

普法前沿

以“宪法解读和依法行政”为主题 衡水市对新任职公务员开展法治培训

本报讯(田媛)按照新任职公务员培训工作安排,10月29日,衡水市司法局、衡水市法宣办邀请衡水市律师协会副会长、河北仁浩律师事务所主任郭丽,在市委党校以“宪法解读和依法行政”为主题开展法治培训,260余名新录用公务员参加培训。郭丽律师围绕宪法精神、加强宪法实施以及依法治国等方面内容,对宪法进

行深入解读;从人、财、物、事、权五个法律元素入手,对公务员如何更好地依法行政进行了详细介绍。

据悉,衡水市将分两期对今年新任职的500多名公务员开展法治培训。通过培训,进一步提升新录用公务员的宪法法律意识,为新录用公务员在今后工作中以宪法为根本依法行政、服务为民奠定良好的法律基础知识。

编者按:青少年是国家的未来和民族的希望,也是法治宣传教育的重要对象。连日来,各地司法行政机关通过开展形式多样的法治宣传教育活动,不断增强青少年的法治意识,营造良好的法治氛围。

邯郸市邯山区: 宪法法律知识进校园



本报讯(记者李建华 通讯员贾薇)为加强青少年法治宣传教育,弘扬宪法精神,近期,邯郸市邯山区司法局、区法宣办组织开展了形式多样的中小学生学习宪法法律知识教育及宪法法律知识考试活动。活动中,各中小学校长带领教职工进行宪法法律知识学习,让教职工从根本上了解宪法的意义、地位和内涵。同时,各中小

小学校利用升旗仪式时国旗下讲话、活动课、手抄报、晨读等多种形式开展宣传教育活动,对全校学生进行宪法相关知识宣讲,使学生对宪法有关知识有了深入了解。通过这些活动,进一步激发了青少年学习宪法及其他法律知识的兴趣,提升了学生的法律意识及法律素养,增强了学生的法治观念,营造了浓厚的法治宣传氛围。

唐山市丰润区: 法治教育课引导学生遵纪守法

本报讯(葛建宾)近日,唐山市丰润区司法局组织工作人员到王官营镇中学开展以“点亮法律明灯 照亮美好前程”为主题的法治进校园活动,1300余名学生和97名教师参加。活动中,丰润区法律援助中心张黎明律师为广大学子上了一堂生动的法治教育课。授课内容围绕未成年人常见的犯罪类

型,如聚众斗殴罪、故意伤害罪、抢劫罪等罪名,通过一个个真实的案例,以案释法,教育引导青少年遵纪守法。

此次活动得到了广大师生的热烈欢迎和一致好评,大家纷纷表示,法治进校园活动不仅增强了同学们的法治观念和自我保护意识,还使同学们认识到知法守法对健康成长的重要性。

因持过期驾驶证驾驶机动车被公安部门行政拘留,驾驶人对处罚不服,申请行政复议。行政复议机关经审理认为—— 驾驶证超期9天驾驶机动车 不应被处行政拘留

□ 本报记者 刘小林

基本案情

申请人王某因持超过有效期限的驾驶证驾驶机动车,而被申请人某市公安局作出行政拘留处罚,王某对处罚决定不服,遂向某市人民政府申请行政复议。

王某认为,虽然其在机动车驾驶证超过有效期限9日后驾驶机动车的行为违反法律规定,但不属于《道路交通安全法》第九十九条规定的可予以行政拘留的违法情形,不应承担行政拘留的法律责任。某市公安局以王某驾驶证超期属于无证驾驶为由对其作出行政拘留的处罚决定属适用法律错误,应当予以撤销。

某市公安局认为,按照公安部《交通违法行为代码表》和《临时入境机动车和驾驶人管理规定》,持超过有效期限的驾驶证驾驶机动车的行为性质上属无证驾驶行为,应当依据《道路交通安全法》第九十九条的规定予以处罚,对王某作出的行政处罚决定适用法律正确。

案件审理

行政复议机关经审理发现,王某的驾驶证有效期限为2013年2月25日至2019年2月25日,2019年3月6日王某因持超过有效期限的驾驶证驾驶机动车而受到行政拘留处罚,拘留处罚执行完毕后,王某随即申请换发了新的驾驶证。从交警部门为王某

某换发新驾驶证的行为判断,交警部门确认了王某在受到拘留处罚时是有驾驶资格的。

行政复议机关认为,王某持超过有效期限驾驶证驾驶机动车的行为依法应予处罚,但不属于《道路交通安全法》第九十九条所规定的未取得机动车驾驶证、机动车驾驶证被吊销或者机动车驾驶证被暂扣期间驾驶机动车等三种可以适用行政拘留的情形,某市公安局所作的行政拘留处罚决定适用法律错误。鉴于该行政拘留处罚决定已经执行完毕,行政复议机关作出了确认某市公安局行政拘留处罚决定违法的行政复议决定。

案件评析

一、行政权力“法无授权即禁止”原则

行政权力是法律授予国家权力机关的,凡是法律没有授予的权力,行政机关不得行使。行政机关的管理活动应当遵循“法无授权即禁止”原则,没有法律、法规、规章的规定,不得作出影响公民、法人和其他组织合法权益或者增加公民、法人和其他组织义务的行为,否则,就超越了法定职权,按照权责一致的原则,应当承担相应的法律责任。

本案中,王某持超过有效期限的驾驶证驾驶机动车,其违法行为事实清楚,应予处罚,焦点问题是王某是否应承担行政拘留的法律责任。根据《道路交通安全法》第九十九条的规定,对于行为人未取得机动车驾驶证、机

动车驾驶证被吊销或者机动车驾驶证被暂扣期间驾驶机动车的,可以适用拘留的行政处罚。《道路交通安全法实施条例》第二十八条规定,机动车驾驶人在机动车驾驶证丢失、损毁、超过有效期或者被依法扣留、暂扣期间以及记分达到12分的,不得驾驶机动车。该条例对驾驶证超过有效期驾驶机动车的行为作出了禁止性规定,但没有规定对于该种行为可以给予拘留的行政处罚,也没有明确该种行为属于《道路交通安全法》第九十九条规定的违法情形。限制人身自由的行政处罚只能由全国人大及其常委会以法律的形式作出明确规定,任何机关不得擅自扩大行政拘留的适用条件和适用范围,否则,等同于变相立法,是对公民人身自由的严重侵犯。本案中,某市公安局实际上是依据《临时入境机动车和驾驶人管理规定》、公安部《交通违法行为代码表》等部门规章以及外地交通管理方面的规范性文件间接规定,推断驾驶证超过有效期一年以内驾驶机动车的行为适用《道路交通安全法》第九十九条。某市公安局的这一做法,不仅超越了法定权限,违反了“法无授权即禁止”的原则,也超出了法律条文本身所能涵盖的意义,加重了王某的法律责任。

二、驾驶证超期与无证驾驶的区别

驾驶证超过有效期限驾驶机动车的行为如何定性,能否视为无证驾驶?按照公安部《机动车驾驶证申领和使用规定》,机

车驾驶人应当于机动车驾驶证有效期满前九十日内,向机动车驾驶证核发地或者核发地以外的车辆管理所申请换证。超过机动车驾驶证有效期一年以上未换证的,车辆管理所应当注销其机动车驾驶证。从该规定看,机动车驾驶证超过有效期限并不意味驾驶资格的必然丧失,机动车驾驶证超过有效期一年以内的,机动车驾驶人的驾驶资格是否丧失处于待定状态,车辆管理所可以根据驾驶人的换证申请为驾驶人换发驾驶证;机动车驾驶证超过有效期一年以上的,车辆管理所应当注销机动车驾驶证,机动车驾驶证被注销后,驾驶资格确定丧失。

驾驶证超过有效期限驾驶机动车的行为性质与《道路交通安全法》第九十九条规定的未取得机动车驾驶证、机动车驾驶证被吊销或者机动车驾驶证被暂扣期间驾驶机动车3种可以拘留处罚的违法行为性质不同,不应视为无证驾驶。所谓无证驾驶,应当解释为无驾驶资格驾驶机动车,而不应解释为无驾驶证驾驶机动车。驾驶证超过有效期限驾驶机动车的行为实质是违反了有关驾驶证管理的法律规范,而《道路交通安全法》第九十九条实质是对驾驶资格所作的规范:未取得机动车驾驶证是指未获得驾驶资格,驾驶证被吊销是指被剥夺了驾驶资格,驾驶证被暂扣是指被限制了驾驶资格。

以案释法

石家庄市鹿泉区司法局普法小分队走进社区

为社区居民送上“法治大餐”



图为普法队员向社区居民宣讲法律知识。 本报记者 刘小林 摄

居民介绍了“鹿泉司法”微信公众号的功能,只要关注“鹿泉司法”微信公众号,不仅可以随时随地

免费咨询法律问题,还可以请律师、办公证、求法援、寻鉴定、找调解,实现法律服务资源辖区全时

空、全地域覆盖,让广大群众享受一站式、超市化、便捷的法律服务。

任丘市人社局开展主题宣传活动 提高政策知晓率 构建和谐劳动关系

本报讯(李丹)近日,任丘市人力资源和社会保障局组织业务骨干,在任丘新市民广场开展以“构建和谐劳动关系 创建平安任丘”为主题的集中宣传活动。

活动现场,工作人员向群众发放《劳动合同法》《禁止使用童工规定》、劳动用工和社会保障法律法规宣传手册等宣传材料300余份。同时,工作人员就企业和群众关心的劳动合同签订、履行、工作时间、休息休假、女职工产假时间及工伤、养老保险制度等涉及群众切身利益的热点问题进行了宣传讲解,进一步提高了广大市民对构建和谐劳动关系重要性的认识和政策知晓率,有效增强了用人单位和劳动者遵纪守法、参与构建和谐劳动关系意识。

此次活动是该市开展平安城市创建的重要内容,对于深化构建和谐劳动关系具有重要意义。此外,市人社局还通过网络平台、发布微信公众号信息、张贴宣传栏等多种方式扩大宣传覆盖面,丰富宣传内容,提升宣传实效,为维护社会稳定、构建和谐劳动关系、创建平安任丘提供保障。

张家口市开展大型普法宣传活动

推动形成全社会尊法学法守法用法浓厚氛围

本报讯(何天娇)按照全面依法治国市、建设法治张家口的要求,为推动全市法治化建设不断深入,日前,张家口市法宣办在全市启动“百家企业、千个村居、万名学生”普法宣传活动,推动形成全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围。该活动将持续到2020年6月30日。

据介绍,此次普法宣传活动以宪法宣传为核心,针对不同群体选择重点宣传内容。其中,企业普法重点是与企业特别是中小微企业及其从业人员生产经营较为密切的相关法律,如公司法、产品质量法、劳动法、广告法等;村居普法把与农民生产、生活密切相关的法律法规作为重点宣传教育内容,重点宣传民法、土地管理法、农业法、农村土地承包法等;校园普法重点普及未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等法律法规,增强中小学生学习法律意识。

与此同时,各相关部门还将运用形式多样的宣传手段,使活动更加深入人心。各县(区)法宣办、司法局联合多部门组织律师和行政执法人员上门宣讲、联合调研,为企业提供法律支持与帮助;利用农闲时节、农村赶集等,运用电影普法、文艺普法等方式开展普法宣传;联合各中小学校通过主题板报、法治辩论赛、模拟法庭等形式开展法治教育活动,发挥法治副校长、法治教育辅导员作用,加强业务指导和培训。

为保障活动取得实效,各相关部门指定专人负责,明确分工、细化任务,制定活动工作方案,定向规划企业、村居和学校范围。同时,充分利用报纸杂志、广播电视、新闻网站等平台,加强正面引导,广泛宣传法治宣传教育对支持民营企业发展、推进乡村振兴战略实施、促进青少年健康成长的保障作用,努力在全社会营造浓厚的法治氛围。



图为普法工作人员向在校学生发放法治宣传资料。