

“人民陪审员不是陪衬”

——尚义县人民法院实行“倍增计划”服务民生纪事

本报记者 梁燕 通讯员 继先 明清

尚义县法院是省优秀法院，近年来，先后两次荣膺集体二等功、人民满意的好法院。下属的南壕堽法庭更是全国先进典型。2013年，该院在全县42个行政单位行风评比中，名列榜首，群众满意度位居第一。

谈到取得的这些成绩，该院党组书记、院长孙沛然毫不吝啬对人民陪审员的夸赞之词：“我们聘任的人民陪审员，不是陪衬。他们助力法官接地气，拓宽司法民意渠道，为法院争创一流立下了汗马功劳！”

审判案件必陪审

该院原来配置5名人民陪审员，由于案件逐年增多，陪审变成了点缀，再后来开庭时干脆就把陪审员的座牌撤掉了。2012年11月，由于古寺营村人民陪审员许运山偶然参与一桩特殊的“牛纠纷”审理，才让院党组和法官们开了眼界。

这是桩群牛互顶事件。禁牧政策实施后，古寺营村自发组织起值守看护，即由两名村民每天守护牛群到可牧点放牧。村民田某看到值守看护利多弊少，便把自己价值万元的奶牛送进牛群。熟料，群牛认生，入群第二天，就被顶落山涧。

由于法官对值守看护的内部约定知之甚少，导致诉前调解不欢而散。为保障按期审理，法庭召人民陪审员许运山前来介绍案件详情，参与庭审、调解。

许运山很快帮法官厘清头绪，确定涉案主体后，重新立案。庭审期间，法官的取证、质证有理有据，加上许运山无懈可击的推理、情理分析，让旁听者频频点头称是。

为此，该院党组召开一次专题研讨会。议题很明确：在我们的司法环节中，是不是缺少像许运山这样来自民间，熟悉社情、民情，熟悉民俗、民风，善于调解、陪审的行家里手？在案件审理中，是不是缺少代表百姓的真实声音？

答案是一致的。该院党组当场拍板，决定将人民陪审员名额扩增至15人。

张家口市中级人民法院院长刘福明到尚义调研时，充分肯定了这一做法，帮助他们总结经验，全力实现“倍增计划”。目前，人民陪审员队伍扩增至37人。

会议评议有声音

该院从参调、陪审过程中看到人民陪审员的作用：首先是比较准确地听到了来自民众对每个案件的发声，促使法官做出公平、正义的判断和裁决。其次是彻底改变了庭审的沉闷气氛。村民很少打“官司”，也害怕上

法庭；法官问什么，当事人或点头或沉默，很少表达内心真实想法。陪审员的给力提醒，让当事人有了主心骨，诉求淋漓，不藏不掖。最后是陪审员都是村里、乡里人，民情熟，对当事人的社会关系熟，在调解中能充分调动调解力量。缘于此，该院便有计划、有步骤地去拓展人民陪审员介入司法工作的渠道。

由于审判力量不足，案件进入合议阶段，审判长常常需要借助其他审判部门力量组建临时合议庭。他们既没参加调审，对当事人的多方信息又不甚了解，合议难免出现瑕疵。因此，该院规定：人民陪审员可以不参加合议，但一定要留下参案陪审员的书面意见和声音；合议庭须尊重人民陪审员意见，逐条、逐项研究。

有了刚性规定，人民陪审员无不认为这是法院高看一眼，每项建议和意见都是真情流露。这对合议质效是一种强力“倒逼”。

“阴亲案”的圆满了结就说明这一问题。十年前，满井镇赵某以7尺红布和一定数目礼金购买王某女儿的尸骨为其父配“阴亲”，且年年祭奠。之后，王某反悔，带人挖坟强行取走尸骨，导致双方发生争斗。

在立案环节上，法官们产生歧义。有的法官认为，这是搞封建迷信造成的，主张不予立案。为解决这一问题，他们特邀满井镇村官、人民陪审员小王来法院探讨案件。

事件发生后，小王参与双方调解。他坚持认为此案该立，原因是“配阴亲”固然是封建迷信活动，但在满井镇已不是个别现象，且产生了事实上的矛盾，如不及时化解，有失法院公信，甚至会酿成家族群体事件。

案件进入审理合议后，合议庭采纳了小王坚持判决的建议。在送达判决书时，法官和小王耐心地对当事人进行释明工作，最终实现案结事了。

该院还将吸收人民陪审员意见、建议纳入法院工作职能、队伍建设、社会维稳的“一揽子”计划当中；定期邀请他们参加“民情、社情”分析会，法官纪律作风意见征询会，重要案件质效评查。目前，该院着手进行的“一乡一庭”建设就是来自人民陪审员的建议。

两年来的统计数字显示：由陪审员参调陪审案件118件，陪审率达100%，参调率达80%，完成案件调解达91%；判决案件无一错案，无一案上诉涉诉。由人民陪审员传达并提议建议意见25条，被采纳的合理建议13条。

呵护队伍见真情

该院触摸到了陪审工作所产生的社会效

应和法律效应，因此在人民陪审员队伍充实、发展、壮大的节点上舍得花大力气。

首先是遴选严苛。“陪审倍增”不是无限制扩充。在该院数据库里，有人民陪审员人才库。入选人才库的有大学生村官、有经过村民代表大会同意且有威望、主持公道的村民，还有社会各界推选的教师、乡镇干部、党政机关工作人员。但入选、进入人民陪审员行列，则需要驻乡、驻村法官的传帮带，需要参与人民调解。只有在调解实践中有突出业绩，能够代表群众意愿，真实反映群众呼声且品德高尚、作风正派的人员，才能入选。

进入陪审岗位，还要学政治、学法律，集中时间进行业务培训，熟悉司法程序，娴熟掌握陪审、调解技能。队伍中多数陪审员都有社会主义工作。为达到“主”“副”兼顾，保障人民陪审员不脱岗、不空位，主管部门纪检、监察、政治处，甚至包括院党组成员，都同陪审员所在单位、县、乡政府一一沟通，签订用人协议。

这一系列繁琐工作的目的只有一个：凸现司法审判的人民性，彰显陪审队伍的民意代表性。

记者在法院还看到了人民陪审员个人档案。档案里记录着他们的陪审、调解事项，司法业绩，也如实记录着他们参与司法过程中存在的瑕疵和纪律作风方面的问题。业绩记录由办案法官提供，纪律作风问题则是纪检、监察部门通过明察暗访，一一核实而得。

陪审员参与司法领域的拓宽，参调陪审案件数的增加，让陪审员名声在外。盛名之下，个别人飘飘然起来，接受当事人的礼品、宴请，甚至出现替当事人说情现象。对此，主管部门有针对性地开展思想政治工作，进行纪律作风整伤，像爱护法官队伍一样，个别谈心、谆谆告诫。

该院还把关心人民陪审员工作、生活当作法院常态化工作。陪审员家中老人生病、子女辍学，该院派专人上门询问、抚慰，帮助解决实际困难。具体工作中，他们又备受办案法官尊重。遇到问题和疑惑，法官们依靠团队力量，启发引导，帮助查找原因，让陪审员倍感温暖。

为保持这支队伍的长期稳定，孙沛然院长多次向县委、县政府汇报人民陪审员工作。在县委政府的全力支持下，陪审员的活动经费已正式纳入县财政预算。

司法之路漫漫。该院党组坚信，有社情民意的上通下达，有干警队伍的无私奉献，有人民陪审员的全力辅佐，任何艰难险阻都阻挡不住他们大步前行的步伐！

张市被评为全国“六五”普法中期先进城市

本报讯（通讯员 张帽震）近日，全国普法办通报表彰全国“六五”普法先进集体和个人，其中张家口市被评为全国“六五”普法中期先进城市，相关单位和个人还分别获得全国先进个人等五项荣誉称号。

“六五”普法工作启动以来，张家口市司法局组织全市各级各部门按照“六五”普法规划和决策部署服务大局，形成党委领导、人大监督、政府实施、司法行政牵头、社会各界广泛参与的“大普法”工作格局，全面推动

“六五”普法上水平、上台阶。全市普法、依法治理工作以“法治八进”主题活动为载体，以“法治八建”为平台，通过突出重点对象、创新普法形式、坚持普法并举、完善保障机制四项有力抓手，深入开展法制宣传教育，扎实推进依法治理，使以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系各项法律法规得到广泛宣传、普及。法制宣传教育在全面推进依法治市、建设法治张家口的进程中发挥了重要作用，为全市全面深化改革、实现绿色崛起营造了良好法治环境。

张家口中院全面推进司法公开

本报讯（记者 梁燕 通讯员 梁金前）5月29日，张家口市中级人民法院出台《关于全市法院司法公开重点工作的推进意见》和《司法公开目录》，安排部署“十项任务”，推进司法公开工作。

建立网上诉讼服务大厅：利用法院门户网站，建立综合诉讼服务大厅，实现远程网上预约立案、预约接待、电子材料收转、司法求助、判后答疑等功能。推进司法公开三大平台建设：将司法公开平台建设作为今年重点工作，做好对全市两级法院干警的应用培训，对2014年案件审判流程、庭审直播、裁判文书、执行信息进行全面发布。创新庭审公开方式：利用视频、音频、图文、微博等方式综合实现庭审过程的全方位公开。进一步推进法院听证制度：对开庭审理程序之外的涉及当事人或案外人重大权益的以及涉诉信访案件实行公开听证。推进减刑假释信息公开：对拟提起减刑、假释、暂予监外执行的，一律提前予以公示；减刑、假释裁定书及暂予监外执行决定书，一律上网公开。建立涉案物品的网上拍卖机制：对涉案物品探索推进网上拍卖，公开拍卖事由、组织机构及时间，减少拍卖流转环节。坚持与媒体合作推进司法公开：与张家口日报社合作《审务公开栏》，与市电视台开办“法治在线”专栏，形成审务公开立体模式。创新司法公开方式，拓展司法公开载体：创建法院微信、微视，充实法院官方微博内容，将微博打造成法院联系沟通社会的重要平台。完善审判白皮书制度：按照行政、民事、刑事等分类定期撰写审判白皮书，并向社会及时公开，为社会公众提供风险预警，为政府、企业、社团组织提供法律参考。完善新闻发布制度：建立与媒体定期沟通联络机制，定期举行新闻发布会、通气会、座谈会、研讨会。

张市警方密织“三张网”维护治安稳定

本报讯（记者 梁燕 通讯员 冯国耀 闫利敏）张家口市公安局巡警支队紧密结合辖区实际，把防、管、打纳入社会治安巡控工作中，以严防筑网为中心，以强化巡控为龙头，精心密织武装巡控网、群防群治网和科技防控网，大力提高社会治安管控力，有效遏制了各类案件上升势头。

今年以来，该支队通过将点、线、面相结合，人防、物防、技防相结合，打、防、管相结合，将支队90%的警力充实到基层，科学划分警区，合理安排巡控时段，提高了社会治安巡控能力。密织武装巡控网：组织巡警、特警、武警参与武装巡控，以主城区为中心，以人员密集场所、重点区

域、车站、商业网点为重点，开展全方位、立体式武装巡控。密织群防群治网：会同桥西、桥东、高新区各巡特警大队以及城区派出所，组织发动1000多名社区、城乡、商店、机关、团体单位保卫干部、辖区保安、环卫工人等，组成不同类型的义务巡控队伍120多个；通过发放5000多份警民联系卡、警情通报等形式，动员社会力量，开展群防群治工作，配合公安民警维护治安。密织科技防控网：依托“天网”工程，利用高科技手段，通过已建成的全市主要街巷、道路路口、进出市口电子卡口系统，全面提升全市严防、严打、严管的立体巡控层次，初步形成动态警务应对动态治安新格局。

张家口经济开发区法院成立全市首家环保法庭

本报讯（记者 梁燕 通讯员 孙曜欣）日前，张家口经济开发区人民法院成立全市首家环保法庭，并已正式运行。这标志着该辖区涉及环境保护的民事、刑事、行政以及环境公益诉讼案件有了直接立案受理平台。

据悉，环保法庭办案人员与执行局合署办公，以实现权责互补，实现1+1>2的司法效果。法庭实行刑事、民事、行政、执行“四合一”的案件受理模式。只要是涉及环境保护的案件，不论

民事或刑事，到该院进行立案，环保法庭均可进行审理。

对于环保案件中难以进行的污染成因、财产损失等专业鉴定，环保法庭特别借鉴先进地区经验，尝试采信环保专家证言作为定案重要依据，确保及时有效审结。

该院还积极与市环保局环境监察、环境稽查、法制宣教、环境监测、环评审批等环境执法等相关部门沟通，探索构建环境执法协调机制，使司法保护与行政管理互动。



张家口市公安局巡警支队民警结合党的群众路线教育实践活动听民声、解民忧、为民办实事，目前，该支队办各类好事、实事共210件次。图为该支队二大队民警主动深入到桥西堡子里鼓楼西街社区听取居民意见。

冯国耀 闫利敏 摄

谢法官

王景云

5月26日下午，赤城县人民法院接待了操四川口音的一家三口人。在接待室，当他们见到龙关法庭庭长徐广时，二话没说便跪在地上。

事情是这样的。家住四川广元苍溪的刘长庚，在赤城建筑工地打工。今年1月，他在公路边上走时被拉沙石的汽车甩出的石子击中左耳，流血不止，后经医院诊断为耳膜重度穿孔。事故发生后，当事双方几次协商，都因赔偿数额相差太大，不欢而散。

恰在这时，刘长庚的老父亲上山采药不慎摔倒，致腰部腿部骨折，需要他回老家照料。刘长庚为自己写了诉状，到法院起诉后，就急匆匆赶回老家。

立案后，考虑到刘长庚的实际情况，徐广在电话里建议他委托在赤城打工的同乡为其代理诉讼。开庭那天，法庭在原告席上专门安置电话，连通刘长庚，并开启免提，进行录音。远在家乡的刘长庚通过电话陈述了其诉讼请求。庭审后的第二天，刘长庚焦急地给徐广打来电话，说他父亲面临二次手术，医院催他交钱，他想让徐庭长做工作，先让肇事方支付点钱给他。徐广找到肇事方赵某，但遭到拒绝。徐广觉得刘长庚提出这样的要求也是迫不得已，治疗又不能耽误，于是拿出家中仅有的10000元钱，给刘长庚寄去。刘长庚接到徐广寄来的钱后，对赵某很感激，主动给徐广打电话，说他同意

对方调解时给出的赔偿数额，还要求和赵某通电话。徐广通知赵某来到法庭，赵某用电话和刘长庚进行协商调解。刘长庚在电话里说，十分感谢他先给垫付的10000元钱。赵某一听面红耳赤，之后才知道是徐广庭长给刘长庚寄的钱，很受感动。他羞愧地告诉刘长庚，是徐广庭长给他寄的钱。在双方协商过程中，赵某主动提出在原有赔偿数额的基础上再给刘长庚加3000元。双方很快达成调解协议。

经过几个月的治疗，刘长庚的父亲能下地走路了。一家人合计着怎么感谢法官。于是，才有文中开头的一幕。

张家口新闻专刊联系方式

编辑部：0313-2055964

梁燕：18903230788

E-mail：liangy_zjk@163.com

地址：张家口市中级人民法院

张家口市人民检察院

本版责编：盖媛媛 微机：尹元强