

政府法治



国办印发方案

部署摸清自然资源家底

国务院办公厅日前印发《编制自然资源资产负债表试点方案》，部署全面加强自然资源统计调查和监测基础工作，坚持边改革边总结边完善，逐步建立健全自然资源资产负债表编制制度。

试点的主要内容是，根据《试点方案》采集、审核相关基础数据，研究资料来源、核算方法和数

据质量控制等关键性问题，探索编制高质量的自然资源资产负债表。通过探索编制自然资源资产负债表，推动建立健全科学规范的自然资源统计调查制度，努力摸清自然资源资产的家底及其变动情况，为推进生态文明建设、有效保护和永续利用自然资源提供信息基础、监测预警和决策支持。

我省社会救助实行政府负责制

省政府常务会讨论通过两部政府规章和一个决定

本报讯（记者 周欣艳 刘小林）近日，省政府召开常务会议，讨论通过了《河北省社会救助实施办法》、《河北省城镇供水用水管理办法》和《河北省人民政府关于废止和修改部分省政府规章的决定》，两个办法和一个决定都将以省政府令的形式公布实施。省法制办主任时清霜向会议作了有关的情况说明。

明确了八项社会救助制度

《河北省社会救助实施办法》中明确：最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、住房救助、教育救助、就业救助和临时救助等八项社会救助制度。

我省社会救助工作实行政府负责制，政府将社会救助工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全

政府领导、民政部门牵头、有关部门配合、社会力量参与的社会救助工作协调机制，整合优化社会救助资源。注重统筹最低生活保障、特困人员供养、医疗救助、临时救助等各项社会救助政策和标准，缩小区域差距。同时，为方便困难群众申请社会救助，实施办法对最低生活保障、特困人员供养的申请、审批程序，最低生活保障金、临时救助金的发放方式，医疗救助、教育救助、住房救助的救助方式等内容做了具体规定。此外，实施办法还进一步明确了最低生活保障家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人和重病患者等困难人员，民政部门应当给予分类施保，适当增加最低生活保障金数额。规定供养服务机构应当优先接收失能、半失能的特困供养人员。政

府举办的残疾人康复治疗机构应当为符合条件的特困供养残疾人免费提供康复治疗。

城镇供水用水实行合同制

《河北省城镇供水用水管理办法》倡导合同管理，为用户维权提供依据。要求供水用水双方签订合同，明确双方权利与义务。用户按照合同约定及规定的价格缴付水费，供水单位要按合同约定为用户安装结算水表，以减少用水纠纷。同时，强化了供水单位的责任，要求供水单位要保障城镇供水不间断、不得擅自停供，要设立用户服务中心、设置供水服务热线并主动接受社会各界监督。此外，还对规范供水规划与建设、供水设施管理与维护责任等方面予以明确。

废止9件、修改11件省政府规章

《河北省人民政府关于废止和修改部分省政府规章的决定》对9件省政府规章予以废止，对11件省政府规章予以修改。废止的政府规章分别为，《河北省养犬管理办法》、《河北省女职工劳动保护实施办法》、《河北省食品标签标准管理办法》、《河北省企业劳动争议处理实施办法》、《河北省土地复垦实施办法》、《河北省经济信息市场管理实施办法》、《河北省城镇居民最低生活保障实施办法》、《河北省作业场所职业卫生监督管理办法》、《河北省农民工权益保障办法》。修改的11件省政府规章，根据决定作修改并对相关省政府规章的条款顺序作调整后，重新公布。

省法制办召开党组扩大会议

传达学习省委八届十二次全会精神

本报讯（威亚）11月13日，省法制办召开党组扩大会议，传达学习省委八届十二次全会精神，并对贯彻全会精神作出部署。会上，党组书记王桂海传达了省委书记赵克志、省长张庆伟在省委八届十二次全会上的重要讲话，并就深入学习贯彻省委全会精神提出明确要求。

在学习讨论中，党员干部们普遍认为，省委八届十二次全会，是在全省上下深入学习贯彻党的十八大五中全会精神，全面完成“十二五”规划，认真谋划“十三五”规划的关键时期，召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共河北省委关于制定河北省国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，是指导我省“十三五”时期经济社会发展的纲领性文件。省委书记赵克志在全会上作的重要讲话，是建设经济强省、美丽河北的行动指南。全会规划的河北未来五年发展的新蓝图，开启了建设经济强省、美丽河北的新征程。全会提出的“十三五”时期我省经济社会发展的指导思想，“三个高于”、“两个翻番”、“一个全面建成”的主要目标，以及

当前和今后一个时期坚持协同发展、转型升级、又好又快的工作主基调，贯彻中央要求，符合全省实际，鼓舞人心，催人奋进。

王桂海指出，面对京津冀协同发展这一战略性、历史性机遇，新一届省委对河北面临的新形势和主要矛盾进行客观分析和精准把握，对今后五年发展路径作出了科学规划，全党党员干部要切实强化责任担当意识，既要解决自身问题、补短板，又要发扬改革精神迎难而上，只有深化改革，才能促进发展，只有促进发展，才能与京津协同发展。

王桂海强调，要认真学习、深刻领会、全面贯彻省委全会精神。学习领会好全会精神，特别是赵克志书记的重要讲话精神，对于我们做好政府法制工作，为建设经济强省、美丽河北提供有力法治保障，开展好“三严三实”专题教育和“解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展”大讨论，具有十分重要的意义。全体党员干部一定要把思想和行动统一到省委全会精神上来，切实把省委全会精神转化为推进政府法制工作发展的强大动力。

为市长配备一对一法律顾问

——唐山市积极推行政府法律顾问对口服务模式

□ 本报记者 周欣艳 刘小林

在11月16日召开的唐山市政府法律顾问聘任暨依法行政专题讲座会议上，郁红祥、夏文清等10名律师从唐山市委常委、副市长刘建立手中接过聘任书，这标志着唐山市政府成为全省首个推行“一对一”配备对口法律顾问的市政府。

法律顾问对口服务模式 接地气更贴工作

法律顾问对口模式是根据政府领导分工，政府法制办挑选业务水平高、实践经验丰富、工作责任心强、作风正派、具有相应专长的法律专家、资深律师担任市政府领导的“一对一”法律顾问。

省法制办主任时清霜出席了此次会议并给与会者作了依法行政专题讲座，在接受记者采访时介绍：建立政府法律顾问制度，是贯彻落实党的十八届四中全会精神、推进依法行政的重要举措，也是新形势下提高行政决策科学化、民主化水平的现实需要。

时清霜说，在我省，政府法律顾问制度的前身是政府法制专家咨询委员会。我省今年常务会通过的《河北省人民政府关于推行政府法律顾问制度的意见》，要求各级政府及其工作部门今年年底前普遍建立政府法律顾问制度。目前，全省多数地市政府和省直管县市已经完善并建立了政府法律顾问制度。唐山市政府法律顾问制度不仅全面落实，还创新了法律顾问服务模式，这种工作形式更人性化，落实政府法律顾问制度更有针对性和可操作性，这对提高全市依法行政水平有着标志性的意义。



领导分管领域的市政府重大行政决策、重大行政行为、疑难法律事务、合同谈判等工作提供咨询和论证。

唐山市法制办主任张国华介绍，2014年5月，唐山市政府办公厅下发了《关于政府向社会力量购买服务的实施意见》，将政府委托的法律服务和政府委托的向企业提供

法律援助服务等法律服务项目列入了市政府向社会力量购买服务的指导性目录。12月底，按照省政府意见，市政府出台了《关于进一步加强政府法律顾问制度建设的意见》。截至目前，基本实现了各级政府法律顾问制度全覆盖，市、县、乡（镇、街道）三级政府法律顾问网络和工作机制已经形成。

对口律师的书面法律意见。市政府办和法制办已请对口法律顾问先期介入并对协议文本进行合法性审查。

讲真话说实话 塑造优秀的“法律顾问团”

刚刚接过副市长颁发的政府法律顾问证书的郁红祥，十分激动地说：“从副市长手中接过聘书，神圣之感油然而生。聘书虽轻，职责却重。因为所服务的对象不是一个普通的客户，而是一个肩负着700多万唐山人民生存和发展重大利益的主体。”郁红祥说，身为政府法律顾问，在不断加强学习之外，要做到“敢说”、“说真话”、“讲真话”，独立思考、独立判断。作为本土律师，我们将充分发挥自己的特长和优势，多为政府决策提供具有建设性的意见和建议。与法制办一起，塑造优秀

的“法律顾问队伍”，成为市政府的好参谋、好助手、好顾问。

郁红祥律师表示，作为政府法律顾问，我们的服务行为带有一定的“公务性”，理应更加忠诚与勤勉。我们要做遵守法律、恪守道德的模范，清正廉洁，不谋私利，保守秘密，守住底线，要“主动作为”，“能主动作为”。既为政府行政行为的法律风险防范“保驾护航”，也为政府科学决策和发展“推波助澜”。

郝秀娟律师说，“作为政府的法律顾问，我们要加强学习，增强政治意识、大局意识，紧紧围绕唐山经济社会发展的重点、热点、难点问题，紧紧围绕各位市长对我们工作的具体要求，在政府立法、项目论证、重大行政决策合法性审查、疑难纠纷调处和诉讼仲裁代理等工作中多做研究，多提良策，当好政府的“外脑”，发挥好“智库”作用。

(下转第7版)

一周法治

11月12日—11月18日

11.12 黑龙江出台“互联网+”科技创新行动计划

《黑龙江省“互联网+”科技创新行动计划》出台，黑龙江省将着力推动互联网技术、产业、应用以及跨界融合，全

面实施“互联网+”创新创业科技行动等五大行动，建设15个“互联网+”相关技术服务平台。

11.13 国务院加强金融消费者权益保护工作

国务院办公厅印发《关于加强金融消费者权益保护工作的指导意见》，建立健全金融消费者权益保护监管机制和

保障机制，规范金融机构行为，培育公平竞争和诚信的市场环境，促进金融业持续健康发展。

11.14 贵州省加快实现公共信用信息共享

贵州省多部门联合印发《关于加强贵州省公共信用信息记录建设和共享的实施意见（试行）》。该意见将打破部

门、地区间信用信息孤岛，归集整合分散在各行业领域的信用信息，实现公共信用信息互联互通。

11.15 三部门推动部分普通本科高校转型发展

国家教育部、发改委、财政部联合印发《关于引导部分地方普通本科高校向应用型转变的指导意见》，各地各高校

要从适应和引领经济发展新常态、服务创新驱动发展的大局出发，推动部分普通本科高校转型发展。

11.16 宁夏实现医疗救助标准城乡一体化

宁夏回族自治区政府常务会议审议通过了《自治区医疗救助办法（草案）》，宁夏将发挥医

疗救助的“托底”功能，实行医疗救助资金城乡统筹，实现医疗救助标准城乡一体化。

11.17 重庆市加强女性人才队伍建设

重庆市下发了《关于重庆市女性人才队伍建设的实施意见》，确定了重庆市女性人才队伍建设的主要任务、工作措

施以及组织实施，明确指出了在2020年以前，确保区县以上四大班子中分别要有1名以上女干部等要求。

11.18 海南将在全省范围内开展全民参保登记

去年以来，海南省全民参保登记试点工作顺利开展，接下来海南省将不断加大参保登记扩面的力度，即将在全省

范围内全面开展全民参保登记，并建立全省信息系统，争取于2016年底前完成全民参保登记工作。

省法制办召开规范性文件管理现场会

全面推进审查备案工作规范化

本报讯（记者 刘小林 刁军杰）11月13日，省法制办组织的全省规范性文件审查备案工作规范化建设现场会在保定市召开，会议总结了近年来全省规范性文件审查备案工作规范化建设取得的成绩，就保定、廊坊及秦皇岛等市在审查备案工作规范化建设方面的经验进行了交流，并要求各设区市进一步研究部署做好规范化建设的具体措施，促进全省规范性文件审查备案工作再上新台阶。省法制办副主任任智勇出席会议并讲话，各设区市、省直管县（市）法制办、省政府有关部门法制机构和保定各县市区法制办相关工作人员共计100余人参加会议。

加强制度建设，从源头上确保“红头文件”合法有效

制度建设是规范化建设的核心，2010年，《河北省规范性文件制定规定》以省政府规章的形式正式出台，明确了规范性文件范围、备案工作原则、报送备案时限和要求、备案登记制度、备案审查时限、提请审查制度、工作指导和监督制度等内容，进一步完善了我省“四级政府、三级备案”和“一级抓一级、上下贯通”的备案监督体制。

任智勇介绍，近年来，我省各级政府和政府法制机构，积极贯彻落实党和国家关于依法治国、依法行政的战略部署，按照有关法律法规的规定，积极探索建立统一完善的规范性文件监督体制，努力加强规范性文件审查备案工作，为维护社会主义法制统一和政令畅通作出了

重要贡献。

任智勇说，《河北省规范性文件制定规定》的出台，我省“下级政府制发的规范性文件报上一级政府备案审查，各级政府部门制发的规范性文件在印发前报本级政府法制机构进行前置合法性审查”的“双轨制”体制正式形成，实现了县级以上各级政府对其所属部门和下一级政府制发的规范性文件的有效监督。真正的用制度确保“红头文件”合法有效。

完善工作机制，提高审查备案工作的质量和效率

配套机制建设是规范化建设的重要载体，近年来，针对规范性文件漏报问题，政府法制机构主动与办公厅（室）建立沟通联络机制，利用

“联系单”、“提示函”、印发时预留备案文件等多种方式，加强政府内部机构间工作衔接。针对部门规范性文件漏审问题，部门法制机构提出建议并经领导批准，在发文审批笺上增加“是否属于规范性文件”鉴别栏，业务处室起草的文件在发文前必须经法制机构签署鉴别意见。通过建立健全各种配套机制，切实保证了审查备案各项制度的落实和执行。

保定市在备案审查程序方面成效显著，该市法制办相关负责人告诉记者，保定市在规范性文件审查备案工作中始终坚持“一把手负责、三级审查、二级管理”的工作机制，使规范性文件从审查到备案形成一整套严格的管理程序。（下转第7版）