

河北法制报

扫一扫
关注河北法制报数字报纸



河北法制报社出版
河北日报报业集团主管主办
国内统一连续出版物号:CN13-0033
邮发代号:17-77
总第 5869 期 今日 8 版

2014年6月30日
农历六月初四

星期一

让阳光执法惠及百姓

——全省司法行政机关深入推进执法公开记事

本报记者 杨相民 通讯员 刘志朝

前不久,深州监狱“狱内法庭”公开审理 11 起假释案件,该不该假释?为何假释?把这些问题晒在公众面前在我省历史上尚属首次;

在石家庄市司法局,78 项行政处罚、1 项行政许可、5 项其他执法职权等执法项目被梳理得清清楚楚,他们正准备通过局门户网站公之于众;

这只是我省司法行政机关推进执法公开的两个镜头。

今年 4 月以来,省司法厅党委把深化执法公开作为接受监督、防止腐败、提升执法水平、确保执法公正的有效手段,紧密结合群众路线教育实践活动和司法行政工作实际,采取一系列工作措施,使执法公开工作在全省司法行政系统全面展开、深入推进。

■ 一张流程图程序全清楚

走进省司法厅社区矫正管理处的办公室,只见每个办公桌上都摆放着一张社区矫正流程图,内容包括调查评估、接收登记、矫正实施、矫正终止与解除等社区矫正工作的方方面面。

据了解,省、市、县、乡的社区矫正管理人员都有这样一张流程图。

为了更好地规范执法行为,便于社会了解和监督,省司法厅所属监狱管理、戒毒管理以及社区矫

正、律师、公证、司法鉴定、司法考试、法律援助等具有执法职能的部门和单位,按照执法项目统一制作了简洁明了的执法流程图。监狱执法流程图,包括入监、考核、减刑、假释、暂予监外执行、申诉、检举、控告处理等执行流程。律师和公证员执业许可流程图,包括受理、审核、决定、告知等程序,使申请人一眼就能看清成为法律职业人的路径。司法鉴定机构行政审批流程图,包括申报、审查、决定、送达等程序。

把执法流程图放在桌上,目的是为了便于干警把公正执法、服务群众的宗旨和观念放在心上。执法人员以图释法,按图执法,办案走不了弯路。同时,公开执法活动全过程,群众识图明理,监督执法更有底气。

■ 让阳光洒进高墙

前不久,保定监狱以“感受阳光,共促回归”为主题举行“开放日”活动,邀请人大、政协、政法机关、企事业单位等代表和服刑人员家属走进高墙,对狱务公开、阳光执法情况进行监督,并参加即将刑满释放人员就业推介会和联合帮教。

进一步推进狱务公开,扩大社会公众对狱务公开工作的知情权、参与权、监督权,是省司法厅对监狱等单位在执法公开工作中提出的

明确要求,各监狱、强制戒毒所都要通过举办“开放日”活动,主动接受社会监督,努力增强执法工作透明度。5 月份以来,深州监狱、邯郸监狱、保定监狱、石家庄监狱、省女子监狱分别以公开审理减刑、假释案件,刑满释放人员就业推介会,“黄丝带”社会帮教活动等方式,先后举办了“开放日”活动,消除高墙电网的神秘感,使监狱执法在阳光下运行。

如今,石家庄监狱服刑人员及亲属可通过狱内公示栏、电子显示屏和触摸屏查询电脑等载体,了解和查询减刑、假释、暂予监外执行的法律依据、程序及结果。省女子监狱实行执法信息化管理,在减刑、假释等执法过程中,运用执法软件自动生成和动态展示服刑人员日常考核情况,有效预防人为因素和暗箱操作。

■ 为村民派去法律顾问

由于执法机关工作性质特殊,执法公开的部分内容专业性很强,基层群众不易理解;很多农村不具备互联网条件,执法公开的内容群众不便于知晓。怎样更好地让群众对执法机关的执法活动看得清楚、看得明白,更好地将执法工作置于群众的监督之下?

省司法厅党委不但积极推进执

法公开,还想到了公开后怎样方便群众知晓公开、了解公开、监督公开的问题。经过深入调查研究,他们在全省建立一村(居)一法律顾问制度,动员组织广大律师、公证员、基层法律服务工作者和县司法局、乡镇司法所工作人员,担任村(居)法律顾问。法律顾问负责解答群众包括执法公开在内的法律咨询,为群众提供法律帮助,使执法公开得到应有的成效。

在威县,全县 522 个行政村都挂有一块法律顾问公示牌,这是县司法局为村民公示派去的法律顾问的具体情况,村民要想打听法律上的事,照公示牌上的号码打个电话,就会有律师或法律服务工作者热情帮助。

在石家庄市,拨打“12348”热线电话,群众就能得到热情的法律咨询服务;每月 18 日,居民在小区里就能听上一堂生动的法制课。这是石家庄市司法行政机关推进执法公开工作中推出的一大举措。

目前,全省各地都在积极落实一村(居)一法律顾问制度。全省有 1 万多名律师、700 多名公证员担任了村(居)法律顾问。邢台、沧州等地做到了村村都有法律顾问。

推进司法公开 确保司法公正



为了适应秦皇岛避暑区暑期工作要求,秦皇岛市公安交警支队通过层层筛选,挑选出百名优秀交警担负北戴河暑期交通安全保卫工作。6 月 25 日,市交警支队为赴北戴河避暑区执勤的交警们举行了隆重的出征仪式。本报记者 桑桂林 摄

张石高速云蒙山路段发生客车侧翻

事故造成一人死亡多人受伤



本报讯 (记者 刘彬) 6 月 26 日 12 时 20 分左右,张石高速易县云蒙山一号隧道和二号隧道之间路段,一辆大型客车发生侧翻,事故导致一人死亡,多人受伤。

据了解,出事的大型客车从大同开往沧州,车上载有 14 人,在行至云蒙山隧道路段时,因路面积水湿滑,客车打滑失控撞上路边护栏,最终翻倒在路中央,一名中年男子的脚部被车座卡住困在车内,另一男子被压在车下当场死亡,其余

人员不同程度受伤,被送往医院救治。

消防人员根据现场情况,用液压扩张器对卡住脚部的伤者进行救援,一名消防战士将伤者背出驾驶室。随后,救援人员利用起重气垫将车体撑起,救出被压在车下的男子。

经过 20 多分钟紧张救援,两名被困者被全部救出,受伤乘客被送往医院医治。交警对现场进行清理,恢复交通。

上图为大客车侧翻现场。本报记者 刘彬 摄

省女子监狱“开放日”见闻

6 月 27 日,河北省女子监狱举办了“让阳光穿透高墙”监狱开放日活动。包括服刑人员亲属在内的社会各界代表 40 余人走入狱中,感受阳光执法。

记者了解到,女子监狱对服刑人员实行“日考核、周评议、月公布”考核制度,在办理减刑假释、保外就医案件过程中,实行由包组干警提名,经监区办公会、刑罚执行科、驻狱检察院三层审核和监狱评审委员会、评审领导小组二级评审。

在会见大厅,记者看到,一些服刑人员家属正在电子触摸屏查询系统查询亲人在狱内的表现、奖励、减刑和刑释日期。在狱内甬道两边,服刑人员减刑公示栏也引发大家驻足观看。

劳动习艺现场,一位监管民警向参加开放日的代表们介绍了服刑人员劳动改造的情况,为了服刑人员以后能顺利回归社会,监狱在劳动改造的基础上,努力让每个人都掌握一技之长。据介绍,女子监狱已有 60 多名服刑人员取得了全国二级职业技术资格。

记者了解到,河北省女子监狱是我省唯一一所关押女犯的监



狱。监狱长郑晓英告诉记者,本次活动以“让阳光穿透高墙”为主题,凸显“高墙有界、阳光无疆”的

寓意和内涵。她表示,此次活动将有助于推进司法公开,增加监狱工作的透明度和执法公信力。

图为干净、敞亮的监狱食堂,服刑人员每天都能吃到新鲜蔬菜。本报记者龚红美摄影报道

全省法院七月一日起正式实施量刑规范化

应判无期徒刑以上刑罚案件、故意犯罪致人死亡案件不适用量刑规范化

本报讯 (记者 曹永学) 根据几年来全省法院量刑规范化试点、试行情况,省高级人民法院报经最高人民法院同意,决定自今年 7 月 1 日起,全省法院正式实施量刑规范化。

我省于 2009 年 6 月 1 日开始,以廊坊市中院和石家庄市桥西区法院、保定徐水县法院、廊坊三河市法院为试点,开展量刑规范化试点工作。自 2010 年 10 月 1 日起,全省开始全面试行量刑规范化。五年来的试点、试行工作,基本解决了同罪刑罚失衡问题,实现了量刑均衡和法律的统一适用;将量刑纳入法庭审理程序,使量刑活动更加公开、透明,刑事审判服判息诉率提升,上诉、抗诉率下降。

依据最高人民法院量刑指导意见和我省实施细则,7 月 1 日起实施量刑规范化的案件范围,是经过多年试点、试行的交通肇事罪,故意伤害罪,强奸罪,非法拘禁罪,抢劫罪,盗窃罪,诈骗罪,抢夺罪,职务侵占罪,敲诈勒索罪,妨害公务罪,聚众斗殴罪,寻衅滋事罪,掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪,走私、贩卖、运输、制造毒品罪等 15 种犯罪判处有期徒刑、拘役的案件。对于依法应当判处无期徒刑以上刑罚、共同犯罪的主犯依法应当判处无期徒刑以上刑罚的案件,以及故意伤害、强奸、抢劫等故意犯罪致人死亡的案件均不属于最高人民法院量刑指导意见和我省实施细则规范的范围。

据省法院相关负责人介绍,7 月 1 日起实施量刑规范化所依据的最高法院量刑指导意见和我省实施细则,均做了较大修改。在缓刑这一条款中,明确对未成年人、怀孕妇女、满 75 周岁的老人,优先考虑适用缓刑。为克服原实施细则中采取百分比方法调节基准刑带来的弊端,新的实施细则对于自首、立功、坦白、当庭自愿认罪、退赃、退赔、赔偿、累犯等常见量刑情节,既规定了可以减少或增加刑罚量的比例幅度,又对增减的刑罚量进行了限定。例如,“犯罪事实或犯罪嫌疑人未被办案机关发觉,主动直接投案构成自首的,可以减少基准刑的 40% 以下,一般不应超过四年”等。

省法院相关负责人提醒,各地刑事法官要改变传统思维模式,严格执行量刑规范化,不准搞变通。

为确保 7 月 1 日量刑规范化工作正式实施,省法院日前召开全省量刑规范化推进会,省法院副院长朱良酷进行动员并作出部署。最高人民法院量刑规范化改革项目组专家,就量刑规范化相关理论与实践中的疑难问题等,对与会的 230 余名中院、基层法院主管副院长、刑庭庭长及量刑规范化业务骨干进行了培训。

目前,全省各级法院按照省法院的要求,正抓紧对刑事法官和相关专业人员进行全员培训,为 7 月 1 日如期实施量刑规范化工作做好准备。

打破收费怪圈难在管住权力

张辛欣

国务院办公厅近日印发《关于进一步加强涉企收费管理减轻企业负担的通知》,提出建立和实施涉企收费目录清单制度等一系列治理乱收费、乱罚款的“硬手段”,迈出减轻企业负担的关键一步。然而,晒清单仅是个开始,要想真正打破涉企收费怪圈,激发市场活力,核心还在于管住政府的手。

涉企收费,一笔糊涂账,持续多少年。至今,实际费用究竟占到企业负担多大比例,恐怕没有一个机构能够真正说得清。全国人大代表周联清曾在今年两会时展示了一组调查:国家有关部门行政事业性收费有近 200 多项,大部分的收费项目下还派生出许多细收费项目甚至达上千个。

针对乱收费、乱摊派、乱罚款等问题,国家曾三令五申要求各级政府予以清理、整治。然而收费项目并没有明显减少,不少刚被清理,转眼又改头换面“冒”了出来,而且花样繁多:一年收一次的变成几个月收一次,部门不收了换成

协会或中介组织收。种种现象,归根到底是因为连看相关部门机构的利益。至今,仍有一些基层政府部门和机构依赖向管辖区企业收费养人。

随着改革的深入,如何切断政府与企业,政府与中介组织之间千丝万缕的联系,如何攻克利益群体的抵触情绪,协调部门之间的利益关系,如何应对实际运行中出现的变数和问题,避免旧陋习未除,新陋习再添等等,都是考验,需要政府以极大的勇气和决心去推进,更需要标本兼治的“硬手段”。

通知提出,坚决查处各种侵害企业合法权益的违规行为,建立企业负担调查信息平台,完善举报和反馈机制等一系列举措,就是旨在晒出“收费清单”,厘清权力边界的同时,强调规范、立下依据、接受监督。只有卸掉企业不该有的压力,才能真正激发出它们投入市场竞争的潜力和活力。



全国优秀律师事务所
河北三和时代律师事务所
电话:0311-87628288 87628298