

在公正司法实践中维护宪法权威

□ 杨海清

设立国家宪法日，充分显示了我们党推进依法治国的决心。习近平总书记强调，宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。在推进依法治国的进程中，作为司法机关的法院，必须严格执行宪法法律，公平公正司法，努力让群众在每一个司法案件中感受到公平正义，在公正司法的实践中全力维护宪法权威。

维护宪法权威，让宪法法律的基本原则融入司法裁判过程中来。伴随着时代的发展与进步，一些新型矛盾进入诉讼环节。法律天然的滞后性，可能使此类案件的法律适用问题成为难点。为此，必须准确把握宪法法律的基本原则，深刻领会立法目的与原意，合法、合理地化解矛盾。宪法法律的基本原则，体现着国家意志核心，体现着最基本的价值取向。我国的法律渊源是以宪法为核心的，宪法法律的基本原则所蕴含的价值与理念完全融入到了具体的法律法规当中。可以说，每一部

法律法规所确定的基本原则，均体现着宪法精神。所以，我们在司法裁判过程中，要从宪法法律基本原则的高度来看待和审视矛盾和问题，要以基本原则来把握与平衡各方利益关系，要以具体纠纷的裁判导向来体现基本原则价值取向。尤其是在利益多元、矛盾复杂的形势下，要努力克服法律天然滞后所带来的影响，着重以基本原则来诠释法律法规，科学把握司法裁判尺度与标准，全力维护司法统一；要科学地把握基本原则精神实质，运用好宪法解释机制，不断充实基本原则内涵，与时俱进地指导新的实践。

维护宪法权威，以看得见的方式保障公众权利。缺乏公开，权威则无从谈起。公开执法司法，才能保障公众有序参与，才能全面保障公众的知情权、监督权。当前，审判流程、执行信息、裁判文书已全面公开，将来还有更多信息予以公开。司法公开各项工作正在逐步全面化、实质化。近日，山西省高院采取了公开发回“理由、依据与方式”，规范了发回重审案件的公开工作，在推

进实质公开方面迈出了坚实一步。公开的过程，是公众走进司法的过程，是司法贴近公众的过程，是宪法法律权威牢固树立的过程。只有司法执法公开，才能增强公众的认同度，才能促使公众自愿接受宪法法律制约并坚定地支持制裁违法犯罪行为，才能从根本上树立宪法法律权威。作为人民法院，要更加注重庭审公开，注重平衡公众知情权与当事人隐私权之间的利益关系，不断深化庭审直播工作；要健全司法普法机制，让司法信息所蕴含的法律精神渗透于公众内心；要加大对违约失信行为的惩戒力度，绝不能让违背宪法法律的行为有任何藏身之地；要虚心接受各个方面监督，按照司法规律并结合司法实际，积极改进法院工作。

维护宪法权威，正确对待诉讼过程中的个人诉求。司法的过程，是审查个人诉求是否违背国家意志的过程。“信访不信法”意识的滋生与蔓延，与国家意志与个人诉求关系处理是否妥当有一定联系。个人诉求违背宪法法律，若是得到支持，就

会从根本上破坏法治、损害权威。保护宪法所确定的公民权利，在具体层面上要正确对待个人诉求。宪法所展示的国家意志，是群众意志的体现，并指引人们信仰宪法，维护法治统一与尊严。个人意愿，是个人对事物的意思表达。个人诉求必须服从国家意志。维护宪法权威，就是让国家意志得到有效落实。所以，作为司法机关的人民法院，最根本的就是要不折不扣地执行宪法法律，将法治理念、法律原则及规则运用到司法实践中来，引导公众的个人诉求符合国家意志，引导公众依法办事、依法化解矛盾，让公众内心尊崇宪法法律，让公众行为不违背宪法法律；要依法保障群众的合法权益，让司法裁判结果充分保障公众权利与自由、制裁违法行为，防止个人非法诉求有市场、有空间；要强调坚持法治建设的重要性，促使公众共同维护法治，积极参与到法治建设当中来，努力营造良好的法治环境，沿着法治道路不断前行。

(作者系原县人民法院院长)

涿鹿县住房和城乡建设局创精品工程 提城市品位

涿鹿县住房和城乡建设局全体职工凝聚实干，稳步推进，在建筑业市场、房地产市场管理等方面取得了好成绩。该局聘请清华同衡规划设计院人员编制的《涿鹿县城总体规划纲要》已通过省专家评审，21个专项规划年底全部编制完成；初步确定了全县“一城、一河、两环、三区、七纵七横”的城市建设远景规划，为建设“大县城”打下了良好的工作基础。该局在重大项目和重点项目上，由规委会成员和主要领导亲自把关，在规划设计方面严格要求，创精品工程，提高城市综合品位。2014年，该县确定城市建设重点项目39个，目前已有33个项目全部开工，开工率85%，累计完成投资额21亿元；在新开工项目中，“一河两城”项目由华夏麒麟集团正式接收，其中桑干河综合治理工程2至5标段正式蓄水；桑干河景观绿化带工程规划设计基本完成，正在组织施工单位准备前期工作；河道北岸“涿鹿中原”项目正在做整体规划设计。由百川集团投资，总占地356亩的桑干河文化产业中心项目，整体设计方案已通过规委会评审，正在完善各种手续；总投资3.2亿元、总建筑面积15.7万平方米的人才家园公租房项目已全部主体完工，竣工后将成为全县规模最大、品质最高的保障房项目。全县新开工房地产开发项目11个，涌现出“中华城”等一批高层次住宅建筑群，成为县城建设的精品和亮点。

赵刚

□ 郝明

怀安县新民街小学于1969年建校，1985年归属于河北柴沟堡师范学校，更名为柴沟堡师范附属小学。2002年，柴沟堡师范学校撤并到宣化师范，后学校又划归怀安县，更名为新民街小学。

近年来，学校发奋努力，开拓进取，不断取得优异成绩，赢得社会各界的信任和赞誉。教育局公布考评结果：该校为全县同类学校第一。该校在参加县委等五部门联合举办的以“走复兴路圆中国梦，读书成就梦想”为主题的中小学生演讲比赛活动中，学生樊仪获讲故事组第一名，学生刘雅洁、赵予祺分别获讲故事、演讲三等奖。在全县第26届中小学艺术节比赛中，该校选送的舞蹈《映山红》从40多个节目中脱颖而出，荣获全县小学组第一名。该校2013年小高考成绩名列全县第一，2014年小

考又得状元，在全县前十名学生中该校占6人，被县政府评为“教育教学先进集体”，校长在会上做典型发言。该校获得市“学校文化建设百强校”，被教育部评为全国青少年五好小公民“美丽中国，我的中国梦”教育活动的示范校，全市仅有两所小学获此殊荣。

追求精细管理 筑牢质量保障

该校不断完善精细管理模式，细化工作环节，实现全程、全方位精细化无缝隙；从制订计划到落实、从完成情况到检查记录、从量化评估到结果反馈以及奖励实施环环相扣的管理表册有30余套，开展“专人负责、日有安排、周有检查、月有小结”的跟踪管理，使教学质量得到稳步提升。

提升办学理念 注重内涵发展

该校严于管理，不断创新，为学生的可持续发展奠基，成功开展了六届“校园之星”评选活动，每年均

有“四好少年”、“勤奋之星”、“阅读之星”、“书法之星”、“进步之星”等11项400余名学有所长的学生受到学校表彰。该校学生孙萌参加省读书教育活动大赛获全市第一名，省三等奖；“县围棋锦标赛”中，低年级组、高年级组、小学组3个团体第一；学生吕嘉珍获得了县艺术节书法类一等奖；学校艺术队连续6年荣获“县中小幼艺术大赛”一等奖；少先队连续10年荣获“市优秀少先队大队”，并荣获省优秀少先队大队1次。

扭住质量之本 打造一流师资

切实开展师德建设工作。该校利用教师例会、师德活动月等时机开展学习教育，增强教师的责任意识。校长率先垂范，时时、事事、处处以身作则，平易近人，与全体教师同甘共苦。

校长实行人性化管理，对教师尊重、理解、关心、帮助。每位老师过生日时，该校送上“生日蛋糕”，

做到生日一个蛋糕、患病一个问候、喜事一个祝福、白事一句安慰，让教师感受到被关爱的幸福。校领导班子成员讲正气、讲团结、讲民主、讲奉献、重实绩，赢得了社会的广泛赞誉和各级领导的褒奖。

岗位培训制度化。该校每学期安排业务培训讲座、组织开展青年教师达标课、中年教师提高课、骨干教师示范课、师徒汇报课、市(县)级竞赛课等公开教学研讨活动，鼓励教师参加各类培训、学习、业务竞赛等，为教师成长搭建平台，鼓励教师树立“成名成家”意识，推进教师队伍专业化。目前，学校有省级培训教师4人、市级优秀教师3人、市级骨干教师7人、县级学科骨干教师18人，教师在省、市级优质课大赛中获奖20人次，教师队伍素质高。

工作热情空前高涨，全体教师纷纷争做县域学校发展的引领者，为打造教育强县做出新贡献。

□ 本报记者 梁燕
通讯员 苏秀武 张智全

2014年以来，沽源县人民法院不断强化科技强院的工作力度，紧紧抓住影响办案质效、影响司法公信的关键环节，以实现审判流程公开、裁判文书公开和执行信息公开为核心，着力构建起全方位的司法公开信息平台，努力做到阳光司法，赢得了群众的理解与信任。

凸显流程公开“三性”，让办案过程看得见、听得到、摸得着。凸显全面性：充分利用公开栏、电子显示屏、门户网站、微博、微信等现代信息化技术及向社会公众及案件当事人公开立案标准、立案流程、诉讼费收取标准及司法救济等制度；公开案件名称、案号、案由、立案日期等立案信息，合议庭组成人员的姓名、承办法官与书记员的姓名、办公电话，庭审时间、审理期限、审限变更、诉讼程序变更等审判流程节点信息。2014年1至12月，共录入电子卷宗1375件，录入率为100%，审判流程公开1332件，公开率为100%，极大地满足了群众的知情权、参与权、监督权。凸显及时性：探索卷宗实时电子化工程，实现了电子卷宗与纸质档案的同步生成、即时查阅；投入信息化建设资金200余万元，完成了两个高清数字化法庭的新建和4个标清数字化法庭的改造升级，四个基层法庭也全部具备了庭审直播的条件，建成远程信访接待室和远程提讯室，实现音视频、多媒体示证的同步播放和不同庭审画面的实时切换；尝试将庭审直播和网络录播相结合，对重大、典型、社会关注、有法制教育意义的案件开展庭审网络视频直播，揭开庭审活动的神秘面纱。截至目前，已通过互联网直播庭审案件22件。凸显便民性：在诉讼服务中心安装便民自助服务触摸查询系统，为当事人提供集案件查询、诉讼指南、法律咨询于一体的全方位服务；在显著位置张贴微信二维码，公众通过手机等移动终端扫一扫即可登录沽源法院官方微信平台，及时获取法院最新动态及诉讼服务信息；同时，依托省高院诉讼无忧网，积极推进诉讼档案电子化以及审判流程信息数据平台建设，方便当事人凭密码从平台获取信息；对院门户网站进行全新改版，设置了网上预约立案、开庭公告、案件查询、诉讼指南、便民措施、庭审直播等众多便民窗口，让群众足不出户，就可了解到案件信息和法院工作动态。

确保文书公开“三化”，倒逼法律文书事实清、依据足、说理透。明确要求，确保常态化：坚持以“上网为原则，不上网为例外”，印发《沽源县人民法院裁判文书上网实施办法》，明确文书公开的范围、时间、发布、审批、督查等内容，并将裁判文书上网纳入绩效考核。去年上网发布裁判文书738份，裁判文书的录入率为100%，做到了应公开的全部公开。严把关口，确保规范化：引入审判质效评估、司法文书纠错和文书信息屏蔽软件，充分利用法律文书综合管理信息系统，并结合人工抽查方式，进行文书审查，编印了《审判执行规范性制度汇编》、《简易程序规范化适用参考》等3本白皮书，将裁判文书的制作规定及其常见、易犯的问题全部载明，有效降低了裁判文书的瑕疵率。该院在2013年被评为全国法院“两评查”活动先进单位。拓展渠道，确保形式多样化：业务庭提交生效裁判文书后，由该院审管办严格把关后统一发布至中国裁判文书网、省高院诉讼无忧网平台公开，选取生效的优秀裁判文书不定期发布到院门户网站和微博、微信，供公众学习和监督。在院门户网站开辟案例评析专栏，邀请法官撰写办案点评，并通过院官方微信、微博等途径加强与网民的互动交流。

构筑执行公开“三联”，实现案件执行规范化、迅捷化、透明化。网络联结：构筑内部流程管理与外部执行信息公开实时对接网络，将执行案件全过程节点信息及时、准确、全面地录入法院执行案件信息系统和数字法院业务应用系统，对执行过程和重大执行案件的听证录音录像，同步形成电子卷宗，通过在法院门户网站开设执行案件信息查询页面，提供执行案件信息查询服务，申请人可凭受案时申请的密钥登陆执行案件信息查询系统，了解执行强制措施、资产评估拍卖等信息，并可根据廉政节点提示动态监督案件执行。部门联合：建立全市基层法院首家集协调联动、信息整合、指挥应急优势于一身的执行指挥中心，剑指“老赖”，提高执行工作的快速反应能力，着力化解执行难题。加强与公安、房管、金融、工商等协作单位的联网共享，强化限制高消费和房地产登记等反规避手段，推进社会征信体系完善。与村委会等机构加强协调，在被执行人所在村的村委会与村民公告栏中张贴执行决定书，公开失信被执行人信息，试行在农村适用失信被执行人黑名单制度，使“涉农”执行案件得到有效解决。多方联动：对矛盾尖锐的涉执案件，及时组织召开听证会，邀请人大、政协、律师等参与其中，对当事人存在争议的事实和证据以及涉及当事人或案外人重大权益的事项，进行公开听证，依法进行审查；充分利用报纸、电视、电台广播、网络、电子显示屏等多种载体发布失信被执行人人员名单，公开发布失信被执行人或者法定代表人照片，实行诚信信息共享，加大了对被执行人的信用惩戒。2014年以来，向社会公布了68名失信被执行人的信息，社会反响良好。

察北地税局

优化纳税服务

察北地方税务局在认真落实国家税收政策，做到应收尽收的同时，更加重视保护纳税人的合法权益工作。

该局突出纳税服务对税收征管的基础性和先导性作用，把优化纳税服务和加强税收征管摆在同等重要地位，促使纳税人更好地履行纳税义务。某包装有限公

司在落户初期，客商看中了察北乳业发展包装制品的需求，破例承担了前期土地出让中双方应缴纳的有关税费。由于对税收政策的了解不够，应税量估计不足。地税局干部主动上门提醒，详细进行政策辅导，帮助企业分析后续问题，使投资方非常感动。张治国

——沽源县人民法院构建司法公开信息平台工作侧记

公开公正赢民心