

全省严重精神障碍患者监护人以奖代补和责任险培训会强调 强化职责 多措并举 坚决推动政策落地



本报4月6日讯（记者 郑伟）今天，省综治办在石家庄召开全省严重精神障碍患者监护人以奖代补和监护人责任险工作培训会（南片），对中央和我省近期出台的一系列文件进行了全面解读，对有关单位和部门具体负责此项工作的人员进行了培训，并对下一阶段工作进行了安排部署。

记者从会议上获悉，中央高度重视严重精神障碍患者救治救助工作。今年年初，中央综治办、公安部、民政部、财政部、国家卫生计生委、中国残联六部门联合出台了《关于实施以奖代补政策

落实严重精神障碍患者监护责任的意见》，对此项工作提出硬性要求。该《意见》出台后，省委、省政府领导高度重视，省委常委、政法委书记张越多次做出批示，并在今年全省政法工作会议上作了专题部署。前不久，我省综治、公安、民政、财政、卫计、保监、残联等七部门联合制定并出台了《关于实施严重精神障碍患者监护人以奖代补和监护人责任险的暂行办法》，对该项工作在我省的具体实施提出了明确要求。我省出台的《办法》，不仅有中央部署的起事前防范作用的以奖代补，还有起事后对冲风险作用的监护人责

任险，两者的结合能有效防范和对冲风险。其中，责任险是我省首创，每人投保 80 至 100 元，每次事故赔付最高达 30 万，每个县（市、区）每年累计赔付最高可达 2000 余万元，中央综治办对我省的做法给予了充分肯定。

会议指出，要充分认识推进落实《意见》和《办法》的艰巨性，增强工作紧迫感、责任感。各地各部门要根据中央《意见》和我省《办法》的要求，确定下一步的重点任务，迅速行动起来，切实摸清患者底数，合理确定奖补对象，明确奖补标准，纳入综治考核，加大比重。

会议要求，各地各部门要坚决推动以奖代补政策落地。各市、县要抓紧出台文件，重点明确补贴标准，统一规范标准，确定奖补对象，推动财政预算落实，落实奖补政策。同时，要积极推动监

护人责任险政策落地，在推广平乡县、赵县、灵寿县、双滦区、蔚县等 9 个县（市、区）政策落实经验的基础上，进一步做好宣导工作，追加预算，主动工作，落实目标责任制，争取在今年 9 月底前全省各县（市、区）全部完成任务。

会议强调，各地各部门要多措并举，推动工作落实。要做好顶层设计，抓好典型带动，加强督导检查，实行月通报制度，建立对口指导制度，确保取得实效。另外，各地也要加强组织领导，严格责任追究，强化部门配合，加大考核力度，高标准完成党和人民交给的光荣任务，为全国创造经验。

省综治办、省直有关部门相关责任处室和保险公司负责同志，石家庄、保定、衡水、邢台、邯郸、辛集、定州等市及部分县（市、区）综治、公安、卫计部门和保险公司负责同志参加了会议。

红色预警道路运输企业将被纳入“黑名单” 在新建项目审批、用地、证券融资、贷款等方面受限

本报4月6日讯（记者 刘波）今天，记者从省公安厅交管局获悉，按照《河北省生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”管理暂行办法》的规定，自今日起，公安交管部门对道路运输企业进行交通安全诚信考评，列入红色预警监管的企业，将被纳入生

产经营单位安全生产不良记录“黑名单”管理。红色预警的运输企业被列入“黑名单”后，会在新建项目审批、核准、备案以及用地、证券融资、贷款等方面受到严格限制。

据介绍，道路运输企业凡是在一年内发生一起较大道路交

通事故负主要以上责任的（含主要责任），一年内发生 4 起一般道路交通事故负主要以上责任的（含主要责任），全省道路运输企业交通安全诚信考评中积分达到 40 分以上（含 40 分），将列入省级生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”管理。另外，全

省道路运输企业交通安全诚信考评中连续两年积分达到 20 分（含 20 分）至 39.9 分，第一年予以警告，第二年也将列入省级生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”管理。

道路运输企业在“黑名单”管理期限内，交通安全诚信考评积分退出红色预警监管的，要在退出管理等级 30 个工作日内，向属地县级公安交管部门报送整改材料并提出删除申请，经市级公安交通管理部门验收合格后，按相关程序报“黑名单”管理单位删除。



全省法院将打造“互联网+诉非衔接”人民法庭新机制

本报4月6日讯（记者 曹永学 王智勇）今天，全省法院系统在邢台市召开“互联网+诉非衔接”人民法庭工作新机制现场会。省高院、各中院、省直管法院选派代表参加现场会。省高院副院长王越飞表示，将利用 3 个月时间，在全省法院参照邢台模式建立诉非工作新机制。

与会人员先后参观了邢台经济开发区“互联网+诉非衔接”服务中心、东汪人民法庭、王家屯村调解室、邢台市中级人民法院“互联网+诉非衔接”指挥中心。邢台中院党组书记、院长白峰介绍了邢台法院创新“互联网+诉非衔接”人民法庭机制、构建“一纵三横”网络的做法，张家口经济开发区法院党组书记、院长徐凤青作

了坚持网络思维立足便民利民打造人民法庭诉非衔接工作新模式的介绍。

去年 7 月，邢台中院与市公安局、人社局、司法局、卫生局等 16 家综治单位举办“互联网+诉非衔接”合作仪式，拉开了新机制运行序幕，6 个法院开展了试点工作，9 月在全市推广应用新机制。新机制运行 9 个多月来，非诉调解组织主动排查矛盾纠纷 1.1 万余起，化解 5312 起，化解成功率 50%；法院委托非诉调解组织调解纠纷 1238 件，调解成功 77.9%，达成调解协议后，法院予以司法确认 221 件。

新机制中应用的与相关部门合作开发的软件是“诉非衔接网络平台”，依托互联网，全市法院、法庭和诉非衔接成员站点的统一安

装，与全市 11200 部民调通手机终端对接，实现了网上委派、委托和邀请、传送文件、远程培训、业务交流、视频和语音通话及与人民调解平台的民调数据共享、民调员网络帮扶等功能。

平台是以邢台中院为中心，以 20 个基层法院为分中心、以全市人民法庭为辐射的梯形平台，每层都有专职管理人员和调解人员。在邢台市综治委的组织下，中级法院与市直各综治单位横向对接，各县（市、区）法院与县直 300 多个综治部门横向对接，人民法庭与乡镇土地所、派出所、司法所等 500 多家综治点横向对接，自上而下构建了“一纵三横”调解网络同时，新机制积极强化人民法庭最基层调处前沿功能，

与乡镇便民服务中心建立依托机制，在便民中心设置专门窗口，法庭法官每周一、周四在便民中心的法院便民窗口值班，并委派在当地德高望重、处事正派、善于调解的人民陪审员、人民调解员值班调解，实现了与其他综治点和调解员的便利衔接整合。

王越飞指出，全省各级法院要利用互联网技术实现人民法庭诉调对接平台的升级，促进基层矛盾纠纷的多元共治，实现调解人员的大数据库建设，实现人民法庭工作的规范化。各地根据实际，充分发挥主动性、积极性，借助信息化平台、互联网技术，优化人民法庭内外资源配置，积极打造升级版“一乡（镇）一法庭”，把人民法庭新机制打造成河北的名片。

导 读

为激励严重精神障碍患者监护人更好地履行看护管理责任，防止肇事肇祸案事件发生，有效对冲社会风险，提升群众安全感，省社会管理综合治理委员会办公室等七部门联合印发了《关于实施严重精神障碍患者监护人以奖代补和监护人责任险的暂行办法》。被监护人、监护人怎样确定？监护人有哪些看护管理责任？以奖代补是怎么回事？监护人责任保险又是怎样的？详见今日三版。

石家庄：“渠道普法”呈现浓厚普法氛围

本报4月6日讯（记者 鲍娜娜 通讯员 张琳娜）记者今天从石家庄市司法局获悉，日前，该市按照“谁执法谁普法”的原则，建强“渠道普法”工作平台，利用行业管理或业务经营渠道，“良法善治”宣传基本法和行业管理法律、法规，达到了“润物细无声”的宣传效果。

盘活行业阵地资源，让“渠道普法”融入生活。公安局利用 110 综合警务站、妇联利用 4700 个妇联维权站、工商局利用在每个商场、每个村设立的 3700 个“一会两站”开展普法宣传。开发行业管理资源，让“渠道普法”动静结合。在快递车两旁张贴法制宣传标语，气象局利用天气预报背景普法等等。

挖掘行业服务阵地，让“渠道普法”寓教于乐。旅游

景点门票、税务票据、电影门票背后印制普法知识，市司法局制作 30 万张菜单印制律师点评普法笑话进行普法。聚合城市媒体资源，让“渠道普法”闪亮登场。5 万场电影进社区、农村放映前播放普法短片，各银行、大商场、超市、商户都在电子屏上滚动宣传普法知识。

率先建成了鹿泉区青少年法治基地。司法部、教育部将此成果在全国推广。石家庄市青少年法制教育基地全面推开，情景体验式学法，深入人心。

利用新媒体普法，引导舆论。利用石家庄普法园地、微信公众号、市公安局、市卫计委等几十个 APP 建成法律宣传、法律咨询平台。各县（市、区）普法短信，定期推送法律知识，手机普法实现了“掌上普法”。

简单奖罚 怎能治霾

□ 刘雪松

郑州出台的治霾新政，深深地雷到了网友敏感脆弱的心理。据《大河报》报道，该新政规定，今年郑州的 PM10、PM2.5 年均浓度，要比去年低 7 微克和 6 微克，县（市、区）政府、管委会如果在目标浓度值基础上每降低 1 微克/立方米，将给予 50 万元财政奖励；每升高 1 微克/立方米，则要被处以财政扣款 50 万元。

把纳税人的钱，从左口袋掏到右口袋，整个奖罚规定中，没有一根羊毛出在党政主要领导的头上，网友觉得这“游戏规则”设计得巧、设计得妙。罚的时候不要掏官员的钱，奖的时候有可能分一杯羹，何乐而不为？所以有网友调侃说，怎么感觉跟找借口发钱似的。

网友的质疑是有道理的。对比一下郑州今年治霾的新目标与去年的治霾“业绩”，就不难发现这记“榔头”砸得有点莫名其妙。尽管今年的 PM10、PM2.5 年均浓度指标比去年的数值分别调低了 7 微克和 6 微克，但在去年全国 74 个城市的月度排名中，郑州只在去年 11 月有过一次“荣退”后十名行列的“辉煌”成绩。今年前两个月，郑州依然再列“后十”。也就是说，今年的后 9 个月，即便这两个

数值都降了下来，郑州的空气质量照样不堪。

治理大气污染，施以分明的奖罚，不失为治理方式的一种。但治理到什么程度才奖、污染糟糕到什么程度行罚，拿谁的钱奖、罚的钱由谁出，这些火候的拿捏是需要智慧的。政府官员的脑子应该往民众的诉求上使，而不是让民众乍一听挺有力度，但仔细一琢磨不是个味儿。态度决定力度，诚意决定智慧。而郑州的这个新政，力度只是一个刻度，是用不菲的奖赏刺激微小的止损，是以奖代罚的“赏酒三杯”。按照这个奖罚标准，即便下一级政府部门环境治理不花太大的气力，也有可能拿到可观的赏钱；东南风刮得时间长一点，也能领到丰厚的奖励。更何况指数上去了，也不用掏自己的腰包。

奖罚也是科学治霾的选项之一，但永远不可能成为主项。不把晋升考核与领导干部的一岗双责挂起钩来，不把奖罚与领导干部的个人利益关联起来，很难让责任主体感受到环境治理的权力之重。

