

# 阳光法治护航健康发展路

## ——省卫生健康委推动行政执法“三项制度”改革工作侧记

□文/图 本报记者 张世杰

“自觉接受监督,习惯在‘镜头’下执法。”执法全过程留痕和可回溯管理的有力举措,让行政执法规范透明,这在我省卫生健康系统早已深入人心。省卫生健康委深入推进行政执法“三项制度”改革,认真贯彻国务院和省委省政府行政执法“三项制度”试点工作要求,聚焦行政执法的源头、过程、结果三个关键环节,强化事中事后监管,全省卫生健康系统法治化水平得到明显提升,取得了良好的社会效果。

### “清单”式管理 推进依法行政

官方网站公示权力清单171项、责任清单114项、行政许可审批事项监管清单15项。推进政务服务“一网、一门、一次”办理,优化服务流程,强化数据共享,30个事项共减少审批环节57个,取消不必要的申请材料205项,努力“让信息多跑路,让群众少跑腿、不跑腿”。这是省卫生健康委大力推进行政职权清单化、政务服务网络化的重要举措。

按照国家卫生健康委对行政执法“三项制度”改革在卫生健康领域的要求,结合我省卫生健康工作实际,省卫生健康委印发《河北省卫生健康行政执法全过程记录工作规范实施细则(试行)》和《河北省卫生健康委全面推行行政执法公示制度法治决定法制审核制度实施方案》。同时,结合机构改革调整,省卫生健康委对其行政执法“三项制度”领导机构和人员组成进行了调整。

为全面推进行政执法“三项制度”工作落实落地,省卫生健康委行政执法“三项制度”领导小组办公室印发了《关于全面落实行政执法“三项制度”相关工作的通知》,各有关处室和单位,按照职责分工和职能调整,重新制定或修订《执法事项清单》《执法人员清单》《随机抽查事项清单》《执法音像记录清单》《法制审核清单》《执法服务指南》《执法流程图》等清单、文本,群众对卫生健康领域行政执法的公开透明有了新期待。

“《执法事项清单》《执法人员清单》《随机抽查事项清单》等清单、文本进入公众视野,让群众对行政执法心里有了谱。”结合省政府组织的“四级”人大



省卫生健康委执法人员将全过程记录制度贯穿整个执法活动中,营造阳光、公开的执法环境。图为执法人员对医疗机构进行日常监督检查时,规范着装并全程使用执法记录仪进行记录。

联动监督、“放管服”改革等工作部署,省卫生健康委深入查找问题,不断完善制度,以更高的标准、更严的举措,持续推进“三项制度”工作在卫生健康系统落实落地。

省卫生健康委通过深化放管服改革,全面落实权力清单、责任清单和监管清单制度,依据法律法规修订和简政放权,及时作出动态调整,真正把权力装进制度的笼子里。他们推行“互联网+政务服务”,大力营造良好的营商环境。省卫生健康委邀请法律顾问、驻委律师和公职律师全程参与重大行政决策、社会风险评估、合法性审查、复议案件办理、信访投诉等工作,2018年累计提供法律事务服务343次,真正让工作走上法治化轨道。

### 多形式“晾晒” 力促规范公正执法

“行政检查、行政处罚结果第一时间向社会公示,推行说理式行政处罚决定书公开,充分保障群众知情权。”这是省卫生健康委在执法公示工作中亮出的实招。他们通过突出“三个统一”,将执法工作进行了晾晒。统一公示形式,依托门户网站、政务专网、微信公众号等,畅通公示渠道;统一公示内容,全面公开行政许可、行政检查和行政处罚信息;统一推送数据,通过全省信息平台集中发布信息,方便公众监督,倒逼执法规范。这

些典型做法赢得了群众好评。

突出“三规范”抓全程记录。省卫生健康委规范文字记录,在国家卫生健康委37个执法文书样式基础上,增加18个执法文书样式和范本,确保记录全面、合规;规范音像记录,因地制宜推出标准版、升级版音像记录清单,确保内容统一、要素齐全;规范电子数据记录,编制14类行政执法事项检查条目1288项,统一电子数据标准,实现执法记录信息化,执法全程留痕、可回溯。

突出“双审查”抓法制审核。省卫生健康委配备7名专职法制审核人员,建立执法机构和法制机构“双审”机制,明确重大行政执法决定法制审核的目录、权限、载体、程序、时限等内容,确保法制审核权威公正。

结合梳理职责清单。省卫生健康委明确省、市、县三级行政执法事项清单249项、216项、220项,建立动态调整机制,确保各级执法清单统一准确、职责清晰。结合规范执法绘导图,编制行政检查、行政强制、行政处罚三类行政执法指引图,将“三项制度”有机融入执法全过程。结合示范创建树标杆,兼顾地域、层级、经济状况差异,建立“分级示范、分层创建”的示范带动模式,形成全系统横向到边、纵向到底的一盘棋创建格局。省卫生健康委这些做法得到了国家卫生健康委的肯定,并在

2018年国家卫生监督执法全过程记录工作现场推进会上作了典型经验发言。

### 信息化助力 把好事中事后监管关

“行政许可全部实现网上申请;现场检查全部使用移动执法终端,数据24小时内上传省综合监督信息平台;行政处罚实现全流程在线办理,执法数据实时网上展示。”通过全方位加强数据质量控制,确保数据真实准确、执法严肃公正。这是省卫生健康委扎实推进网上执法提效能的有力举措。

省卫生健康委利用全省统一的卫生健康综合监督信息平台,对36万家单位基础信息进行全面清理,对3221名执法人员信息进行逐一核对,不断优化完善抽取规则,健全了“一单两库一细则”。以执法信息化为依托,通过屏幕手写签名和电子印章应用,推进现场检查无纸化,利用执法终端拍摄功能推进现场执法设备一体化,结合信息平台数据分析推进监督执法智能化,大力提升全系统的执法效能。以双随机抽查为切入点,实现检查项目全覆盖、检查过程全记录、检查结果全公示、违法行为全查处。

### 聚焦“三项制度”

## 邢台市戒毒所干警走进娱乐场所开展禁毒宣传 提高拒毒防毒意识 确保依法健康经营

本报讯(吴媛)随着经济的不断发展,公共娱乐场所已悄悄成为毒品的藏身之地。为提高娱乐场所从业人员拒毒防毒意识,自觉抵制毒品,健康生活,7月19日上午,邢台市强制隔离戒毒所联合邢台市桥西区文化体育和旅游局,走进邢台市澜莎国际开展禁毒宣传,全市十余家娱乐场所的负责人参与了此次活动。

活动中,戒毒所干警就禁毒知识进行了系统的讲解,采用大量直观的图片、详实的数据和生动的案例,重点讲解了毒品的定义、种类、特征等知识,深入剖析了毒品特别是新型毒品的危害,教育广大娱乐场所从业人员如何抵制诱惑、远离毒品,呼吁从业人员主动学习拒毒、防毒知识。戒毒干警

通过“以案说法”的形式讲解国家禁毒相关法律法规以及对娱乐场所涉毒的法律处罚,警示他们要提高禁毒责任意识,依法经营,自觉加强场所禁毒宣传。同时,向场所从业人员派发禁毒宣传册,提醒他们多向家人、邻居、朋友宣传毒品的危害,并在场所醒目处张贴禁毒宣传海报和毒品违法犯罪举报电话标识,确保经营区域无毒品交易和吸毒行为发生。随后,各娱乐场所负责人参观了仿真毒品模型,进一步加深了对毒品的认识。

通过此次宣传,广大娱乐场所从业人员对毒品危害和当前社会的毒品形势有了深入的了解,对于他们依法健康经营、维持良好的社会风气起到了积极的促进作用。

## 邯郸市市场监管局全力保障群众用药安全

### 四个月查处 药品违法案件千余起

本报讯(赵春辉)今年4月份以来,邯郸市市场监督管理局在开展药品安全方面损害群众利益专项整治工作中,多措并举,成效显著。截至目前,全市查处药品违法案件1024起,罚没款280.3万元,依法向公安机关移交涉嫌刑事案件4起,查办案件及处罚金额在全省名列前茅。

完善机制细落实。4月2日,该局召开全市食品药品安全方面损害群众利益问题专项整治动员会,成立领导小组,印发实施方案,明确目标任务、时间节点、工作重点和推进措施。为推进工作扎实深入开展,该局成立不作为乱作为等违规违纪行为专项整治工作组,开展专项整治。同时,建立联系分包、互查互评、定期通报等工作机制,确保各项整治措施落地落实。

排查整治全覆盖。该局在推进中压实工作责任,着力排查损害群众利益的风险隐患。对排查出的隐患,建立工作台账,明确整改措施和时限,要求按时整改到位;坚持“严”字当头,实行“四个一律”,凡是非法渠道购药的,一律撤销GSP证书;凡是存在执业药师“挂证”的,一律撤销GSP证书,并上报省市场监督管理局撤销其执业药师注册证;凡是涉及非法经营假药的,一律吊销许可证;凡是涉

及吊销许可证及刑事犯罪的,除依法依规严格处罚外,一律将单位直接负责人列入“黑名单”,给予一定期限的禁业限制。

联合惩戒提效能。建立本级各部门、各环节协同配合工作机制,强化与人社、医保、卫健委、行政审批等部门的沟通协调与协作配合,充分发挥多部门联合执法优势,建立信息通报、案件协查、联合办案等制度,严打违法违规行为,对严重违法企业齐抓共管、联合惩戒。

严惩重处办大案。加强行政执法和刑事司法的衔接,始终保持打击违法犯罪的高压态势。该局通过飞行检查发现曲周县一药房通过非法渠道购进药品后,顺藤摸瓜,一查到底,查实一家一贸易公司无证经营药品,案件移交到公安部门后,公安部门目前已刑拘1人、网上追逃2人,正在全力侦办。涉刑案件的移交,对药品违法行为形成了强有力的震慑。

浓厚氛围促共治。加强警示教育,分类型、分环节举办了药品批发、零售连锁和医疗机构等警示教育大会,通报典型案例,要求各企业(单位)统一签订药品安全承诺书,督促增强法律意识、自律意识。推进社会共治,畅通投诉举报渠道,扩大案源线索,做到了有诉必接、有案必查、有查必果。

## 加大监管力度 提升工作效率

### 南宫市司法局为社区矫正人员 安装音容社矫APP

本报讯(苏明杰)为进一步加大对社区矫正人员的监管力度,近日,南宫市司法局抽调业务骨干,有计划地分批对辖区在管的社区矫正人员安装音容社矫APP,并对其一对一培训,安装使用识别准确率达95%以上。

音容社矫APP是一款“人脸识别+声音识别”的智能APP,分为管理端和矫正端,社区矫正人员手机安装矫正端,该APP会不定期提醒社区矫正

人员进行网上报到。一旦APP提醒音响了,社区矫正人员就要马上将自己的实时自拍头像和规定声音信息上传至手机,根据事先采集的社区矫正人员信息,系统会对上传的照片与声音进行对比,判定是否为社区矫正人员本人,有效避免了人机分离的现象发生。

音容社矫APP的使用,在一定程度上加强了对社区矫正人员的监管管理力度,社区矫正人员能够实现随时抽查,精准定位,提升了工作效率。

## 临西县司法局注重“三个强化”

### 筑牢社区矫正监管安全防线

本报讯(董立静)7月8日至15日,临西县司法局社区矫正工作人员深入各乡镇司法所,对社区矫正人员的监管工作进行了为期一周的督查,筑牢社区矫正监管安全防线。

强化组织领导。该县各司法所组织全体社区矫正人员学习《全国人大常委会关于在中华人民共和国成立七十周年之际对部分服刑罪犯予以特赦的决定》的相关精神,领会本次国家特赦的范围、对象和条件,并在特赦明白纸上签字背书,认真落实“双八”制度,促

使他们提高思想政治觉悟,自觉接受矫正,早日回归社会。

强化警示教育。该局充分利用派驻警察,采取分片的方式,先后对全县169名在册社区矫正人员进行了集中点矫和警示教育,同时查阅矫正档案和监管档案,收到了良好的效果。

强化责任落实。该局分管领导与各司法所长、司法所长与本辖区社区矫正人员层层签订了目标责任书,层层传导压力,不定期进行督导,严格落实责任,全力做好社区矫正监管安全稳定工作。



为规范行政执法行为,促进执法公平、公正,近日,兴隆县市场监督管理局联合公安、环保、卫健委等部门,对住宿、餐饮等重点行业开展“双随机一公开”抽查工作。目前,抽查结果已全部录入“双随机、一公开”监管平台,并向社会进行了公示。下一步,该局将通过信息公示、抄报、联合惩戒等措施,强化随机抽查结果应用,加大企业违法成本,引导企业自觉守法经营,进一步提升信用监管成效。

## 针对“四小”公共场所、现场制售水等存在的突出问题 石家庄市开展卫生监督执法集中攻坚行动

本报讯(记者 刘小林)针对“四小”(小旅馆、小美容美发、小浴室、小歌舞厅)公共场所卫生许可持证有情况、公共用品用具消毒制度落实情况等方面和现场制售水周边环境、水质日常自检等方面存在的突出问题,7月22日,石家庄市卫生健康委决定在全市开展创建国家卫生城市卫生监督执法集中攻坚行动。

石家庄市卫生健康委成立攻坚行动领导小组,全面发动各

方面力量,采取超常工作举措,共同组织开展一场清死角、克顽疾、补短板、提质量的攻坚战。领导小组实行每周“五个一”工作机制:即“每周一碰头、一暗访、一排队、一现场办公、一约谈通报”,解决突出问题,推广先进做法,确保工作实效。

强化责任落实,进一步明确分工,实行领导和业务处室负责人分包责任制。同时,抽调专人负责成立督导组,负责对各分区开展不间断督导检查评估。各创

建区层层落实分包责任制,实行网格化责任分解,做到每一片区、每一个公共场所都有明确的责任监督员。

各区要充分宣传发动辖区公共场所、饮水等负有创建任务的单位积极参与创建活动,对单位的管理人员和从业人员开展全员培训,并做到规范管理“八统一”。即:统一发放创建明白纸(卡)、统一卫生信息公示栏、统一责任人员联络表、统一卫生管理制度、统一卫生档案盒、统

一张贴创建宣传画、统一公示监督电话、统一配备专用工具。

石家庄市卫生监督局和各区卫生健康局、监督所要进一步摸清辖区“四小”公共场所、饮水等负有创建任务的单位底数,制定集中攻坚行动工作目标,将任务目标具体分解到每周(天)、分解到人,实行挂图作战。做到销号销账管理,逐个问题列出销号时限,逐个片区验收销账,全力以赴,确保圆满完成创建工作。