围绕打造开放广平 共建平安幸福“鹅城”

——广平县平安建设工作综述

□ 文/图 赵学民

广平县位于河北南部、邯郸东部,地处冀、鲁、豫三省交界地带,辖4镇3乡,169个行政村,总人口30万。全境地势广阔、平坦,故取名广平,因春秋战国时期赵国赵武灵王夫人葛鹅(广平人)在此带兵戍边,故又称“鹅城”。近年来,县域经济的蓬勃发展,各项事业的快速推进,为平安广平建设提出了新的课题。

近几年,广平县政法综治部门在县委、县政府的正确领导和市委政法委的精心指导下,以服务县域经济发展为目标,围绕打造开放广平、建设幸福鹅城,始终坚持发展和稳定并重,富民和安民同行。特别是2014年以来,该县以整治社会治安突出问题为突破口,以构建“两所一庭”联调机制平台为抓手,全面推进政法综治维稳工作,有力地促进了平安广平建设的健康发展,全县政治安定、社会稳定,人民群众对社会治安的满意度普遍提高。

紧贴服务经济发展这条主线,强化政法综治职能

该县始终把平安广平建设作为民生实事,精心谋划,狠抓落实。县委、县政府每年初都与7个乡镇、80个县直单位、15家大型企业签订平安建设工作责任状,积极动员各乡镇、各部门参与到平安建设之中。县委书记李增良,县长郭新耀,县委常委、政法委书记王元峰等领导多次深入乡村、重点单位和要害部门,就开展平安建设、优化发展环境进行调研指导,实地解决如何加强防范、减少事故、化解纠纷,确保稳定工作。进一步强化政法部门创安维稳职能,充分发挥其打击犯罪、化解矛盾,为企业项目发展保驾护航的主力军作用。2013年,该县专门出台了《政法机关充分发挥职能作用,全力服务经济发展的七项规定》,通过建立绿色通道、妥善化解纠纷、依法惩处犯罪等,进一步完善保障措施,并做到第一时间上门服务。组织政法各部门开展了以“履职尽责、执法为民、服务发展”为主要内容的“五个一线”活动,赢得了广大群众的好评。

扭住提升群众安全感这个根本,深化平安创建活动

该县把创建“六无”平安乡村、单位活动贯穿于全年政法综治工作之中,动员群众积极参与创建。在此基础上,扎实推进以构筑“天罗地网”为重点的平安建设力度。在县城区,投入1300万元用于“天网覆盖”工程,在7个县城出入口安装了智能卡口,各个街道、小区等重点部位增设了171个高清摄像头,实现了视频监控全覆盖。县委书记李增良多次深入建设点,现场解决存在的困难和问题。由县委政法委牵头,全力整合公安、交警、城管视频监控资源,最终实现主城区24小时网上不间断巡逻,县城区周边无缝隙对接;在退役军人中择优选聘50名专职巡逻防暴队员,采取“四班三运转”模式,达到了全天候动态巡逻,实现了“白天15分钟见警车,晚上一刻钟见警灯”的目标;在农村建立以村“两委”干部为主体的169个巡防队和以院户联防为依托的4583个网格化群防组织,构筑全方位的专群结合的防控屏障;县直单位、企业加强人防、物防,拓展视频监控探头安装覆盖面。目前,全县153个村、75个单位、10个小区达到了“六无”平安创建标准。

搭好矛盾纠纷联调这块平台,夯实和谐稳定基石

该县把创新调解模式,打造乡镇“两所一庭”联调平台,作为平安广平建设、维护社会稳定的基础性、源头性工作来抓,逐步摸索出了一套适合县情的基层调解新思路,在源头管控矛盾纠纷上实现了新突破。一年来,在“三站进所”和“一乡一庭”建设的助力下,推行了在乡镇党委领导下,以基层派出所、司法所、法庭为主体的,综治维稳部门和村“两委”积极参与的,上下协调联动的矛盾纠纷联合调解工作体系,规范了来人接待受理、签批交办调查、组织调解建档、及时引导诉讼、定期回访稳控五个工作流程,落实了排查化解、首接责任、配合衔接、定期督查、考核奖惩五项制度,使组织网络更加完善,衔接配合科学规范,队伍素质明显提高,调动了基层政法单位工作主动性,提升了乡镇化解纠纷的工作效率。“两所一庭”联调平台建设以来,全县共调处矛盾136件,有力地维护了社会稳定。该县的这一做法,受到邯郸市委副书记、政法委书记、群工部部长崔永斌的充分肯定,并作出批示,要认真总结经验,在全市进行推广。

抓实从严治警这一大文章,促进政法队伍长远发展

该县始终把队伍建设作为政法工作的永恒主题,放在突出位置来抓。2014年以来,以党的群众路线教育实践活动为契机,认真实施政治建警、素质强警、依法治警、从优待警战略,借助全省开展的正风肃纪专项行动,解决了政法队伍中存在的宗旨观念弱化、服务意识不强等群众反映比较强烈的突出问题,切实做到了政治建警抓班子,素质强警树形象,依法治警带队伍,从优待警提士气,全面提升了政法干警的政治责任和业务素质。对教育实践活动中收集和查摆出的48条意见和问题,进行逐条整改并建章立制。与此同时,在年终继续推出了“十大优秀干警”和“十佳业务标兵”评选,使广大干警学有标杆,赶有榜样,超有目标。

唱好司法公开这项重头戏,以公开促公正、树法威

该县在成立组织、制定方案、抓好落实的基础上,组织政法部门走上街头,开展定期宣传活动。县法院在电视台开办《庭审进行时》节目,播出庭审13件,庭审直播65件,微博直播13件,在省三公开平台公布裁判文书1215件,公开案件审判流程信息2703件。检察院开通微信、微博,对案件受理、律师阅卷、行受贿档案查询窗口进行公示明确。公安局通过“燕赵警民通”公开信息100余条,对承办的20种业务工作可进行上网查询。司法局也多形式公开了有关刑罚执行工作。

回顾过去,成绩值得肯定;展望未来,创安任重道远。今后,广平政法综治工作要牢牢把握服务经济发展这条主线,主动适应新常态,积极展现新作为,按照省市政法工作总体部署,全力做好各项工作措施落实,为全力打造开放广平,建设平安幸福鹅城再创新的佳绩。

县委书记李增良(左一)到县武警中队,与驻地官兵就立足本职、建设平安广平进行调研。

(资料图片)

县长郭新耀(左二)到城关派出所就推进城区治安防控体系建设进行调研。

热血警魂铸和谐 铁肩忠诚保平安

——广平县公安局工作亮点扫描

□ 刘运岭 陈永平

2014年,广平县公安局忠诚履行公安职责,强力推进以“四网三站两打一创建”为主线的平安工程建设,强劲地奏响了“和谐广平”“平安广平”的主旋律,打出了一整套“组合拳”。

组合拳之一:“四网”建设,圆了人民群众的平安梦

建立了以城区巡防“网格化”的“警网”。率先在全市启动县域“网格化”巡逻,经过近一年来的运行,先后发现抓获预谋作案分子22名、网上在逃人员18名,救助群众338次,为群众办好事216件。

建设了以视频监控“网格化”的“天网”。组建了视频监控“空中巡逻队”,发现警情由指挥中心进行点对点、扁平化指挥处置。一年来,该局利用视频监控先后破获各类刑事案件90多起,及时处置警情、救助群众120余次。

建设了以内保警卫“网格化”的“内网”。将内部单位纳入“网格化”管理,将全县256个内部单位划分为10个内保网格,形成内部单位间互防、互巡的网格化机制,2014年全县内部单位治安案件同比下降60%以上。

建设了以警民联防“网格化”的“民网”。在向农村派出治安管理员的基础上,在全县建设了25个中心警务室,全县185名治安管理员组成义务巡逻队,形成村村有联防巡逻的局面。2014年,全县农村刑事发案总量同比下降55.6%。

组合拳之二:“三站”进所,实现了社会稳定和谐化

调解员进驻派出所,建立“调解工作站”,实行“公调对接”,提高调解工作的成功率,有效减少了因社会矛盾化解不及时导致的社会对抗,最大限度地消除了不和谐因素。

组织民警深入田间地头,建成“辖区人口服务站”。积极把人口管理寓于服务之中,在服务中掌控实际人口信息,使服务群众工作更加直接、更加靠前。

整合社会有效力量,建立“情报信息搜集站”。将各村的电管员、水管员、保险员等容易接触敏感性信息的人员整合起来,并且通过网上与网下、传统与科技相结合的方式,进一步将信息碰撞甄别、分析研判,确保重大案事件能够早预知、早安排、早部署,牢牢掌握工作主动权。

组合拳之三:聚焦“两打”,打出了群众的心头气

“对严重暴力案件和涉众型侵财案件,必须以零容忍、零懈怠、零遗留的决心和信心,快侦快破,严厉打击,打出警威,打出士气,打出群众的心头气。”这是刚刚荣膺“全国人民满意公务员”称号的侯向前局长对全体民警提出的要求。一年来,该局持续不断地开展了一系列专项打击和集中整治行动,破获各类刑事案件859起,抓获刑事犯罪嫌疑人336名,抓获网上在逃人员257名,打掉犯罪团伙16个,为群众和集体挽回经济损失3000多万元。

为“平安广平”建设保驾护航

——广平县人民法院工作回顾

□ 耿巧玲 王朝星

广平县人民法院充分发挥审判职能,助力“平安广平”建设,为全县经济发展和社会稳定提供良好司法保障,近日被最高院授予“全国优秀法院”称号。

全力化解民事纠纷

该院以化解纠纷减少对抗为着力点,不断加大对婚姻家庭、合同纠纷、涉农等案件的调解力度,采取巡回办案方式,方便群众诉讼。发挥特邀诉讼调解员、人民陪审员在矛盾纠纷调处中的作用,以多元化手段,化解各类民事纠纷,维护了社会稳定。2014年,该院共审结各类民事案件1013件。

推进“一乡一庭”建设

该院把“一乡一庭”建设作为执法为民的有效载体,迅速行动,强力推进。教占兴院长多次深入有关乡镇,协调解决有关事项,在完善3个中心法庭的基础上,在其余4个乡镇均建立了基层法庭,由县统一招聘了23名人民陪审员充实到基层法庭。开展了“无讼村、无讼乡”创建活动,发挥诉讼调解、指导民调、参与社会治安综合治理、司法确认等作用,为实现“小事不出村,大事不出乡”奠定了基础。

大力做好执行工作

该院不断加大执行工作力度,开展了“涉民生案件专项执行活动”。充分发挥执行威慑机制,加快推进执行指挥中心建设,通过案件执行信息公开平台,公布失信被执行人名单,采取对失信被执行人限制高消费等措施,加大执行力度,2014年共执结各类案件309件。

服务全县中心工作

该院始终坚持能动司法,主动服务县重点工作。为企业维权开通诉讼绿色通道,快立快审快执,2014年为企业追回欠款180余万元。开展法官进企业活动,一名领导联系一个企业,对重点项目跟踪服务,针对审判执行中发现的问题,向有关单位发出司法建议13条,以促进其加强管理,依法经营。积极参与社会治安综合治理,化解了在审判执行中发现的17个苗头性问题,有效预防了不稳定事件的发生。

司法为民服务群众

该院积极开展巡回办案,在群众家门口开庭。对行动不便的当事人上门立案,实行节假日预约办案。为符合条件的当事人减缓免交诉讼费10万余元,协助办理低保3人。抓好立案窗口建设,做好起诉指导、来访引导、法律咨询、发放诉讼指南和风险提示。尽量使用简易程序、速裁程序,减轻了当事人的诉累,节约了诉讼成本。认真开展“1+1”结对帮扶,为帮扶村和帮扶户协调解决了一些实际问题,受到群众肯定。

聚力谋发展 小院实现大作为

——广平县人民检察院工作纪实

□ 李丽洁 韩亚召

广平县人民检察院坚定“小院要有大作为,小院能有大作为”的工作理念,立足检察职能,努力开拓创新,连续七年被评为全市先进检察院,两次被评为全省先进基层检察院,并荣获第四届全国先进基层检察院称号。

办案模式创新 重拳出击惩治腐败

该院将反贪、反渎办案力量有效整合,建立“大自侦”格局,抽调精干力量,组成专案组,确保立案时间短、侦查终结快、移送起诉及时,有效提升了案件侦办效率。2014年,该院共立案侦查职务犯罪案件11件16人,涉及科级干部8人。

在案件侦办过程中,检察长秦学文始终做到案前听取汇报,案中督导指挥,案后跟踪诉判,确保了案件办理效率和质量。在办理国土、城建工作人员渎职犯罪案件过程中,秦学文检察长坐镇办案第一线,指导制定侦查计划和讯(询)问提纲,两起案件从初查到立案仅用了一周时间,就取得了突破性进展。

工作方式创新 促进社会和谐稳定

该院在严厉打击犯罪的同时,将宽严相济刑事政策贯穿办案始终,探索实施“检调对接”,在7个乡镇聘请检察工作联络员,共同促进案件中的民事责任和解息诉。2011年以来,共对达成和解的案件变更取保候审强制措施46人,依法作出不起诉决定18人,提出从轻或适用缓刑建议26人,开展回访39次,确保案结事了人和。

该院自2013年探索开展的不捕案件公开审查方式,使办案更加透明公正。

制度规范创新 有力夯实发展根基

该院制定完善了《部门负责人工作考评办法》《业务、队伍、事务目标管理考核办法》等46项制度,有效提升了干警工作效率。

为约束干警行为,该院重新修订了绩效考核等规章制度,对绩效考核低于60分的干警,由主管副检察长进行约谈。纪检组、政治处、办公室组成联合督查组,将督查情况计入个人年终考核内容。

建立“1+1”办案协作模式,政治处和侦监科协作,办公室和公诉科协作,民行科和控申科协作,监所科和反渎局协作,使全院干警都能一专多能,成为“多面手”,达到了“1+1>2”的效果。

教育形式创新 努力锤炼一流队伍

该院强力推动业务实训,提高干警规范执法的意识和能力,着力锻炼培养干警判断审查运用证据、侦查讯问、语言表达、逻辑思维和临场应变等能力。三年来,共组织公诉、自侦等业务实训12次,参与干警达220人次。2014年5月,全省检察机关业务技能实训工作现场会在该院召开,该院作了实训工作经验汇报,得到省市院领导的充分肯定和与会人员的一致好评。

该院与河北工程大学开展“检校共建”,定期选派教授来院授课,邀请在校大学生到院实习锻炼,为干警学术交流、疑难问题分析研究搭建了良好的学习平台。