

# 河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2019年8月23日 星期五 农历七月廿三 今日8版

邮发代号 17-77 国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第7130期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

## 我国拟明确药品质量首负责制

新华社北京8月22日电(记者 屈婷 赵文君)药品质量出了问题,已经吃了药的消费者找谁维权?22日提交十三届全国人大常委会第十二次会议审议的药品管理法修订草案拟明确药品质量首负责制,即谁先接到受害人赔偿请求,谁先行赔付。

这意味着,“药品质量问题发生后,用药者能尽快找到一个责任主体请求赔偿,方便群众迅速解决纠纷。”中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部教授胡颖廉说。

根据修订草案,因药品质量问题受到损害的,受害人可以向药品上市许可持有人、药品生产企业请求赔偿,也可以向药品经营企业、医疗机构请求赔偿。接到受害人赔偿请求的,应当实行首负责制,先行赔付;先行赔付后,可以依法追偿。

值得注意的是,药品上市许可持有人此次也被纳入质量首负责制的主体范围中。胡颖廉说,此次法律修订的一大亮点就是引入了药品上市许可持有人制度。用药者可向药品全生命周期的“最前端”——药品上市许可持有人主张质量赔偿责任,足见其“严”,更见其“便民、利民”。

质量首负责制并非第一次在法律中出现,如食品安全法里也有相关规定。胡颖廉说,食品药品从工厂到百姓的“餐桌”“药篮子”,环节多,专业性强。质量首负责制不仅解决了各环节“相互推诿”的弊端,更将以社会监督为支撑点,倒逼药品生产经营企业落实主体责任,规范医疗机构药品使用行为,从而提升药品安全治理水平。

## 保障筹建工程顺利进行 开展交通秩序大整治

### 邢台交警助力园博会顺利举办

本报讯(记者 王智勇 通讯员 黄鹏)河北省第三届园林博览会将于8月28日在邢台开幕。邢台市公安局交警支队统一部署,科学调度,积极推进,全力助力省园博会顺利举办。

为服务游客便捷出行,邢台市交警支队正全面做好开园前期的交通保障工作,努力营造通畅无阻的出行环境。他们在园博园周边道路新增69块大小指路牌,让外地游客一下高速就能看到园博园指示牌,顺着指示牌就能到达园博园。同时,该支队在园博园周边道路新增道路隔离设施2000米,新增信号灯1处、行人过街信号灯1处,并准备了6组临时信号灯,随时可以投入使用。

自园博园筹建以来,为保证工程顺利进行,该支队专门抽调了精干力量,成立了园博园交通保障小分队,以园博园为中心,重点加强对园博园周边道路的巡逻管控,疏导调度进出园车辆。他们还安排专人每天对园博园施工车辆发放临时通行证,做到施工车辆“随来、随办、随走”。所有车辆没有一起因交通拥堵或证件不全而耽误入园施工,有力保障了园博园施工进度。

为保障园博会顺利开幕,6月20日至8月19日,园博园辖区的开发区交警大队开展“迎园博·交通秩序大整治”行动,对酒驾、醉驾、毒驾、机动车乱停乱放、渣土车、危险品运输车交通违法行为开展集中整治行动。两个月的时间里,查处无证驾驶57起、酒后驾驶82起、醉驾1起、酒后营运1起、二次酒驾4起,当场处罚机动车其他各类违法行为3103起,有效震慑了各类违法行为。



开栏语:70年栉风沐雨,70年砥砺前行,走过70年艰苦历程,迎来了祖国的繁荣昌盛。庆祝中华人民共和国成立70周年之际,为大力宣传为祖国建设矢志奋斗、在政法战线做出贡献的典型人物,反映一代代燕赵政法人接续奋斗、维护国家安全和社会稳定、守护公平正义的壮志豪情,展现政法人热爱祖国、艰苦奋斗、追求美好生活的精神面貌,影响和引领公众为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗,今日起,本报开辟“壮丽70年 奋斗新时代——爱国情 奋斗者 政法人”专栏,陆续报道本报记者深入政法工作一线、走近政法干警身边采访的政法干警的动人事迹。

## 生命不息 奔走不已

### ——群众记忆中的“帮大哥”高瑞奎

#### 爱国情 奋斗者 政法人

□ 本报记者 安世乔 通讯员 刘丽

在正定县民主街高瑞奎的家中,他用过的那部手机还一直在使用着。他的儿子和儿媳说:“打这个电话的,很多都是来求助的。我们要向父亲学习,能帮助的尽量帮。”

在正定县“帮大哥帮大姐”人民调解员协会调解室,热心的调解员正在给前来咨询的纠纷当事人认真地讲解。现任正定县“帮大哥帮大姐”人民调解员协会会长祁文芝说,高瑞奎是人民调解队伍的一面旗帜,我们要将他的精神发扬光大……

今年5月,省委宣传部追授高瑞奎“燕赵楷模·时代新人”称号。5月30日,司法部举办人民调解大讲堂第十讲,邀请“人民满意调解员”高瑞奎同志先进事迹报告团作报告。8月7日,由石

家庄市司法局主办的“传承高瑞奎精神”人民调解基层行活动在正定县启动。高瑞奎的事迹感动着,感染着越来越多的人……

#### 化解纠纷,把群众的事当自家的事

“这部电话,他在的时候24小时开机。”家人记得,他每次回到家的第一件事就是给手机充电。群众来电话有咨询问题的,有求助调解的。高瑞奎睡觉也要把手机放在枕边,啥时候来电话啥时候接。

出去做调解,风里来雨里去,他骑坏了四辆电动车。2019年1月3日,他上午和搭档调解员苏小虎调解完一个案子,中午回家吃了口饭,准备骑上电动车去送调解书,不料在下楼梯时因心脏病发作摔倒,71岁的他再也没有醒来。

自1976年开始从事人民调解工作,高瑞奎43年如一日,勤奋耕耘在这个岗位上。43年间,



高瑞奎生前在拉家常中向群众传递着法、理、情。(图片由正定县司法局提供)

高瑞奎先后调解矛盾纠纷近万起,调解成功率达98.6%。

他生前担任正定县“帮大哥帮大姐”人民调解员协会会长,多次被评为省、市、县调解工作先进典型,三次被司法部授予

“全国模范人民调解员”称号,曾荣获“全国标兵人民调解员”“河北省十大法治人物”“感动省城十大人物”等荣誉称号。

协会的同事们记得,这样的话老高经常说:(下转第2版)

### 推进“大数据+”生态环境执法

## 我省实现对全省环境执法工作统一精准调度

本报讯(记者 郑伟)记者日前从省生态环境厅获悉,该厅充分运用信息化手段,整合优化移动执法APP、动态数据库、在线监测数据等信息资源,建立完善了以人员管理、任务管理、企业管理和重污染天气管理4个模块为主的全省生态环境执法指挥调度系统。目前,已经实现了省、市、县三级执法机构和全省5500余名执法人员的实时对接,全省各级执法机构和执法人员执法成果“尽收眼底”。

据介绍,指挥调度系统的人员管理模块可结合综合执法APP定位功能,实时显示省市县三级执法人员在线工作状态,实现了对执法人员的动态精准管理。通过企业管理模块,辖区内所有执法人员以及参加异地交叉执法的执法人员可以详细了解每个企业的基本信息、污染防治设施情况以及以往所有执法记录等内容,从而可以判断企业易出现问题的环节和节点,实现了精准索引功能,大大提升了异地执法的针对性和有效性。

通过任务管理模块,可实时查看各级执法机构“双随机”执法检查任务和在线监控超标(异常)数据核查任务进展情况,并对任务进展缓慢的地区直接通过系统向无执法任务的执法人员派发工作任务,派发任务同时派发至市县执法机构负责人,督促执法任务“规定动作”的圆满高效完成。

在重污染天气管理模块中,各级执法机构和执法人员均可以通过平台搜索空气质量监测站点周边3公里、5公里、10公里、20公

里范围内所有企业,并通过系统检索企业应急预案期间应采取的应急措施,一一对照,逐项检查,大大提升了执法人员对重污染天气预警响应期间企业应急减排措施落实情况的检查效率。

据了解,下一步,省生态环境厅将不断提升环境执法的信息化水平,继续优化完善生态环境执法指挥调度系统的功能,充分利用“大数据+”生态环境执法的作用,切实提高全省生态环境执法工作效能。

## 让依法监督“敲实锤”

### ——正定县人大工作创新实践之三

□ 本报记者 张树永 段美

依法监督,是人大的重要职责。正定县人大充分发挥人大监督优势,促进法律法规和党委决策部署在基层落地落实。

结合正定的县域特点,围绕党委、政府的中心工作和重要部署,针对涉及民生、群众关心的热点、难点问题有效监督,是正定县人大近年来不断探索的课题。

正定县人大积极参加近年来河北省人大组织的“大气污染防治、优化营商环境、脱贫攻坚”三项联动监督工作,形成上下一条线,使五级人大代表共同发力,有效形成监督合力、整改合力。

同时,正定县作为河北省的试点县,大力推进国有资产和预算联网在线监督,使人大监督在依法维护人民核心利益方面发挥了重要作用。

在充分履行对“一府两院”监督职责的同时,正定县人大把“关键少数”作为监督重点,依法对县人大常委会组成人员开展履职评议,并在县人大常委会上对局长、法官、检察官进行满意度测评。对满意度低的相关评议人员,结合县委组织部进行履职约谈,使被约谈人员受到震动和警醒,有力促进了国家工作人员依法履职、积极作为。

全县11个乡镇、街道所设的

11个“人大代表之家”,沟通民意、反映问题、进行监督是主要职能。各乡镇人大积极主动作为,利用“代表之家”,开展对乡镇政府落实上级重点工作情况评估、对基层站所工作评议,拓展了人大监督的深度和广度。

努力发挥人大执法检查“法律巡视”的权威作用,围绕“创建全国卫生城”、大气污染防治等工作,开展了“城市建设”“古城风貌保护”“小街巷整治”等视察,提出了各类建议50余条。县委也将事关民生大事交由县人大行使“法律巡视”职能,予以推动解决。

正定县人大尝试多方式、多手段的监督,在“代表之家”设立微信监督平台,综合运用现代信

息技术手段和传统“家站”接待选民方式开展监督;综合运用视察调研、听取专项工作报告等法定监督手段开展监督,并根据情况作出决议决定、进行满意度测评、开展整改落实督导和专题询问等。

自2017年换届以来,正定县人大常委会累计听取专项工作报告72项、视察调研26次、作出决议决定9项。2018年,针对生态环境严峻形势,县人大专门召开了一次县人大常委会,对生态环境污染防治工作进行了专题询问。询问直面矛盾,深挖根源,推动问题解决。专题询问在政府部门引起了强烈反响,得到了社会各界的支持和肯定。有人说:“人大监督就应该‘长出牙齿’!”

### 涉嫌寻衅滋事强迫交易 和敲诈勒索罪

## 一涉恶犯罪集团案 13名被告人受审

本报讯(记者 鲍娜军 通讯员 李忠勇 甄晓霞)8月21日,井陘县人民法院公开开庭审理一起涉恶犯罪集团案。公诉机关指控,以梁某生为首的13名被告人涉嫌寻衅滋事罪、强迫交易罪和敲诈勒索罪,应承担刑事责任。

2015年7月至2018年4月间,被告人梁某生在担任某村委会主任期间,纠集多人以修路为名,私设关卡,寻衅滋事,多次向过往大车索要财物;纠集多人采用阻工、威胁手段,强迫他人转让承包工程;在承揽水毁公路、水库工程中,以非法占有为目的,采用威胁手段敲诈勒索,强行向企业索要原

材料。在此过程中,形成了以被告人梁某生为首要分子,李某文、康某艺、张某义为重要成员,于某友、康某、于某军、梁某德、许某春(女)、梁某华、康某楼、黄某红、刘某华为一般成员的较为固定的恶势力犯罪集团。

庭审过程中,法官对梁某生等13名涉案被告人的犯罪事实进行了法庭调查,公诉机关就起诉书指控的事实向法庭提供了相关证据,被告人为自己进行了辩解,被告人的辩护人发表了辩护意见。

司法工作人员及被告人的家属共数十人参加了旁听。

该案将择日宣判。



## 省交管局发布7月份 道路运输企业“红黑榜”

### 20家企业零违法零事故荣登“红榜”,20家企业存在较大交通安全风险被列入“黑榜”

本报讯(记者 郑伟)记者从省交管局获悉,近期省交管局对7月份全省道路运输企业交通违法和交通事故情况进行了梳理统计,并公布了7月份全省道路运输企业“红黑榜”。20家运输企业因在7月份零违法、零事故荣登“红榜”,20家企业因在7月份存在较大交通安全风险被列入“黑榜”(具体

名单参见河北法制网)。省交管局提醒广大运输企业负责人、车主,一定要切实履行安全主体责任,敬畏生命、守法驾驶、诚信经营,无论是旅客运输还是货物运输,安全到达才能产生经济效益,任何一次侥幸都会给安全埋下隐患;也提醒广大职业运输驾驶人,尊重生命,自觉抵制危险驾驶。