

记者调查

# 外地商品混凝土为何进不了营子矿区?

□ 本报记者 张树永 刘波

出于对环境保护、建筑质量等方面的考虑,早在2004年,国家商务部、财政部、建设部等7个相关部门、总局联合发文,推广使用商品混凝土,我省也于2013年出台了《河北省促进散装水泥发展条例》,鼓励、推广、规范商品混凝土的市场培育及其使用。但是不久前,记者接到投诉:承德市鹰手营子矿区以发红头文件形式,不让辖区内参与项目建设的建筑企业使用外地商品混凝土。

10月21日,记者前往鹰手营子矿区调查采访。

记者拿到的这份“红头文件”由鹰手营子矿区住房和城乡建设局发布,编号为“营建字【2015】30号”。发布时间为2015年8月3日。主要内容是:住建局在工程检查中,发现部分工程使用的商品混凝土质量不达标,且大部分为外埠企业生产。由于该对外埠商品混凝土企业没有监管权限,发现质量问题时间较晚,会严重影响工期。“为了便于对混凝土生产企业的监督管理,扶持本地企业发展,推广本地企业产品,确保进入我区施工现场的商品混凝土质量,要求营子区范围内的工程要使用本行政区域内有资质的企业生产的合格商品混凝土、预拌砂浆和水泥”。

营子矿区被兴隆县环抱,与兴隆县向来联系紧密。

隶属于兴隆县的“兴隆县力升混凝土搅拌有限公司”位于该县与营子矿区的交界处,距离营子矿区2公里左右,距离兴隆县城20多公里。从2011年开始,该公司经营商品混凝土,由于距离营子矿区较近,

承德市鹰手营子矿区发红头文件阻止外埠企业商品混凝土“入境”。笔者认为,该行为违反市场规律,不合时宜;违反法律,滥用行政权力。

市场经济有本身所具有的天然、自然属性和规律。同时,也依赖于法律的规范——而法律自然是首先遵从市场规律,通过集体意志,代表广大群众意愿所制定。既是这样,市场经济规律当然不能肆意违反。事实上,现在世界上几乎所有国家都在不同程度地遵从市场规律。

无论如何,政府的想当然或拍脑瓜行为,对市场经济的健康发展有害而无益。在市场经济的环境下,像营子矿区那样,用政府的权

矿区也就成了公司的主要市场之一。几年来,营子矿区的很多项目都使用了这家公司的商品混凝土。

可从今年8月起,该公司在营子矿区连续遭遇到工程干了一半,建筑企业突然停止使用其商品混凝土,而改用矿区内一家近年新建同行企业生产的混凝土情况。

“这让我们疑惑不解”,兴隆县力升公司的负责人对记者说:“开始不知道咋回事,后来通过和对方联系才知道,完全是由于矿区住建局发了这么个文件。我理解他们,不听文件的,你受得了吗?毕竟你是在辖区内搞工程、挣钱。”

“问题是如果是人家自主、自愿选择,我们没什么说的。建筑企业择优选用建筑材料,无可厚非。价钱,质量,我们可以比。事实上,我们都合作得不错,这些半截子工程都是我公司将需要高标号水泥的基底、垫层等难度较大的工程完成后,改用其他的。政府不能这样干!”

记者走访了几个项目工地。在某项目的施工现场,提到商品混凝土,一名工程负责人就倒开了苦水。他说在鹰手营子矿区辖区内只有一家商品混凝土制造企业,这家企业成立时间晚,而且在同等质量的前提下,价格比鹰手营子矿区周边商业混凝土制造企业贵一些。因此在施工初期,他们用的是外地生产的商品混凝土。但是刚刚将垫层基底打完,鹰手营子矿区住建局质检站的工作人员就找到了工地,要求他们使用矿区辖区内那家混凝土制造企业生产的商品混凝土,并声称如果不,项目将无法验收。而让质检人员能够如此理直气壮的凭据,就是他们手上拿的一份鹰手营子矿区住建局文件。



按照相关法律,政府部门是不能、也无权制定这样的文件的。那么鹰手营子矿区住建局的这个文件是怎么出台的?法律依据是什么?文件是怎么下发到各个企业的?

在鹰手营子矿区人民政府,记者见到了该地住建局局长王东辉。

王局长对记者说,下发这份文件主要是为了保障辖区内建筑工程的质量。在之前的检查中,他们发现一些工地使用的外埠商品混凝土质量不达标。由于混凝土检测是要在混凝土凝固之后进行,一般需要十几、二十天的时间,在此期间内,建筑企业不可能停工等待,一旦发现混凝土不合格,想要弥补已经不可能。而且该局对外埠的混凝土没有

管辖权,无法指导和监督生产,发现问题无法直接处罚,容易造成不合格混凝土的滥用。当记者提及质量问题有相关的质量监管渠道,文件的法律依据在哪里等问题时,王局长表示,该文件只是引导性的,并不是禁止。如果文件违法,他们可以考虑撤销等处理方式。

截至发稿时,记者尚未接到鹰手营子矿区有关该文件的处理情况。

图为图为在鹰手营子矿区某工地,该区的混凝土供货企业向工地供货的合同被中止后,该区内混凝土制造企业正在现场施工。

本报记者 刘波 摄

## 红头文件得听法律的!

□ 张树永

力画出个小圆圈,不仅是小家子气,不利于经济持续发展,更是在利用“政府的手”构筑堤坝,打造垄断,对市场经济进行破坏和损害。

在这种情况下,不管出于什么借口,经济的,利益的,质量的保护,其实都没有说服力,结果都会南辕北辙。没有了竞争、比较,如何得到保证、保障?天下只有你一筐菜,即便是一筐烂菜,也得买嘛!

“改革开放都30多年了,还发生这种事,不合时宜,也不应该”。正像采访中群众说的。

政府的权力无疑是公权力。公权力不但强大,而且应代表正义、正当、正确。若公权力一旦膨胀、被滥用,将很可怕。

随着依法治国的推进,我国已有多部规范行政权力的法律出台。在经济生活中,这些法律都规定了行政机关必须遵循经济和社会发展规律,不得滥用行政权力,排除、限制竞争。《行政许可法》规定,“设定的行政许可,不得限定其他地区的个人或企业到本地区从事生产经营和提供服务,不得限制其他地区的

商品进入本地区市场”。《反垄断法》规定,“行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织不得滥用行政权力,实施下列行为,妨碍商品在地区之间的自由流通:采取专门针对外地商品的行政许可,限制外地商品进入本地市场;设关卡或者采取其他手段,阻碍外地商品进入或本地商品运出”;“行政机关不得滥用行政权力,制定含有排除、限制竞争内容的规定”。

由于行政许可、审批等行政权力容易被滥用,所以我省人大常委会今年在全省开展了对此执法的检查。而此时,营子矿区仍以“红头文件”和法律硬碰硬,同法律红灯、禁区,不知他们哪来的底气?

## 沽源法院:夜间开庭“暖民心”

本报讯(记者 梁燕 通讯员 刘建国 张智全)11月6日,刘某专程来到沽源县人民法院,向办案法官告别并表达谢意,感谢法官利用假日开庭庭审,帮他和另一方当事人解决了困难。

10月8日晚8时20分,沽源法院第一审判庭灯火通明,一起离婚纠纷案正在开庭审理。为什么白天不开庭,却在夜间庭审?原来,被告刘某常年在外地打工,

路途遥远,回来一趟非常不易;原告李某承揽的是给别人卖菜的活,如果白天开庭,好不容易揽上的活就没有了。考虑到原、被告的特殊情况,于是办案人员与当事人商定晚上开庭,这样既不耽误李某卖菜,又不利用刘某久等。

当晚,承办法官开庭对此案进行了审理,又组织双方进行调解,经过两个多小时的开导,该案最终调解结案。

## 万全交警

### 重拳整治危化品运输违法行为

万全交警大队日前采取多项措施,重拳整治危化品运输车辆交通违法行为。目前,该大队共出动警力120余人次,出动警车40辆次,检查危化品运输车249辆次,有力地遏制了重特大道路交通事故的发生。

该大队组织民警深入辖区各危化品运输企业,建立危化品运输车辆交通安全基础台账,强化车辆及其驾驶员的安全管理工作;从严查危化品运输超载、超员、无证

运输和不按线路运输等交通违法行为,坚决做到不消除安全隐患,绝不放行,并适时调配警力加强针对辖区内危化品运输车辆较为集中路段进行治理;采取定点检查与流动检查相结合的方法,突出重点时段、路段的管控,对进出辖区的危化品运输车辆做到逢车必查,严厉查处非法改装、超载运输、非法运输、未悬挂警示标志等交通违法行为。

崔莹 魏媛媛

## 涞水县消防大队

### 严查假冒伪劣消防产品

涞水县消防大队日前对辖区人员密集场所及易燃易爆场所消防产品使用情况进行专项检查,严厉打击假冒伪劣消防产品。

在检查中,监督检查人员对各场所使用的消防产品进行了检查,重点对检查单位的防火门、水枪、水带、消火栓、应急照明灯、疏散指示标志、灭火器等消防产品进行抽检,查验消防产品市场准入证明、型式认可标志

使用,检查合格证、产品铭牌及使用说明书,对消防产品的外观、结构、参数等进行一致性检查。此项行动,有力打击了使用领域的消防产品质量违法行为。

据悉,该大队还将加大与相关职能部门的联合执法力度,严格把关,抓住重点,及时发现纠正违规行为,从根本上净化消防产品市场秩序,严防假冒伪劣消防产品进入使用领域。 赵阳

## 邯郸县

### 财政支付电子化管理运行良好

邯郸县财政集中支付电子化从今年元月开始运行,纳入集中支付管理的有49个预算单位、6个乡镇和2个社区,运行良好,效果显著。

在这一支付模式下,与国库集中支付相关的财政部门、预算单位、代理银行等利用信息网络

技术,取消纸质凭证和单据流转,依据电子指令办理财政资金支付及清算业务,实现了财政资金高效运转,提高了工作效率。

截至目前,邯郸县财政集中支付中心已支付资金达2.4亿元。 王彦芬

## 国网望都县供电公司

### 加强临时用电管理

随着天气逐渐变凉,望都当地各种基建施工进入高峰期,为杜绝临时基建违章用电事件的发生,国网望都县供电公司加大对辖区基建临时用电的监管力度,规范临时基建用电的管理,消除各种安全隐患,努力创造良好的供用电环境。

该公司组织人员深入临时用电现场进行仔细检查,对检查中发现的不规范现象和隐患,工作人员当即采取有效措施,

下达限期整改通知单;对用户进行安全用电指导,告知用户正确的用电流程,协助用户进行整改;对于提出临时用电申请的用户,业务人员会同业扩报装人员到现场查看,确认供电方案后,为客户办理相关临时用电业扩手续。

该公司还加大对计量装置、漏电保护器等的质量把关和安全管控,确保不留隐患死角,确保用户安全用电。 黄伟 赵志鹏

## 男子假意帮人招工 诈骗6万余元获刑

安新县人民法院日前依法对被告人朱某某诈骗一案作出一审判决,判处其有期徒刑1年10个月,并处罚金10000元。

经审理查明,去年1月初,朱某某明知自己没有能力找到工人的情况下,谎称能帮忙招来工人,向三台镇某鞋厂负责人何某某索要20000元经费,并将该费用挥霍。去年1月23日,朱某某向何某某发短信谎称已经找好了75名工人,骗取何某某22500元后失去联系。去年1月26日,被告人朱某某以同样手段骗取杨某某20000元,后失去联系。

法院认为,被告人朱某某的行为已构成诈骗罪,且朱某某是累犯,应从重处罚,遂依法作出上述判决。

张克松 崔莹

## 曲阳警方

### 成功劝降两名逃犯

本报讯(通讯员 杨鹏乾 崔苗苗)10月21日,曲阳县公安局文德派出所经工作,成功劝降两名涉嫌故意伤害网上逃犯杨某花、冉某亮。

在“秋收100”专项行动中,该所认真梳理辖区逃犯线索,全力开展追逃工作,经耐心细致的工作,10月21日上午8时,涉嫌故意伤害的网上逃犯杨某花、冉某亮投案自首。经查,2015年5月18日8时许,杨某花、冉某亮因经济纠纷将杨某川打致轻伤后潜逃。

杨某花、冉某亮对犯罪事实供认不讳,目前,二人因涉嫌故意伤害罪被依法刑事拘留。



11月6日,石家庄市裕华区人民法院裕民法庭以“送法进校园”、“寓教于审”的方式将庭审现场移到了石家庄外国语小学。法庭通过一起交通事故案件的庭审,让学生们了解违反交通法规所造成的严重后果以及应承担的法律责任,提醒学生时刻谨记遵守交通规则、注意交通安全。图为法官在教室里现场开庭审理案件。

本报记者 栗晓烁 摄

(上接第1版)

针对“互联网+”等新业态纠纷立法滞后现状,按照“法未禁止即可为”立法原则和相关法理,不因法无明文规定或无先例可循而拖延办理,或轻易否定商事合同效力。同时,对行政机关规章以外的规范性文件附带进行合法性审查,对违反上位法精神阻碍新业态发展的规定则不予参照。

针对城乡建设与民生保护利

益交叉类纠纷敏感复杂、社会影响大,在用足充分调解协调手段前提下,明确不同情况下工作方式和裁判倾向,既为弱势群体正当权益果敢保驾,又向法外施压、漫天要价行为及时“亮剑”,为公共利益护航,努力打开官民政企纠纷中的“死结”。

针对社会治理结构发生深刻变化,公权力介入领域收窄、管制强度降低和社会组织地位提升但能力不足的态势,充分发挥法

院掌握法律知识体系和适用规则、了解矛盾纠纷发生演化动态、熟悉不同行业和群体法律需求的资源优势,将公益性法律服务前沿推进到商会、行业协会等民间组织自治功能建设上,变知识输血为功能造血,通过系统专业法务培训、司法信息整理发送、交易习惯收集提炼、组织间协议审查确认,促成成员间纠纷调解机制与组织间争端解决机制、多边协作机制的构建完善。

## 公告