,在提高办案质量中提升司法公信力。案件质量是检察工作的“生命线”。今年,我们要继续在全市检察机关开展以提升办案质量、提升办案效率、注重办案效果为主要内容的“两提升、一注重”活动,推动查办职务犯罪由数量规模型向质量效果型的转变。今年,《刑法修正案九》正式实施后,在“两高”司法解释没有出台的情况下,我们就把查办贪污贿赂犯罪的立案标准提高到3万元,与“两高”司法解释相一致。同时把基层检察院所有自侦立案案件全部上提一级由市检察院审批,坚决不办凑数案,确保案件查办质量。

三是树立规范司法理念,在提高能力素质中提升司法公信力。规范司法行为是提高司法公信力的根本保证。规范司法永远在路上,只有让规范司法成为每个检察人员的自觉行动和行为习惯,才有

好铁路安全生产和社会大局稳定的“守护神”,以服务铁路发展的新实践彰显河北检察机关司法公信力。

四是充分发挥铁检机关紧紧依托铁路的优势,在保持正常检企关系中当好河北检察机关司法公信力的“宣传员”。铁检机关脱胎于铁路企业,与铁路有着千丝万缕的联系。但作为国家司法机关,必须与铁路企业建立正常的检企关系,按照习近平总书记提出的“亲、清”要求,服务铁路企业发展,同时也应当重视发挥铁路国有企业社会责任的义务,宣传法治中国的现实进程。石家庄铁检院将充分利用火车站、旅客列车等平台的宣传优势,在开展法治宣传进高铁的基础上,继续着力于司法公信力建设的宣传,当好河北检察机关司法公信力建设成果的“宣传员”,以流动的列车为载体,延伸宣传河北检察机关的司法公信力。

(作者系石家庄铁路运输检察院党组书记、检察长)

咨询、查询等功能于一体的综合性受理接待平台,建立和畅通了网上预约接访、网上受理、网上查询等新的诉求表达渠道。二是“两微一端”新窗口贴近群众。截至目前,我院共发布微博3144条、微信2796条、门户网站信息100余条。三是“检察开放日”活动联系群众。自去年以来,该院每季度举办一期“检察开放日”活动,邀请社会各界人士和群众代表实地参观、直接对话,主动公开执法依据、办案流程和工作成果,增进人民群众对检察机关和检察工作的了解,提升司法公信力。四是“满意度调查”问效群众。调查主要采取走访入户、问卷收集等形式,从整体工作、服务群众、工作作风等方面对检察工作进行群众满意度调查。同时,专门将人大代表、政协委员、律师、业务素质好的法律专业大学生纳入电话访问调查对象,广泛听取他们的意见建议,进一步加强和改进检察工作,夯实新华检察发展根基。

(作者系石家庄市新华区人民法院党组成员、政治处主任)

制,强化对于官员行为的监督管理力度,在每一个细节上,真正将权力关进制度的笼子里。官员不敢贪、不想贪、不能贪,才能从根本上有效减少腐败发生,在更大程度上促进廉政建设。



永久的检察公信力。因此,我们将坚持“长期全面彻底”的原则,狠抓司法规范化建设。一方面狠抓全市检察人员司法能力素质提升,打牢规范司法、公正司法的思想基础,提高司法办案的能力素质。另一方面紧紧扭住司法办案不规范行为,增强严格规范司法的刚性约束。再是坚持从严治检,把纪律规矩挺在前面,谁碰检察院的牌子,我们就砸谁的饭碗,绝不允许用检察权换取利益,用铁的纪律带出铁的队伍。

四是树立司法公开理念,在自觉接受监督中提升司法公信力。司法公开是促进司法公正、提高司法公信的重要途径。我们在去年全市两级检察机关全面提升完善检务公开工作,按照“能公开的全部及时公开”原则,不断完善、更新、充实丰富检务公开内容,全方位为群众提供查询服务,揭开检察机关的神秘面纱,架起与人民群众的“连心桥”。自觉接受人大、政协和社会各界对检察工作的监督,确保检察权在阳光下运行,以公开促公正,以公正促公信。

五是树立科技引领理念,在打造“智慧检务”中提升司法公信力。科技强检是司法公信力的有力支撑。去年以来,我们坚持科技引领侦查、信息主导管理,本着“着眼实战、建用并举、重在应用”的原则,按照“五大建设”(侦查信息一体化建设、云龙电子数据协作网络建设、职务犯罪信息查询平台建设、科技用房建设、办案区改造升级建设)、“八大系统”(建设完善信息查询、海量数据分析、电子数据恢复、电子物证提

司法公信大家谈

□ 律庆堂

基层检察院处于法律监督的最前沿,其检察公信力建设关乎全国检察机关的检察公信力,关乎司法权威。今年以来,我们肃宁县检察院按照省检察院司法公信建设年活动的部署和要求,坚持在“六个方面”发力,全面加强司法公信力建设。

一是在提高队伍素质上发力,以队伍的好修养和高素质提升司法公信力。司法公信力、司法权威问题,说到底司法形象和能力的体现。因此,今年以来,我院实施了“砺石计划”,通过研发学习培训考试软件、邀请专家学者到本院授课、搭建侦查人员与侦查审讯专家模拟演练、公诉干警与刑辨律师控辩比赛等形式,着力提升队伍司法实践能力。对班子成员提出了“开口能讲、提笔能写、能办案件、难题能解”“四能”要求,并在全院开展了“学思践悟、书香肃检”活动,于细雨润无声中启迪干警的思想,修养干警的道德情操,进而通过执法者良好的个人素养提升司法公信力。

二是在服务发展大局上发力,以为民解难和保经济发展提升司法公信力。在服务大局保民生方面,出台并实施了《关于进一步发挥司法保障作用促进“十三五规划”顺利实施的若干意见》、《关于发挥检察职能作用服务生态环境建设实施意见》等。查办县环保局公职人员涉嫌渎职犯罪案件一件4人,收到了较好的法律效果和社会效果。按照“六大功能、五大板块、三大原则”,与朔黄铁路肃宁分公司联合建设私营企业依法营商警示教育服务基地。

三是在完善规章制度上发力,以严格的作风和司法规范提升司法公信力。强化检察业务、队伍、行政、财务等各项管理,将案件监督工作落实到每一个案件、每一个环节。在全院上下自开展起全员思想作风纪律整顿,在查找漏洞、分析原因的基础上,修订和完善了机关卫生管理、财务管理、固定资产管理、请示汇报、请销假和信息沟通呈报等10项制度,使机关管理步入制度化、规范化、程序化,提升了司法公信力。

四是在公正高效司法上着力,以办案的法律和社会效果提升司法公信力。打破捕诉分离的传统办案模式,实行捕诉一体化办案的工作机制,节约了司法资源,缩短了办案周期,提高了案件效率和质量。通过繁简分流、分类办案、适时督办等举措,加快办案节奏,从速从快办理各类刑事案件,取得良好的法律效果和社会效果,提升了检察机关的司法公信力。

五是在强化内外监督上发力,以监督制约的举措和效果提升司法公信力。一方面,认真客观地向人大报告工作,听取意见和建议,组织检察开放日活动,主动接受外部监督。另一方面,坚持定期督察与突击检查相结合,专项督察与综合检查相结合,书面督察与现场督察相结合,日常督察与集中检查相结合,不间断地开展检务督察活动,确保权力不被滥用,树立检察人员可亲、可信、可敬的良好形象。

六是在深化“阳光检务”上发力,以检务公开和检察宣传提升司法公信力。司法越公开就越有权威和公信力。我们坚持推行不立案、不批捕、不起诉、不抗诉和控告申诉案件等释法说理制度,将释法说理落实到检察工作的每一个环节。以当前司法公开、互联网+为机遇,利用两微一端、电子屏幕等为平台,规范并实施了检务公开和法治宣传的10条路径,宣传法律,宣传检察工作,向社会展示了忠诚公正清廉文明的检察形象,在与公众沟通中增进了理解,提升了司法公信力。

(作者系肃宁县人民检察院党组书记、检察长)

取、审讯监控、案件评查、远程视频、综合管理等)建设要求,着力构建“互联网+检察”的工作模式,推动检察机关侦查方式、取证方式、公诉方式、接访方式、提审方式向科技化转变。今年,我们又提出了“科技引领检察、打造智慧检务”工作思路,做好互联网时代检察工作的“+”法,推动检察事业创新发展。

六是树立司法为民理念,在服务群众中提升司法公信力。人民群众的信任是司法公信力的根基。检察机关司法的效果如何,案件办得公不公,工作做得好不好,关键还要看人民群众是否满意。所以我们要在工作中,一是以人民群众平安需求为导向,严厉打击各类刑事犯罪,切实增强人民群众的安全感。二是加大对危害民生、侵害群众切身利益职务犯罪的打击力度。三是正确处理打击与保护的关系,为经济发展保驾护航。四是积极拓宽服务渠道,认真组织开展法治服务进机关、进企业、进农村、进学校、进社区、进军营“六进”活动,努力解决服务群众“最后一公里”的问题。

专访将近结束时,陈晓明再度表示,我们省会检察机关要紧紧紧抓住开展“司法公信建设年”活动这一有利契机,以更高的站位、更强的举措、更坚定的信心,强力推进“司法公信力得到明显提高”,让更多的群众用法治思维思考问题,让更多的群众相信政法机关公正司法,让更多的群众能够真真切切体会到法律的尊严与权威,能够在每一个司法案件中感受到公平和正义。

提升检察公信须多方发力