

执法一线

### 省高阳戒毒所开展团体心理辅导 缓解戒毒人员心理焦虑 提高心理健康水平

本报讯(王静 魏红玲)为加强科学戒治手段的探索应用,今年以来,省高阳强制隔离戒毒所心理矫治中心通过不同类型、不同主题、不同形式的团体心理辅导活动,在缓解戒毒人员心理焦虑、激发戒毒动机、提高心理健康水平上取得了明显效果。

针对生理脱毒区戒毒人员心理特点,该所开展了“拒毒、防毒、防复吸”等以“戒毒”为主题的团体心理辅导。在主题活动中,戒毒干警通过介绍毒品及其对身心的危害、认识“心瘾”、对抗“心瘾”、怎样面对“偶吸”、学会拒绝、怎样做好自己等多个环节和情境的设置,培养提高戒毒人员“拒毒、防毒、防复吸”的意识。

针对教育适应区戒毒人员心理特点,开展了“信任圈”“滚雪球”“放松心灵释放自我”等以“增强信任、培养团队精神”为主题的团体心理辅导。“信任圈”主题活动,稳定了戒毒人员入所的焦虑情绪,缓解了压力,增强了团队凝聚力。“滚雪球”

主题活动,使戒毒人员树立了主动沟通意识,增进了戒毒人员的互相认知和理解。“放松心情释放自我”主题活动,培养和建立了戒毒人员之间良好的人际关系互动关系,为场所营造了浓厚的教育戒治氛围。

针对康复巩固区戒毒人员心理特点,开展了“生命线启示”“肢体语言”等以“体悟”为主题的团体心理辅导。“生命线启示”运用生命线这个直观形象,令戒毒人员知道如何悔悟昨天,珍惜今天,开拓明天。“肢体语言”是一个沟通技巧训练,有效提高了戒毒人员的人际沟通力。

针对回归指导区戒毒人员心理特点,开展了以“回归”为主题的团体心理辅导。分“临终十事”“失落的世界”“分享感悟”“我有一个梦”四个部分进行,充分调动戒毒人员的积极性,让戒毒人员领悟自己最在意的人和事,审视自身的弱点和优点,明确回到社会后自己的位置,提高了戒毒人员出所后的社会适应能力,消除了戒毒人员回归前常出现的焦虑情绪。

### 省教育厅发布紧急通知

### 加强宣传教育 严防中小学生溺水事故发生

本报讯(记者 刘小林)8月1日,省教育厅下发紧急通知,要求各级教育行政部门和各中小学校要坚持预防为主,采取有力措施,严防中小学生溺水事故发生。

通知指出,目前,我省已进入主汛期。为严防中小学生溺水事故的发生,各级教育行政部门和各中小学校要立即开展一次针对溺水的宣传教育,协同有关部门通过广播、电视、报纸等媒体,加大预防溺水宣传教育力度。特别是农村地区,中小学校要主动配合村委会,通过喇叭广播的方式,大力宣传学生暑假安全和预防溺水知识,并播报典型案例,进行反面警示,提高学生和家长的安全

意识。

通知强调,要重点提醒学生不在无家长看护下私自下水游泳,不擅自与同学结伴游泳,不到无安全标识、安全保障措施的水域游泳、玩水、捉鱼。发现同伴下水游泳要及时劝阻,一旦有人溺水,在不能确保自身安全的情况下,不要贸然施救落水人员,要迅速就近呼救,请有救护能力的人来进行救护,或打110求助,防止连锁溺水事故的发生。

各级教育行政部门和各中小学校要安排好暑假值班备勤和应急准备工作,发生溺水等安全事故要迅速处置、及时报告,不得迟报、瞒报和漏报。

编者按:

今年的8月7日是七夕节,被称为中国的“情人节”。在这温馨、浪漫的日子里,有的人用鲜花表达爱意,有的人用语言诉说哀情。而在我们身边,广大司法干警正在用他们的执着与付出为我们守护平安。在他们身后,是默默无闻的警嫂,用柔弱的肩膀扛起家庭的重担,用全身心的付出支持着丈夫的事业。他们用理解与奉献,共同守护着那份美丽的爱情。今天,就让我们走近监狱人民警察梁小辉和他的妻子,听听他们的爱情故事。

# “特管卫士”身后的半边天

□ 本报记者 张世杰

8月4日上午,全省第九届“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”先进事迹省直机关报告会在石家庄举行,梁小辉作为报告团成员上台宣讲,受到了现场听众的热烈欢迎……

梁小辉是河北省监狱管理局冀东分局第四监狱党委委员、副监狱长,因工作突出,先后获评河北省“优秀共产党员”、河北省“最美政法干警”、河北省“百姓喜爱的好官”、“燕赵楷模”、“全国司法行政系统先进工作者”、全国“人民满意的公务员”等称号。沉甸甸的荣誉背后,离不开警嫂张淑华的默默奉献。正是她的理解与支持,才能让梁小辉放下包袱,安心干事创业,夫妻二人共同谱写出一首新时代的奋斗之歌。

### ■ 妻子的关切化为工作动力

2009年12月,艾滋病服刑人员特管监区在河北省监狱管理局冀东分局第四监狱成立,这里集中关押改造全省的男性艾滋病服刑人员,当梁小辉服从组织安排,担任特管监区负责人时,爱人张淑华却高兴不起来。因为担心丈夫的安全,她曾动了让丈夫放弃调岗位的想法。“他上任一个多月后,我才知道,他在管艾滋病服刑人员。”张淑华说,丈夫怕她担心,但作为妻子,她更担忧丈夫的安危,“一定要注意安全。”她对丈夫叮嘱道。

“既然领导把工作交给我,我就要把工作干好。”本着这种理念,梁小辉把妻子的关切化作工作的动力,通过看书学习,弥补艾滋病相关知识,在学习中强大自己。通过学习,梁小辉把艾滋病相关知识告诉了妻子,打消了她的疑虑。梁小辉



梁小辉挤出时间与妻子女儿共度短暂的幸福时光。 梁伯双 摄

知道要与艾滋病服刑人员交心,就要先把这种外在阻隔去掉,他第一个不穿隔离服,走进艾滋病服刑人员监舍与他们面对面交谈。艾滋病服刑人员开始与监狱干警交心了,艾滋病监区的工作就这样打开了局面。

### ■ “自己能扛过去就不给他添乱”

“能自己解决的不愿麻烦别人。”张淑华是一名小学教师,是个很要强的人。有一次,她晚上接完孩子回到家,一进屋,发现地板上全是水,家具也被泡了。张淑华赶紧把孩子放下,自己开始一点点往外清理积水,这一折腾就半夜了,母女俩连饭都没吃上。

“行,回头找人修一修。”家里暖气漏水好几次了,每次听

到妻子说起这事,梁小辉满口答应下来,但一忙起工作,就忘到了脑后。“跟他说,就跟没说一样。自己能扛过去的,就不给他添乱了。”张淑华已经习惯了这些事,她更多的是对丈夫的理解和支持。“他也挺难的,回到家一身的疲惫,不愿给他添乱。”

### ■ “这里有我,你别耽误工作”

2019年春节,梁小辉岳父因脑梗住进医院ICU病房,家里人知道梁小辉忙,艾滋病服刑人员还指着,妻子就把照顾老人的重任揽了过来。为了方便照顾老人,她在ICU病房外打起了地铺。梁小辉利用休息时间去照顾老人,妻子对他说:“这里有我,放心吧,赶紧

回单位吧,别耽误工作!”

因为已经习惯了梁小辉的工作状态,妻子和孩子没什么机会出门旅游。“现在只想带媳妇和孩子去附近转转。”梁小辉向记者说道。“我想去大城市看看,想到清华北大校园看看,感受一下那里的氛围。”听到女儿这句话,梁小辉心里很不是滋味儿。

如今,在妻子的支持下,梁小辉还在一如既往踏实工作着,向着新的目标迈进。“干就要干好,既然接了这份工作,家里就不能拖后腿。”作为妻子,张淑华朴实的话语里流露出了对丈夫满满的爱意。



### 石家庄市开展大气污染集中整治夏季会战

### 九大攻坚行动 推进大气污染综合治理

本报讯(记者 刘小林)为深入推进夏季大气污染综合治理,推动全市空气质量持续改善,近日,石家庄市出台《石家庄市大气污染防治夏季会战实施方案》,集中开展“散乱污”整治、扬尘管控、成品油市场整治、机动车污染防治等九大攻坚行动,在全市范围内开展大气污染防治夏季会战。

开展“散乱污”企业整治专项行动,对照2017年和2018年“散乱污”企业整治清单,集中开展“散乱污”企业“回头看”。严格按照“散乱污”企业界定标准,持续开展排查整治工作,发现一起、查处一起、取缔一起,巩固“散乱污”企业整治成果。

开展扬尘污染综合治理专项行动,大力开展建筑施工扬尘、城市道路扬尘、拆除工地扬尘、工业料堆场扬尘、绿化施工扬尘、矿产资源加工开采扬尘、渣土运输处置扬尘、交通运输扬尘、裸露空地及渣土山扬尘等整治。

开展成品油市场整治专项行动,加大对储油库和加油站油品质量、计量、安

全、环保等方面的监管力度,依法依规对非法调油窝点、非法油品销售点、非法流动加油罐车等非法经营站点、车辆和非法储存使用燃油、偷税漏税等违法犯罪行为进行清理整治,尤其是对黑加油站(点、车)实施动态清零,实现净化市场环境、规范经营行为、保障消费者权益、减少机动车尾气污染的目标。

开展机动车污染治理专项行动,实施重型柴油车“用车大户”管理制度,加大对用车大户重型柴油车的抽测比例。常态化开展路查路检,对重点用车单位和柴油货车集中存放地开展监督性监测检查。加强非道路移动机械监管,建立完善非道路移动机械使用登记、排放检测、超标撤场等监管制度,禁止使用超标排放工程机械,消除冒黑烟现象。

此外,还将开展工业企业清洁化整治专项行动,重点行业超低排放改造和综合治理专项行动,挥发性有机物综合治理专项行动、劣质散煤管控专项行动、秸秆垃圾露天焚烧管控专项行动,有力有序推进大气污染防治综合治理工作。

## 加强政策推介 帮扶重点群体 跟踪解决困难

### 省人社厅深入推进就业政策落实服务落地

本报讯(记者 刘小林)为深入推进就业政策落实落地,进一步加强全方位公共就业服务,近日,省人社厅印发《关于深入开展就业政策落实服务落地专项行动》,在全省开展就业政策落实服务落地专项行动。

通知要求,各地要全面梳理中央、省和本地就业创业政策和服务

事项,形成政策清单、服务清单和经办机构清单。要统筹谋划系列政策宣传推介活动,打包就业创业政策服务,积极开展进校园、进企业、进社区、进基地、进乡村活动,采取新闻发布会、媒体报道、发放宣传资料、政策宣讲、互动解答等方式,提高政策推介的针对性、精准性、有效性,让广大群众了解政策、熟悉政策、享受政策。

通知指出,要聚焦高校毕业生、农民工、下岗失业人员、就业困难人员等重点群体,根据实际需求提供针对性就业创业扶持,认真落实政策职业培训补贴、就业见习补贴、求职补贴、社会保险补贴等政策,稳定重点群体就业。对就业援助对象实施优先扶持和重点帮助,指定专人负责,制定个性化援助计划,明确服

务项目和步骤,开展心理疏导,跟踪解决就业过程中的困难和问题。

通知要求,要持续深化推进“减证便民”行动,进一步简化优化补贴申领、就业服务流程,统一核心业务流程和规范,逐项编制通俗易懂的办事指南,清理各类无谓证明,为服务对象提供规范、便捷、优质的公共就业服务。

## 税务机关对执法过程录音录像符合法律保留原则

□ 李亚松

为了规范执法程序,税务系统全面推行了“执法全过程记录”制度。按照制度规定,税务机关对现场检查、调查取证、证据保全、听证、行政强制、送达等容易引发争议的执法过程,要进行录音、录像。对此,部分纳税人质疑:“法无授权不可为”,税务机关据以录音、录像的法律依据是什么?

本文尝试以法律保留对行政自行作用的限制边界为视角来回答上述问题。

### 一、法律保留与行政自行作用的概念及关系

“法无授权不可为”实质体现了法律保留原则。法律保留原则,一般是指行政行为必须有法律依据,否则就构成违法。但就法律保留的范围,有“侵害保留说”“重要事项保留说”“全面保留说”等。

行政自行作用,是指在法律保留的范围之外,行政机关依据法律的概括授权或为实现社会公益、慈善等社

会职能而自行作出行政行为。

法律保留与行政自行作用互相排斥。如果采用“侵害保留说”,那么行政自行作用的范围在于给付行政;如果采用“重要事项保留说”,那么行政自行作用的范围限于一些非重要事项;如果采用“全面保留说”,那么行政自行作用将完全没有适用空间。

### 二、法律保留与行政自行作用的正当性基础

法律保留原则诞生于君主立宪时代,要求君主在减损和限制人民的自由和财产权等基本权利之前,必须获得人民同意。其本质在于通过法律的界划,旨在保护人民权利不受非法侵害。

行政自行作用的正当性源于立法机关作用的局限性。在现代社会,行政机关为国民提供“从摇篮到坟墓”全流程的公共服务,其活动触角已经深入到社会生活的方方面面。而立法具有天然的概括性、模糊性和滞后性,行政活动不可能全

部依赖法律的明确规定。允许行政权在合理范围内自行作用正是为了赋予行政权必要的独立性和积极性,从而更好地实现行政的服务和保障功能,从而更加充分保障人民权利,与法律保留原则的法理基础不谋而合。

### 三、法律保留与行政自行作用的协调

法律的全面保留并不可取。因为如果一切行政活动都坐等立法机关明确授权,将严重影响行政效率,最后反而危害人民权利。从这个角度看,法律完全保留原则的逻辑路径实质上是“缘木求鱼”——以保护人民权利为出发点,最终侵害了人民权利。

古老的侵害保留同样有重大缺陷。因为行政机关本身不创造社会资源,只是资源的分配机关。由于资源的有限性,给付行政同样与人民的切身利益息息相关,需要受到法律保留原则的制约。

本文认为法律保留原则宜采用“重要事项保留”,即只要某个事项

对社会和公民个人的意义、分量、基础性、深远性及其强度等方面具有重要性,不论是干涉行政还是给付行政,都必须适用法律保留原则。除此之外,行政机关可依据法律的概括授权,自行履行法定职能。

《宪法》和《税收征收管理法》授权税务机关履行税收管理职能,其采用音像记录执法过程信息以提高工作效率的做法,并没有侵犯法律保留原则所要保护的法益——人民权利,也没有违反法律保留原则适用的重要性标准,因此不构成对法律保留原则的违反。相反,通过改进征管措施,提高征管质量,有效地扼制税收违法,从而降低了其他合法纳税人的税收负担,结果反而是保护了人民权利,在行为背后更高的目标层次上与法律保留原则不谋而合。税务机关可以在《税收征收管理法》授权授权的范围内,在不违背法律精神和不侵害相对人合法权益的前提下自行作用,以履行其法定的税收征管职能。

(作者单位:河北省税务局)