

形成打击犯罪合力的新实践

(上接本刊第1版)

面对上述一系列问题,石家庄市“两法衔接”领导小组的每一位成员都敏感地意识到,“两法衔接”工作要取得突破,必须要有扎实有效的具体机制来支撑。

刚性的制度要有刚性的追責

2012年强势推进之初,石家庄市制定了《“两法衔接”工作实施办法》和《“两法衔接”工作实施方案》,对各部门在“两法衔接”中的职责任务、执法权限、办案程序、时限要求等作出明确规定。

为有效解决“两法衔接”工作中“各管各”的问题,石家庄市建立了联席会议制度,相互通报查处、移送、办理违法犯罪嫌疑人情况,研究工作中存在的问题和对策,并对疑难案件的定性和移送工作进行协商。截至目前,该市共召开联席会议30余次,商讨疑难、复杂案件40余起。

针对部分行政执法人员对涉嫌犯罪案件定性拿捏不准、对罪与非罪的界限认识不清问题,今年2月,石家庄市完善执法标准对接机制,制定了劳动监察、卫生监督、环保、烟草专卖等4个执法领域的执法规范,明确了移送犯罪案件的证据要求、立案标准。据介绍,该市今年底将完成全市所有行政执法系统与司法机关执法对接证据标准的制定,届时涉嫌犯罪案件“移送难”这一问题将彻底解决。

“移送犯罪案件的立案标准我们都知道,但由于取证手段有限,明明知道该案件可能涉嫌犯罪,但就是没有办法取得证据,达不到移送的标准,怎么办?”面对实际工作中一些行政执法人员的困惑,石家庄市推出了提前介入制度。行政执法机关可以根据需要,商请公安机关提前介入调查取证;对重大、有影响的涉嫌犯罪案件,检察机关可以提前介入,提出取证建议,并对侦查活动实施法律监督。

刚性的制度,必须要有刚性的责任追究。对此,石家庄市除明确将“两法衔接”工作纳入年度综治考核和依法行政评议考核,对完不成任务单位一票否决外,还规定不及时将案件信息录入信息共享平台、或填报不规范、不完整的,由行政监察机关给予口头责令改正、书面通报批评,严重的追究行政责任。据统计,石家庄市迄今已下发3期“两法衔接”工作通报,对30多个单位进行了通报批评。

促进依法行政公正执法

“鼠标轻点,任何一件行政处罚案件办理情况均一目了然。”6月19日,打开位于石家庄市检察院侦查监督三处的全市“两法衔接”信息共享平台页面,各行政执法单位所有行政处罚案件的信息,包括受理时间、结案时间、违法事由、处理依据、处理结果等,均清晰显示在记者眼前。

“这个平台就像是一双眼睛,盯着行政执法部门的一举一动。”石家庄市国土执法监督局局长吴雅超介绍说:刚开始接入时,因增加了工作量,有些嫌麻烦,但现在却喜欢、依赖上这个平台,因为它提升了执法工作的透明度,倒逼着执法人员严格规范执法,依法行政。

和吴雅超拥有一样心得的,还有石家庄市环保局副局长梁国发。他说,“两法衔接”机制为环保部门撑起了一把“伞”,可以理直气壮地排除



资讯图片:石家庄市检察院党组书记、副检察长何军恒在通过“两法衔接”信息平台移送的职务犯罪线索,调度部署职务犯罪侦查工作。

赵同生 王亚卿 摄

办案中的干扰和阻力,严肃查处违法行为,还省会百姓一片青山碧水和蓝蓝的天。

不仅如此,原来没被列入“两法衔接”工作成员单位的石家庄市水务局,其负责人多次主动要求加入进来。用他自己的话说就是,“两法衔接”机制为执法办案上了“保险”,可有效防范行政乱作为和不作为,降低职业风险。

破解“有案不立”“有案不移”

“原以为还是罚点钱了就事了呢,没想到这次却真的进来了。”这是高邑县的曹某在走进铁窗前迟到的悔恨。

今年3月,因非法行医,曹某被卫生监督部门罚款500元。案件信息上传共享平台后,检察机关认为曹某在两次行政处罚后仍继续从事行医活动,已涉嫌非法行医罪,遂建议移送公安机关立案侦查。

为防止有案不立、有案不移、以罚代刑的发生,石家庄市要求各行政执法单位,从执法线索受理开始一直到处罚决定作出,案件处理全程要实时上传。检察机关通过网上动态审查,一旦发现符合立案标准的案件没有移送,就会立即建议行政执法机关移交案件。两年多来,该市检察机关共建议行政执法机关移送案件32起。

除行政执法机关依法向公安机关移送涉嫌犯罪案件外,检察机关对公安机关的立案监督也是“两法衔接”机制的重要内容。在此,对于行政机关移送公安机关的案件,公安机关不予受理或压案不查、逾期不作为的,检察机关也会予以监督并且追查到底。据统计,自2012年以来,石家庄市检察机关共监督公安机关立案25件。

形成打击犯罪的合力

“石家庄市‘两法衔接’工作是个好机制,它帮助我们解决了在案件移送、立案侦查、固定证据时遇到的实际困难,如今这起案件得到圆满解决,34名罪犯受到依法制裁,‘两法衔接’机制功不可没。”日前,当石家庄“2012.10.25”特大制售假烟网络案件一审宣判后,得知该消息的石家庄市烟草专卖局副局长田茂军由衷地

发出感叹。

与田茂军一样,对石家庄“两法衔接”机制心怀感激的,还有张某等26名农民工兄弟。今年初,劳动监察部门在查处马某拖欠张某等人10余万元工钱一案中,因无法取证而一筹莫展时,公安机关提前介入,查明马某在收到劳动监察部门整改通知书后从账户转移出10万元,已涉嫌拒不支付劳动报酬罪。于是,公安机关对马某进行了拘传,最终使其支付了张某等人的全部工钱。

还有,今年1月,鹿泉市检察院在网上审查环保局查处的一涉嫌污染环境案时,认为此案可能涉嫌犯罪,遂提前介入,就该案的犯罪开始时间、现场勘查等方面证据的提取固定提出建议,使得该案于近日顺利提起公诉。

网上信息共享,网下协作配合。通过“两法衔接”长效机制建设,石家庄市行政执法与刑事司法部门实现了对破坏市场经济秩序、妨害社会管理犯罪案件的快速移送、快速侦查和快速起诉,形成了打击的合力。

据统计,2012年以来,石家庄市各行政执法单位共移送涉嫌犯罪案件699件,其数量是2009年至2011年三年总和的8.3倍。特别是在当前开展的打击破坏生态环境犯罪专项活动中,各行政执法单位移送涉嫌犯罪案件102件,显示出“两法衔接”机制在打击犯罪中的巨大威力。

“‘两法衔接’工作,事关依法行政和公正司法,事关党和政府的公信力,事关人民群众的根本利益。”站在“两法衔接”已被党的十八届三中全会列为全面深化改革一项具体内容的新的历史起点上,石家庄市委常委、政法委书记、“两法衔接”工作领导小组组长刘志鹏目标更高:“今后我市会在思想认识上再深化、衔接运行上再规范、推进措施上再加强,确保‘两法衔接’工作取得更大实效,为加快转型升级、跨越赶超、绿色崛起步伐,率先在全省全面建成小康社会,做出新的更大贡献!”

法治建设聚焦

养成五种风气 践行群众路线

□ 肖瑞海

我院在党的群众路线教育实践活动中,坚持边学边改,把学习教育贯穿始终,把正风肃纪贯穿始终,把解决问题贯穿始终,把建章立制贯穿始终,把司法公开贯穿始终。党组要求全体干警要围绕世界观、人生观、价值观“总开关”问题,深入开展“五项”教育,进一步强化社会主义法治理念教育,牢固树立为民执法公正司法的职业良知,在教育实践活动中养成“五种风气”。

养成热爱学习的风气。学习是一切知识的来源,知识的更新,个人品质的提升,人员素质的提高都需要我们加强学习,唯有学习才能提高全体干警的综合素质,唯有学习才能不断提高执法办案的水平。优秀的品质和优秀的作风不是与生俱来的,需要我们不断的学习和实践才能养成。坚强的党性和高尚的情操也不是一日之功,它需要党员干部们平时就要加强党性修养和道德修养,牢记职责、自我完善、节欲静心,不断加强学习,才能抗得住诱惑,真正把心事用在检察工作上。

养成遵纪守法的风气。检察机关作为国家法律监督机关,率先遵纪守法是自身工作性质的要求,也是党纪国法对政法干警的要求。摒弃杂念,管住自己,才能做到心里有底气,说话才能硬气,做人才有骨气,工作才有正气。

养成勤奋工作的风气。中华民族自

古就有甘于奉献、勇于牺牲的优良传统,勤奋工作,努力奉献,就会有收获,就会得到周围同志的赞誉和组织的认可。执法办案是检察机关的中心工作,目前在基层检察院,客观现实要求我们必须抓紧有限的时间,勤奋工作,办理好每个案件,确保案件无瑕疵,确保司法公正,这样才能养成不怕吃苦、不慕繁华的良好习惯。

养成谦虚谨慎的风气。习近平总书记关于“三严三实”的重要论述,进一步明确了全党作风建设的新要求。我们要按照“三严三实”的要求,任何时候都不搞特权、不以权谋私,养成察实情、出实招、办实事、求实效的工作作风,做老实人、说老实话、干老实事,在干警中形成谦虚谨慎的良好风气。

养成团结上进的风气。团结出战斗力,团结出成果。加强班子的团结,才能带领全体干警保持正确的政治方向,完成好各项工作任务。加强全体干警的团结,才能拧成一股绳,才能形成合力,克服困难,形成无坚不摧的力量。

(作者系鹿泉市人民检察院党组书记、检察长)

检察长论谈

《检察调研与执法理念笔记》读后感

□ 纪剑铭

近日,笔者拜读了由河北省人民检察院法律政策研究室主任李兴友编著的《检察调研与执法理念笔记》一书,深感此书思想深刻,指导性强,是一本集资料性、通俗性和检察调研参考性为一体的好书。

《检察调研与执法理念笔记》中的所有文章都坚持正确的政治导向和工作正能量,篇篇有新意,字里行间倾注了作者对检察调研工作和执法理念的思考和期盼。如在《怎样做一名检察调研工作的“赢家”》一文中,作者把“赢”字分别拆成“亡、口、月、贝、凡”五个字,提出了调研人员要有危机意识、表达能力、时机把握、实事求是、平常心等方面的能力,引人入胜,令人思考。《如何做一名合格的研究室主任》、《做好基层检察院调研工作的几点思考》等文章,观点新颖,操作性强,值得基层检察院分管检察调研工作的领导和从事研究室工作的检察人员一读,这也正是本书的价值性所在。

本书的指导性在于书中辑录的30余篇有关检察调研、执法理念和刑事政策把握方面的文章中,每一篇文章都结合检察工作实际及现实需要等提出了自己独到的看法和观点,不落俗套,有一定创新性和前瞻性。诸如检察调研成果的评价标准、目标追求和检察调研与规范执法办案的关系,尤其是执法理念笔记内容,符合法治思维和诉讼规律特点,为解决现实检察调研和执法工作中的难题提供了一把破解的“钥匙”。

本书的资料性显见于书中辑录了毛泽东等诸多领袖人物对调查研究工作的名言名句。检察调研属于党和国



家调查研究工作的有机组成部分,但又别于一般的调查研究而呈现自身特点和规律。在这方面,作者并未单纯地摘引辑录资料,而是结合自己工作对调研工作的感悟和实际应用,有针对性地辑录了毛泽东等对调查研究工作的精辟论述,为调研人员既提供了工作参考,又减少了查找相关资料时的翻查之劳。

本书以“笔记”形式成书,文体不拘一格,形式多样,语言雅俗共赏,通俗易懂。其中有许多文章原本是作者在一定场合的会议上所作的发言、讲话或提交的论文、讲义,成书时作者对相关文体做了补充修改,力求理论通俗化和文体口语化,以拉近与读者的距离,便于和读者交流,应用于实际工作。

传承古典 品赏臻藏

——陶然居古文化红木家具城一览

陶然居古文化红木家具城位居省城西南部南简良村,地处西二环、和平路、新华路中心位置,交通便利,环境优越,上风下水宜居之地。南简良村具有深厚的历史文化底蕴和悠久的商业经济传统,据该村真像寺出土的“大唐高宗显庆元年,初建祖师殿并钟楼记”的石碑文所记:“真定府,获鹿县之东南,其乡名简良中有古刹焉……”证明南简良村的历史至少有1000年至1200年。起源于明代隆庆年间的简良庙会——“黄京会”声势

浩大,影响深远,当时有俗话说:“留营的灯,简良的庙,云南贵州都知道”。

陶然居古文化红木家具城集红木家具、古玩字画、珠宝玉器等于一体的大型综合商场,汇集国内一线品牌,是金元宝市场商圈的重要团成员,被政府列为重点项目。一层主营花梨、酸枝、乌木类高档红木家具,汇集南北流派红木家具精品;二层主营玉雕、玉器、根雕、古玩、工艺品等,汇集天下奇珍异宝;三层主营古玩藏品、名家书画等。环

境古朴、优雅,文化气息浓厚。

陶然居古文化红木家具城以传承中华古典传统文化为己任,为后人留下传世珍品为目标,以高品质的珍品为省会人民提供高端古文化交流分享的绝佳平台。

项目地址:新华西路与建东街交口北行300米路东。

乘车路线:乘坐9路、314路、游6路公交车到八院站下车,北行300米即到。乘坐61路公交车南简良站下车即到。

联系电话:0311-69000881

