

依托“三纵一横”战略 构筑全新预防体系

宣化区检察院打造预防职务犯罪亮点

文 / 图 梁燕 胡刚

张家口市宣化区人民检察院在新一届院党组带领下,突出强化预防职务犯罪工作,紧紧围绕“纵向到底,深入推进预防队伍建设,着力促进预防机制完善,全面构筑预防文化体系;横向到边,积极构建社会化大预防格局”的预防工作思路,坚持因地制宜、因势利导、突出重点、整体推进的工作方针,在职务犯罪预防这一领域走在了全省前列。

“不解决桥或船的问题,过河就是一句空话”

查办职务犯罪、遏制贪腐是检察机关的重要职责,自侦工作搞得如何是衡量基层检察院业务状况的重要指标。长期以来,基层检察机关在遏制职务犯罪这个问题上往往表现出“重打轻防”的倾向,重视末端惩治,忽视源头治理,最终往往导致“只打不防,越打越忙”的结果。

“不解决桥或船的问题,过河就是一句空话!”这是葛阿刚检察长在全院第一次惩防职务犯罪专题工作会议上的一句话。在谈到如何尽快摆脱自侦工作案源匮乏、缺乏锐气和震慑力的状况时,葛阿刚指出:“要更新查办职务犯罪观念,切实转换工作思路,以打造预防职务犯罪工作亮点为切入点,充分发挥打防结合的综合效能,积极构建反贪、反读、预防三位一体的职务犯罪惩防机制。不要闭门造车,要善于发动群众广辟案源,善于与纪委、信访、行政执法部门、新闻媒体加强信息沟通,在信息资源共享的基础上发现和查处职务犯罪,形成大反贪、大预防工作格局,力争在三到五年内使我院职务犯罪惩防工作成为在全省范围内叫得响的拳头业务。”

过去,宣化区检察院没有专职预防机构,预防职能由其他科室兼任。“工欲善其事,必先利其器”,没有专门的职务犯罪预防机构,或者不给预防部门以相应的配备和待遇,就不能在职能划分上明确责任,调动预防人员的工作积极性,就不能彰显院党组开创预防工作新局面的信心和决心。经院党组提请,宣化区委常委会研究决定,区编制委员会批准,该院在全省范围内率先设立了预防职务犯罪局。该局主要职能是:预防调查研究、警示宣传教育、预防咨询与建议、行贿档案查询、预防提示与警示约谈、协助预防与检查考评、与社会网络组织的联系、案件线索处置等。

解决了方向和路径问题,工作取得成效就在意料之中。在此后不到两年的时间里,随着一套套漂亮的组合拳有章有法地打出,宣化区检察院的预防工作也像芝麻开花——节节攀高。

“做好检察工作 要善于运用工作智慧”

预防工作要在短时间内打开局面,就必须攻坚克难,敢啃“硬骨头”。

“二十多年前,我在《北京日报》上发表过一篇文章,其中提到做政法工作需要政治智慧。从检十余年,认真梳理以往的经验,今天我想再提出一个观点,那就是做好检察工作要善于运用工作智慧。”

“做任何工作仅靠热情是远远不够的,更重要的是研究工作方法,把握规律和特点,有的放矢地去做,这就需要工作智慧。我们要根据辖区职务犯罪特点、规律,找出制约预防工作,实现突破的短板和瓶颈,认真研究对策、制订方案,把矛盾最为突出、亟须解决的问题作为着力点和抓手,以点带面,重点突破,真正做到踏石有印,抓铁留痕,不获全胜不收兵。”一次预防工作会上,葛阿刚检察长的这番话让大家耳目一新。

考虑到宣化区检察院预防工作不成体系、无章可循的现状,该院预防部门把构筑全新的预防体系作为攻坚阶段的工作重点。

创新预防工作机制,为预防工作提供强有力的制度保障。对于土地、税务、交通、金融、教育、技术监督等贪腐高发、频发



宣化区检察院党组成员李明军、预防局干警王振林在宣化区公共资源交易中心了解招标投标室的电子监控情况。



宣化区检察院检察长葛阿刚一行到宣化车站西街道路铺装现场指导犯罪预防工作。



预防局干警到张家口发电厂了解燃料管理的全部流程。

领域,该院专门成立“预防职务犯罪协调小组”,通过召开联席会议,切实加强双方的配合协调关系,建立行业系统预防机制;整章建制,建立健全各项预防工作制度,如正常例会制度、目标考核制度、经验推广交流制度、立建建档制度等;把预防工作纳入政府各个单位、部门的年度考核目标,与党风廉政建设同步部署、同安排、同检查,层层签订廉政责任状;充分利用行贿档案查询系统,向有关单位、部门提供“诚信咨询”,屏蔽有过污点的人和单位参与竞标;为一些在热点部门担任要职的干部建立廉政档案,规定考核及奖惩办法;通过在工程建筑领域试行“廉政准入制”、税务系统试行“大宗开支监督制”、交通系统试行“工程建设议标制”等做法,在重大项目的重点环节建立专项制度,既增加了透明度,也可使预防工作借助制度这一“载体”得以落实。

规范个案预防程序,努力从

源头上堵塞职务犯罪漏洞。始终坚持“两手抓”,即:一手抓办案,一手抓预防。通过办案促进预防工作的开展,通过预防巩固和扩大办案成果。抓个案预防,使每件案子都实现社会效果最大化,关键在于规范程序,形成相对固定的模式。经过近两年的实践和探索,宣化区检察院在个案预防方面形成了固有的一套程序和做法,具体来讲可归纳为“六个一”工作法,即:每案一分析、一建议、一教育、一回访、一总结、一档案。通过办案,根据发案单位的不同情况和每个案件的具体特点,采取不同的方法开展预防工作,起到了“办理一案、警示一线、教育一片”的社会效果。

“要让特色预防文化成为我们的品牌和名片”

“腐败现象之所以滋生蔓



宣化区检察院党组成员李明军(中)带领预防局干警到宣化区二附医院检查预防工作。



检察长葛阿刚在宣化城投公司预防职务犯罪座谈会上听取汇报。

延,一个重要原因就是腐败行为背后有相应的文化作支撑,预防文化正是从根本上对抗直至摧毁腐朽文化,在全社会形成崇廉耻贪的浓厚氛围,对腐败行为加以抨击和批判,并给徘徊于职务犯罪边缘的受众造成巨大的社会舆论和心理压力,促其迷途知返,从而达到干部廉洁、政治清明的目的。我们搞预防文化建设对宣化区检察院来说,就是一种创新,需要我们开拓思路,通过各种媒介的传播和广泛的社会参与,引导公众积极参与监督,教育公职人员奉公守法。我们要让它成为一种无形的、潜在的力量,为反腐倡廉提供思想支持和保证,要让特色预防文化成为我们的品牌和名片。”葛阿刚检察长在大学读的是中文,在市委机关编过书,是个名副其实的笔杆子。他知道一个单位的文化建设至关重要,搞好了,可以凝聚人心,鼓舞士气,助推业务工作更好地开展;搞砸了,会失去应有的活力,变成一潭死水,

没有生机。因此,他把打造预防文化亮点作为推动预防工作上档升级的又一利器。

搞预防警示教育,抓预防宣教文化。从阳原到宣化,无论多忙,到基层讲课始终是葛阿刚心中最有分量的工作,因为他深知,亡羊补牢不如未雨绸缪,“预防职务犯罪也出生产力”。调任宣化区检察院检察长以来,不到两年时间,他带领预防部门干警走遍宣化区大中型国有企业、重要执法部门和乡镇基层组织,亲自参加预防警示讲座8次,受教育干部累计达1500余人。葛阿刚检察长在历次警示教育中均作了重要讲话,他告诫与会人员要过好“三关”,即权力关、金钱关、人情关;严格遵守“三律”,即纪律、法律、自律;同时做到“三慎”,即慎微、慎欲、慎友;算好“四笔账”,即政治账、人生账、经济账、家庭账,并以身边事、身边案敬告身居高位、手握公权的人们,切勿以身试法,要时

刻牢记“法律是块钢,谁碰谁受伤;法律是块铁,谁碰谁流血”;“海阔凭鱼跃”,鱼不可上岸;“天高任鸟飞”,鸟不可触网。要善用底线思维,在作决策前养成风险评估的习惯,任何决策都不能逾越法律这条底线。

与此同时,宣化区检察院在预防工作实践中还特别注重丰富和完善预防手段,比如狱狱联手,组织宣钢企业总公司中层以上干部到张家口监狱参观,由两名服刑人员现身说法;检企合作,采取双向互动的教育模式,到宣化城投公司召开预防职务犯罪座谈会;以案说法,以宣化国土资源分局的一件贪污案为素材,深入挖掘国土系统职务犯罪的成因、规律和特点及时组织该局干部职工召开预防警示大会,针对其管理漏洞发出检察建议,促其整改,并进行后续追踪。

创新预防载体,抓预防窗口文化。2013年初,一份印刷精美、图文并茂、兼具理论性和现实性、突出警示教育作用的内部报纸开始在全区各大企业、行政事业单位和人民团体内部传阅——这就是宣化区检察院创办的《职务犯罪预防参考》。该报多角度、深层次地向辖区国家工作人员开展法制宣传和警示教育,取得了良好的社会效果。6月,宣化区检察院与区电视台合作创办了《预防与警示》专题电视节目,通过电视媒体宣传法律知识,进行职务犯罪警示教育。节目设《预防动态》、《电视专访》、《案例剖析》和《法条解读》等栏目,每期时长为15分钟,每周四次在区电视台黄金时段播出,目前已累计播出十期,受众达14万户。鞭辟入里的案例分析、振聋发聩的警示教育、贴近百姓的演播风格使节目广受好评,社会反响热烈。

“查办案件是成绩,预防犯罪也是成绩”

摒弃一办了之的做法,坚持以打促防,惩防并举,实现侦防一体化,是宣化区检察院惩防职务犯罪的又一工作特色。2012年以来,宣化区检察院反贪部门依法立案侦查12件20人,办案数量、批捕人数、逮捕起诉人数、大要案数量等数据均达近十年来最高水平。反读部门依法立案侦查5件10人,涉及国有大型企业、行政执法、乡镇街道基层组织等多个行业部门,涵盖国有企业改制、城市低保、食品安全、城市绿化、土地管理等多个领域,涉及部门多、领域广,且多与民生民利息息相关,特别是许多案件填补了过去多年的空白。

近两年来,宣化区检察院自侦和预防部门就人员管理、思想教育、制度完善和监督管等方面存在的问题向10余家涉案单位发出检察建议,提出整改要求和规范管理的意见,均得到有效回复,并做到了桩桩落实,检察建议采纳率达到100%。2012年9月3日,该院反贪部门依法对某在逃犯罪嫌疑人办公室进行搜查。行动开始之前,检察长亲自带领侦防部门相关干警,到发案单位召开了全体职工大会,由检察长亲自说明情况,稳定职工情绪,并在安排侦查办案工作的同时,对结合办案准备开展警示教育、提出检察建议、帮助发案单位查找漏洞等工作提出具体要求,边办案边预防。针对社会关注的热点项目,该院预防部门坚持先期介入、全程监督、重点预防的方针,共接待行贿犯罪档案查询17次,对重大项目招投标现场监督5次。除对二附医院住院楼工程、益康公司垃圾厂处理升级改造工程和热电工程继续实施专项预防外,对全区投资100万元以上的工程均实施了全程跟踪监督。

“服务大局,为创建知名美好宣化出力,检察机关的作用体现在哪里?我查看办案件是成绩,预防犯罪也是成绩。”葛阿刚检察长的话看似不经意,却道出了宣化区检察院职务犯罪预防工作取得突破的“玄机”所在。