

政府法治



环保部全面放开 服务性环境监测市场

2月10日,环境保护部对外发布《关于推进环境监测服务社会化的指导意见》,提出全面放开服务性环境监测市场,凡适合社会力量承担的服务性环境监测业务,要创造条件,全面放开。意见鼓励社会环境监测机构参与排污单位污染源自行监测、环境损害评估监测、环境影响评价现状监

测、清洁生产审核、企事业单位自主调查等环境监测活动,推进环境监测服务主体多元化和服务方式多样化。意见要求,社会环境监测机构应对所提供监测数据的真实性和准确性负责,建立健全质量保证和质量控制体系。
(摘自《新华网》)

贯彻十八届四中全会精神 提高立法质量

张庆伟对政府立法工作提出要求

省法制办省管干部 述学述职述廉述法

本报讯 (王永强)近日,省长张庆伟就省法制办上报省政府的关于2014年度政府立法工作完成情况的报告,作出重要批示:贯彻十八届四中全会精神,提高立法的质量。同时,秦博勇副省长也就报告作出批示:“省法制办工作注重服务大局,注重创新,工作效率很好。”

省法制办认真落实省政府对做好立法工作的有关要求,充分发挥政府立法的引领、推动和保障作用,2014年共完成立法项目23件,这是近年来完成立法项目数量最多的一年。

在工作中,围绕中心、服务大局,加强重点领域立法,特别是将省委、省政府领导高度关注和直接部

署的立法项目作为立法工作的重点,努力为推动省委、省政府重大发展战略的落实,促进全省经济社会发展中重点难点问题的解决提供有力的法律保障。围绕加强生态文明建设、提高发展质量效益,创新社会治理方式、提高社会治理水平,服务改革大局、规范政府行为,健全公共安全体系、完善预防安全制度,推进京津冀一体化发展等方面制定并出台了相应的法规草案和政府规章。

完成的立法项目中实现了“五个第一”。一是《河北省国土治理条例》,这是全国第一个规范国土治理的地方性法规,对我省自然资源和生态环境的保护、整治和修复等活动作了具体规范,对于依法恢复

提升国土生态功能,推进生态文明建设,具有重要意义。二是《河北省地下水管理条例》,这是全国第一个规范地下水管理的地方性法规,为落实最严格水资源管理制度和开展地下水超采综合治理提供了有力的法制保障,非常具有“河北特色”。三是《河北省行政许可目录管理办法》,这是全国第一个规范行政许可目录管理的省级政府规章,对保证行政许可的有效实施,促进建设服务型政府意义重大。四是《河北省铁路安全管理规定》,这是国务院《铁路安全管理条例》实施以来,全国第一个规范铁路安全管理的省级政府规章,社会予以高度关注。五是《河北省行政机关行政应诉办法》,这

是《行政诉讼法》修订以来,全国省级层面第一个对行政机关行政应诉活动作出具体规定的政府规章,并作为全省行政机关负责人《行政诉讼法》培训班的一项重要学习内容,得到了全国人大常委会法工委和国务院法制办有关领导的充分肯定。

省法制办领导表示,将按照张庆伟省长、秦博勇副省长的批示要求,紧紧围绕省委、省政府关于贯彻落实十八届四中全会精神的总体部署和对立法工作的新要求,以提高立法质量为核心,认真谋划好2015年的立法工作,进一步推动立法“精细化”,努力为建设全面小康的河北、富裕殷实的河北、山清水秀的河北提供有力的法治保障。

本报讯 (王勇)2月10日,省法制办召开全体干部会议,接受省委对省法制办领导班子和省管干部年度考核。省委第十四考核组组长张福建,副组长吴向东及考核组成员,省法制办党组书记王桂海、主任时清霜出席会议。会议由王桂海主持。

王桂海代表领导班子作了2014年度工作总结和个人述学述职述廉述法报告。张福建代表考核组在会上作了重要讲话,就贯彻落实省委关于领导班子和省管干部年度考核工作提出明确要求:一是要充分认识干部考核工作的重要意义。中央和省委高度重视干部考核工作,制定完善考核评价机制。省委制定了“一个意见,三个办法”,建立完善了考核制度,成为落实中央精神和省委有关要求,落实党委主体

责任的具体措施;二是要切实抓好干部综合考核工作。省委制定了“三公开三清单”为主要内容的考核指标,以干部综合考核为导向,为贯彻落实好党的十八届四中全会和省委八届九次全会精神,为建设“三个河北”奠定坚实的基础;三是要以高度的责任感完成好领导班子和省管干部的综合考核工作。张福建在讲话中指出,省法制办在政府立法、行政执法监督、规范性文件审查备案、行政复议和行政应诉工作等方面做了大量卓有成效的工作,得到省委省政府的充分肯定。希望同志们要以高度责任感做好领导班子和省管干部的综合考核工作,对领导班子和省管干部给予客观公正的评价,并对省委考核组进行监督。会后,组织全办干部进行了民主测评和个别谈话。

张家口市

进一步提升政府 工作的法治化水平

本报讯 (记者 刘小林 刁军杰)2月4日,张家口市第十三届人民代表大会第三次会议上,市长侯亮作政府工作报告时指出,面对新形势新任务,各级政府部门必须时刻牢记职责和使命,全面推进法治政府建设,进一步提升政府工作的法治化水平。

认真贯彻落实党的十八届四中全会决定,把依法行政贯穿到政府工作的各个领域、各个层面、各个环节,严格做到法无授权不可为。市政府的重要会议和重大决策,严格履行“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”等法定程序,进一步完善重大行政决策机制,实现依法科学民主决策。建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制,对违反决策程序、出现重大决策失误的严格追究相关责任人的法律责任。

同时,加快推进执法重心和执法力量向县区下移,合理配置执法力量,减少执法队伍种类,逐步推进城市管理、环境保护、安全生产等重点领域综合执法,着力解决权责交叉、多头执法等问题。严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度,严格规范行政执法机关及执法人员行政执法行为,严格执行重大行政许可、行政处罚等行政执法行为法制审核制度。加强行政复议工作,畅通行政救济渠道。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督,加强协商议政。保障和支持审计、监察等部门依法独立行使监督权。

深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。加强政府系统预防体系建设,严格落实重大事项报告、述职述廉和责任追究制度。按照“职权法定、权责一致”的原则,加快建立政府权力清单、责任清单和负面清单制度。深入落实中央“八项规定”和国务院“约法三章”,坚决纠正“四风”问题。



为加强节日期间食品药品安全监管,近日,邯郸市食品药品监督管理局针对节日期间消费特点,成立了7个节日食品药品市场巡查小组,重点对餐饮服务企业、超市、药品零售企业等单位进行巡查,及时发现消除各类安全隐患,严厉打击不法行为。图为工作人员正在餐饮企业进行检查。
赵春辉 摄

我省加快农村集体土地确权登记发证

本报讯 (记者 刘小林)近日,记者从河北省国土资源厅获悉,省国土资源厅等5个部门发布《关于调整农村集体土地确权登记发证工作的通知》,明确将农房等集体建设用地上建筑物、构筑物纳入确权登记范围,实现与宅基地和集体建设用地使用权

统一调查、统一确权登记发证,将为改革完善农村宅基地制度、建立城乡统一建设用地市场奠定产权基础。

据省国土资源厅相关负责人介绍,河北省将在全面加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作基础上,增加农房等

集体建设用地上建筑物、构筑物的产权状况调查、房屋测量、数据入库和面积量算,统一进行确权登记发证。此举将赋予农民更多财产权利,为农民财产编织保护网。同时,也便于与不动产统一登记一并考虑、统筹谋划,构建覆盖城乡房地一体的不动产登记体系。

深入推进依法行政 充分发挥保障作用

——2014年全省政府法制工作综述

□ 孙威亚 郭丽斌

2014年,全面深化改革大幕开启,各领域改革鼎新之举“破冰”前行,全省经济转型升级、爬坡过坎迈出重要步伐,实现了经济平稳较快发展的“新常态”。这一年,全省政府法制工作紧紧围绕省委省政府中心工作,深入贯彻党的十八届三中、四中全会和省委八届九次全会精神,以习近平总书记系列重要讲话为指引,充分发挥政府法制在推进依法行政中的统筹规划、综合协调、督促指导作用。

——加大推进力度,树立法治权威

按照省政府统一部署,省法制办精心组织了2013年依法行政考核工作,并将考核结果报送省委考核办,作为各设区市和省直部门领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容,对评为优秀的石家庄、廊坊等6个设区市政府和省交通运输厅、省司法厅等17个省政府部门进行了表彰。2014年,根据中央和我省新要求,对依法行政考核指标进行了重新设计,印发了《2014年度依法行政考核指标》和《考核方案》,全面客观公正的反映各地各部门法治建设成效。党的十八届四中全会召开后,及时组织召开全省法制系统学习贯彻会议

精神座谈会,并在省委《实施意见》中予以充分吸收,为推进全省依法行政工作发挥了积极作用。在省委省政府的统一领导下,市县各级政府普遍加大了推进依法行政力度。石家庄市组织开展市县领导干部及法制工作人员依法行政培训,邢台、沧州、衡水、廊坊等市举办全市领导干部依法行政专题讲座,张家口市开展奥运法治保障研究,科级干部依法行政轮训,承德市召开全市依法行政工作会议,制发加强政府法制工作的10个文件,唐山、邯郸两市推进行政机关负责人出庭应诉制度落实卓有成效,保定市市县两级政府及部门全部建立法

律顾问制度,秦皇岛市率先完成京津冀政策规定梳理衔接工作。这些举措贴近实际、特点突出、指向明确、部署得当,对全省依法行政和法治政府建设都发挥了重要的引领推动作用。

——提高立法质量,夯实法治基石

2014年,省法制办共完成立法项目23件,其中,地方性法规9件,省政府规章14件,比去年增加35%,是近年来完成立法项目数量最多的一年。一是坚持“引领式”立法。立法与改革决策相衔接,积极发挥立法的引领推动作用。(下转第7版)

一周法治

2月5日—2月11日

2.5 财政部印发《党政机关会议定点管理办法》

为加强和规范党政机关会议定点管理,节约会议费支出,《党政机关会议定点管理办法》规定,会议定点场所应

当通过公开招标方式确定。因特殊情况需要采用公开招标以外方式采购的,应当报经省级财政部门批准后方可。

2.6 山西将建立低收入家庭经济状况核对机制

今年,山西全省将全面建立低收入家庭经济状况核对机制,提高救助对象认定的科学性和准确性,并在乡镇(街

道)全面设立一门受理窗口,完善救助申请分发、转办流程,向困难群众敞开求助之门。

2.7 四川:1402亿元保障民生

四川省印发《2015年全省十项民生工程及20件民生大事实施方案》。十项民生工程及20

件民生大事,剔除重复内容,各级财政共计划安排1402亿元,比2014年增长13%。

2.8 福建省推进信息消费发展

福建省将从培育新型信息消费业态、统筹发展公共无线网络、推进数字家庭应用与发展、深化

物联网发展、推进企业信息化等方面大力挖掘消费潜力,增强信息消费供给。

2.9 山东政府投资优先支持引入社会资本项目

山东省在推进投融资体制改革方面,将破除市场进入壁垒,加强政府投资支持引导,建立投资收益合理回报机制。今

年将探索建立完善“使用者付费”和政府购买服务机制;在同条件下,政府投资优先支持引入社会资本的项目。

2.10 安徽率先启动省级深化医改综合试点

安徽省政府印发《安徽省深化医药卫生体制改革综合改革试点方案》规定,在公立医院综合改

革、建立分级诊疗制度、医保管理制度等重点领域大力推进省级各项改革举措。

2.11 陕西建实名制台账严防吃空饷

陕西省财政厅、组织部、省编办、省人社厅等单位联合下发《关于规范省级单位工资发放及建立实名制财政供养人员

台账工作有关事项的通知》,进一步加强省级财政供养人员管理,规范工资发放,建立防治“吃空饷”长效机制。

本刊编辑部主任:周欣艳
本刊编辑:李倩军 刘小林 刁军杰
本版编辑:刘小林
政府法治QQ群:272123126