

河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2015年11月27日 星期五 农历十月十六 今日8版

邮发代号 17-77 国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第 6216 期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

一句话新闻

- 最高人民法院 26 日发布了《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国保险法〉若干问题的解释(三)》，该司法解释将于今年 12 月 1 日起施行。
- 新修订的《邮政普遍服务监督管理办法》12 月 1 日将正式施行。
- 11 月 25 日，河北省人民检察院依法以涉嫌受贿罪对沧州市人大常委会原副主任回学勇(副厅级)决定逮捕。案件侦查工作正在进行中。

省政协发布 2015 年 1 号提案办理情况

全省完成造林任务 93.9%

本报 11 月 26 日讯(记者 曹永学)省政协今天召开新闻发布会,发布 2015 年 1 号提案办理情况。截至目前,全省完成造林 394.4 万亩,占全年任务的 93.9%,是近年来完成任务最多、进展最快的一年。

2015 年 1 号提案是省九三学社提出的《关于加快城乡绿化步伐,进一步改善河北生态环境的建议》。据省政协秘书长郭大建介绍,1 号提案各承办单位协调联动,整体推进,启动了环京津三个百万亩成片森林建设,完成环京津造林 100 万亩;突出生态脆弱区造林绿化,在丰宁、怀来等 9 县营造生态水源保护林 10 万亩,开展坝上退化林分更新改造作业 25 万亩,完成地下水超采区还林还湿 1.8 万亩;完成高铁、高速公路、国省干道绿化 3800 公里,高标准完成白洋淀等 9 大片区

和 3006 个省级重点村绿化,完成村庄绿化 27.85 万亩;城区植树 946 万株,新增城镇绿地 4040 公顷,预计全省新增省级和国家园林城市 15 个以上,省级以上园林城市总数将超过 110 个,占市、县总数的比例超过 80%。

为督办 1 号提案,省政协领导深入城市社区、田间地头、深山林场等基层单位,查看真实情况。省政协提案委员会和省政府办公厅联合召开 5 次调度会,指出存在的问题,提出改进期限。省政府出台一批重要文件,其中《河北省京津保平原生态过渡带工程规划》确定了在保定、廊坊和沧州平原区环京津的 47 个县(市、区)大规模造林,打造集中连片的城市森林带。

据悉,在今年城乡绿化中,全省累计争取国家投入 100 亿元以上;省级财政安排林业专项资金 2.4 亿元,比上年增长 38.8%。

新《行政诉讼法》实施后

全省一审行政诉讼案件同比增长逾一倍

本报 11 月 26 日讯(记者 段美)今天,省十二届人大常委会第十八次会议听取了省政府关于贯彻实施新《行政诉讼法》情况的报告。报告指出,自 5 月 1 日起到 10 月底,全省一审行政诉讼案件量为 5865 件,同比增长 136.4%。

报告指出,今年 5 月 1 日新《行政诉讼法》实施后,因行政诉讼的立案范围扩大,实行立案登记制、共同被告制等原因,行政机关的行政应诉任务成倍增加。据省高院统计数字,自 5 月 1 日起到 10 月底,全省一审行政诉讼案件量为 5865 件,同比增长 136.4%。从省政府行政应诉情况看,年初至 10 月底,共办理 97 件行政应诉案件,同比增长 288%。

据省高院统计数字,自 5 月 1 日至 10 月底,全省行政诉讼败诉率为 32.9%。经分析,行政机关败诉的原因主要有以下几方面:有的行政机关不能很好地运用法治思维和法治方式破解改革发展难题,做出的行政行为缺乏法律依据,摆不正行政效率与依法行政的关系;一些行政机关存在重实体轻程序、重公共利益轻个体权利保护的错误执法理念;一些行政机关证据意识和收集固定证据的能力不强;行政执法队伍的人员素质参差不齐等。

此外,各级政府及部门法制机构力量普遍不足,行政应诉能力明显偏弱,是行政应诉中存在的问题之一。全省所有县(市、区)中共有 91 名专职行政复议人员,张家口、唐山、沧州各县均没有专职行政复议人员。11 个设区市政府法制机构共有专兼职行政复议、行政应诉人员 40 名。

省会公安机关:靠改革突破队伍建设“瓶颈”

本报 11 月 26 日讯(记者 鲍娜)今天,省会公安机关召开全市公安队伍正规化建设推进会,对各单位正规化建设情况进行交流调度和进一步安排部署。

会议强调,全市各级公安机关要强化政治建设,锻造对党绝对忠诚的红色警队;切实加强教育培训工作,打造一支招之即来、来之能战、战之能胜的过硬队伍;深入开展“爱警工程”,在政治、生活、工作上关爱民警,抓好民警维权工作;毫不动摇地坚持从严治警方针,确保政令警令畅通,公安队伍风清气正;深化公安体制改革,拓展民警职业发展

空间,全面优化警力资源配置,规范警务辅助人员管理。探索实行大部门、大警种制,推进警务实战化、扁平化管理。积极策划重大主题宣传活动,大力宣传公安工作重大决策部署和公安队伍先进典型。持续推进 116 警营文化品牌工程,增强队伍的凝聚力和向心力。

会议强调,要用改革的办法突破队伍建设“瓶颈”,集中攻克体制、机制、保障等方面的难题;聚焦“四精格局”,坚持问题导向,着力整治队伍中的不正规现象,重点打击不作为、乱作为、执法不公等问题,保证和促进正规化建设深入发展。

第十届“环渤海区域法治论坛”在石举行



图为会场。本报记者 杜宇鹏 摄

本报 11 月 26 日讯(记者 曹永学)今天,第十届“环渤海区域法治论坛”在石家庄举行。论坛的主题是“区域合作与法治建设”。中国法学会副会长李林以“全面深入推进依法治国——对‘十三五’时期法治建设的十个期待”为题作了主旨报告。省委常委、政法委书记、省

法学会会长张越出席论坛并致辞,省政府副省长、公安厅厅长董■生,省政协副主席崔江水出席论坛。省法学会常务副会长王大为主持论坛开幕式。

任海泉在论坛上发表讲话指出,本届论坛深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会,以及习近平总书记系列讲话精神,主

题鲜明,定位准确,具有很强的针对性和现实性,在地区法治建设中具有较大影响和积极意义。希望以问题为导向,针对区域法治建设中的难点、重点开展研究,突出区域论坛的特色和优势,为推动环渤海区域法治建设做出更大贡献。

张越代表省委、省政府,对本届论坛的召开表示热烈祝贺,并发表了热情洋溢的致辞。他说,当前,河北正处于新的历史阶段,面临着一些重大历史性机遇。特别是京津冀协同发展给河北发展带来了千载难逢的发展机遇。刚刚召开的省委八届十二次全会,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,谋划了“十三五”期间河北的发展蓝图。在工作主基调上,把京津冀协同发展作为长期战略思想来贯彻,把转型升级作为经济建设的主攻方向来攻坚,把又好

又快作为建设经济强省的必然追求来奋斗,推动经济社会发展各个领域实现全面提升。在功能定位上,努力建成“三区一基地”,把我省打造成“全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区”。

张越说,法治环境是最好的发展环境。“环渤海区域法治论坛”是中国法学会确定的全国六大区域法治论坛之一,是环渤海区域各省市学术界、司法界高度融合、良性互动和充分沟通的高端平台。本届论坛确定的“区域合作与法治建设”主题,契合了经济社会发展的重大现实需要,回应了人民群众的强烈呼声。相信通过各位专家学者的深入研讨,论坛一定会取得丰硕成果。

本届论坛在中国法学会指导下,由北京、天津、河北、山东、山西、辽宁、内蒙古法学会主办,河北省法学会承办。参加论坛的七省市区的法学专家学者和法律工作者,围绕司法体制改革、环境资源法治建设、环渤海区域法治政府建设和京津冀协同发展与社会稳定等专题进行了深入研讨。本届论坛共收到论文 534 篇,经论坛组委会评审委员会评议,共评出获奖论文 90 篇,其中一等奖 10 篇、二等奖 15 篇、三等奖 25 篇、优秀奖 40 篇。

11 月 25 日,石家庄市桥西区人民法院在石家庄市蓝天中医院主持召开医患纠纷诉调对接机制座谈会,并在蓝天中医院正式挂牌成立医患纠纷调解室。这是自 2014 年石家庄市行政区划调整后,桥西区法院在新扩辖区内首家民营医院挂牌成立的医患纠纷调解室。图为医患纠纷调解室正式揭牌。

本报记者 栗晓烁 摄



“人防 + 技防”筑起平安网

——献县开展“平安献县”建设写真



本报记者 陈兆扬

“治安‘天眼’空中悬,巡逻队员地上转。案件纠纷年年少,百姓安宁日日添。”这一首形容如今献县治安状况的打油诗,形象地反映了献县构筑的治安防控格局。

自去年以来,献县县委政法委在县委、县政府的领导下,立足实际,全面推动“平安献县”建设进程,以“四个一”工作机制、社会矛盾纠纷网格化管理、视频监控全覆盖工作为主要抓手,通过建立巡逻防控和视频监控相结合的立体化社会治安防控体系,为全县百姓构筑起了平安网。

针对当前农村治安管控力量相

对薄弱、案件多发、群众反映比较强烈的现状,去年,献县在农村广泛推行了“一村一警一员一队”工作机制,即每村配备一名村警,由县公安局正式民警兼任;每村配备一名治安员,由本村村民担任;各村按照全村人口总数 30% 的标准组建村级联防队,24 小时负责本村巡逻防范和治安信息搜集上报工作,每天执勤巡逻人数不少于 10 人。村村建立巡逻防控和视频监控相结合的立体化社会治安防控体系,为全县百姓构筑起了平安网。

对薄弱的现状,去年,献县在农村广泛推行了“一村一警一员一队”工作机制,即每村配备一名村警,由县公安局正式民警兼任;每村配备一名治安员,由本村村民担任;各村按照全村人口总数 30% 的标准组建村级联防队,24 小时负责本村巡逻防范和治安信息搜集上报工作,每天执勤巡逻人数不少于 10 人。村村建立巡逻防控和视频监控相结合的立体化社会治安防控体系,为全县百姓构筑起了平安网。

案件 545 起 1055 人(次)。

为从源头上预防和减少矛盾纠纷的产生,献县政法委积极推行社会矛盾纠纷网格化管理模式。在县政府组建了医患、劳资、交通事故、诉前调解四个行业性调解中心,负责全县重大矛盾纠纷的调处化解工作;在乡镇按照人口总数每 5000 人配一名调解员的标准,组建乡镇人民调解委员会,负责辖区内社会矛盾纠纷的排查化解工作;在村配备 1-3 名调解员,由本村威望较高、热心调解工作的村民担任,对村内矛盾纠纷及时发现、及时介入。目前,全县已建立各级人民调解委员会 605 个,聘请调解员 1536 人,基本实现了“小事不出村,大事不出乡;矛盾不上交,就地化解”的工作目标。

向科技要平安,空中织密“电子眼”,让罪犯无处遁形。早在 2012 年,献县就投资 800 万元建成了“视频监控网”,覆盖全县 500 个村,共安装视频探头 5243 个。但由于后期

维护不力,断电、设备损坏现象时有发生,视频监控没有发挥应有作用。基于此,献县政法委充分借鉴先进地市经验,向社会购买服务,深入推进“平安献县视频监控全覆盖”工作。今年 1 月,献县与沧州联通公司签订合作协议,创新实施了“电信公司出资建设维护一政府租用一公安使用”的新模式。目前,一期工程已完成,共新建更新 200 万以上像素的高清视频监控点位 420 个,300 万以上像素的高清治安卡口 43 处。据统计,自 5 月运行以来,视频监控网络已协助破获刑事案件 47 起、治安案件 58 起、交通违法行为 62 起,协助实施救助服务 76 起。

“人防 + 技防”,筑起平安网。献县政法委下大力、用实劲狠抓“平安献县”建设,群众安全感和满意度显著提升。今年以来,全县刑事案件、治安案件发案率同比分别下降 29.2%、83.3%。