

“破题”后如何“解新题”“答难题”

——最高检张军检察长在大检察官研讨班上的讲话解读

徐盈雁

新时代检察工作开局良好,但还只是“破题”,必须持之以恒“解新题”“答难题”!7月20日,在成都举办的大检察官研讨班上,张军检察长的讲话通篇围绕“解新题”“答难题”展开。检察工作有哪些“新题”和“难题”?检察机关该如何一一破解?让我们一起来看看。

检察官既是犯罪的追诉者,也是无辜的保护者,更要努力成为中国特色社会主义法律意识和法治进步的引领者

检察官履职立场是什么?张军在讲话中首先对这一问题进行了阐述。

新修订的检察官法首次以立法形式对检察官履职立场作出规定:客观公正。这体现了检察机关的宪法定位,体现了新时代对检察官职业的根本要求。

从客观公正的履职立场出发,检察官的角色定位应是怎样的?张军回答说:“进入新时代,我们必须始终牢记:检察官既是犯罪的追诉者,也是无辜的保护者,更要努力成为中国特色社会主义法律意识和法治进步的引领者。”

坚守客观公正立场,“要”在转变观念。检察机关是国家法律监督机关,这一宪法定位决定了检察官决不只是单纯履行“国家律师”只重或更重追诉的职责,而应把客观公正作为履职的本质要求。

坚守客观公正立场,“重”在提升能力。这个能力,既体现在捕与诉、引导侦查取证、判断运用证据、准确适用法律规定、正确运用宽严相济刑事政策等过程中,也体现在诉讼监督、发现案件事实真相、指出纠正错误、监督纠正违法等过程中,是全方位的要求。

坚守客观公正立场,“旨”在维护权益。检察机关在履行各项法律监督职责时,只有秉持客观公正立场,才能真正当好公共利益的代表、公平正义的守护者。”张军强调。

办案是检察机关履行法律监督职责的基本方式

办案是检察机关履行法律监督职责的基本方式。如何把握检察监督与检察办案的关系?

“‘办案中监督、监督中办案’,重在监督要精准、办案要优质,把监督做实、把案件办好。”张军回答说。

一方面,要切实加强对刑事诉讼监督重要性的认识,充分发挥“捕诉一体”

优势,优质高效办理捕诉案件;另一方面,要更加注重、更加自觉将刑事诉讼监督融入捕、诉工作中,一体提升办案、监督质量和效率。最高检将通过案件质量指标评价体系加以引导。

在“捕诉一体”推进过程中,尤其是要坚决纠正形式上“捕诉一体”、实质上捕诉由一个部的两个办案组、一个办案组的两名检察官分别办理的错误做法。要肯定并推行一些地方市、县两级检察院在工作中以新的检察官办案组织实行“捕诉一体”机制。

检察官在刑事诉讼检察环节承担主导责任

今年的最高检工作报告首次提出,要切实履行检察官在刑事诉讼中的主导责任。对此,该作如何理解?

“从我国检察机关的宪法定位和刑事诉讼论的检察环节是承担主导责任的。”张军解释说。

修改后刑事诉讼法确立的认罪认罚从宽制度,是十分典型的以检察官主导责任为基础的诉讼制度设计。落实、发挥好检察官主导责任,贯彻认罪认罚从宽制度,不仅需要检察官法庭上有较强的指控证明犯罪能力,更需要检察官整体司法能力的提升,包括释法教育安抚、做群众工作的能力以及与律师的沟通能力等。

“需要特别强调的是,认罪认罚从宽制度全面铺开,防止被‘围猎’是对检察官的一个新的现实考验。”张军认为,必须进一步完善、严格司法责任制和内部监督,坚决惩治可能出现的司法腐败,让人民群众、社会信任,让党中央放心。

案例工作决不仅仅是案件办完以后的工作

一个案例胜过一打文件。目前,最高检已经发布5批改版后的指导性案例,修订了关于案例指导工作的规定,加大指导性案例编发力度,旨在通过典型案例规范、指导各级检察机关办案,同时以案释法,促进法治社会建设。

如何深化案例推选、运用、指导工作?张军首先谈到了地方检察机关的“案源”问题。

“各级检察机关都办理了大量案件,但能成为典型案例仅属个别,这说明案例意识不强,政策指导意识不强,案例敏感性不够。”张军明确要求,最高检可以发布指导性案例,省级检察院也要收集、筛选、发布典型案例,加强对下指导。市、县两级检察院作为案例的

“富矿”,要注重总结、积累、报送。案例工作决不仅仅是案件办完以后的工作!

“受理的典型、影响性案件,要有‘培养’意识,一开始就按指导性案例、典型案例的标准去办,努力办成精品案。”张军说。

案例发布了就要学、用,不能束之高阁。围绕案例“运用”问题,张军提出了具体要求。

“最高检制发的指导性案例,都经案例指导委员会讨论、筛选、修改,再报送检委会认真研究、取舍、决定,是全国检察机关办案精品中的精品,是指导各级检察机关办案的‘样板’。各级检察机关检委会都要认真学习、研讨,对照本院已办过的典型案例总结得失,不断提升监督办案能力和水平。”张军说。

是黑恶犯罪一个不放过,不是黑恶犯罪一个不凑数

目前,扫黑除恶专项斗争已进入考验韧劲、啃“硬骨头”的重要阶段。检察机关如何在当前专项斗争持续深入推进中充分履职、依法推进?

推进扫黑除恶专项斗争,要在确保办案质量前提下,提高办案效率,把案件更好更快办出去。要始终把“破网打伞”放在头等重要位置。

“省级检察院要落实涉黑案件和重大涉恶案件逐一逐案把关的要求,对案件质量负总责,切实做到‘是黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数’。”张军说,“在扫黑除恶专项斗争中,办案质量这根弦一定要绷得紧而又紧!”

就在本周,最高检选编发布了5起扫黑除恶专项斗争典型案例,有体现“不放过”的,有体现“不凑数”的。“各地要组织学习,不仅内部要作为办案参考,还要印送本地政法委、法院、公安机关参阅,促进形成共识。”张军说。

群众信访7日内回复、3个月内答复是全国检察机关的共同责任

目前,检察机关开展群众信访工作,已经基本实现7日内程序性回复,3个月内办理过程或结果答复工作也推动了一大批积压信访案件得到集中办理。7日内回复、3个月内答复,一时间增加了大量的检察工作量,这样的付出和辛苦,其价值在哪里?

“做到件件有回复,增加了我们的工作量,但为老百姓办了操心事、烦心事、揪心事,不是我们的初心、使命吗?老百姓不是更加信任我们了吗?更要看到,通过努力,检察机关整体信访形势

不断向好,尤其是重复来信大幅下降,人民群众满意度提升。我们付出的辛苦,很值!”张军说。

做好这项工作,是全国检察机关共同的责任,是各业务部门共同的责任,控申部门责任尤重。优化、完善信访案件受理和初步审查机制十分重要,其关键是要做好繁简分流工作。

常态化开展公益诉讼“回头看”,推动公益诉讼检察工作行稳致远

今年上半年,公益诉讼检察工作态势良好。如何强化公益诉讼检察,推动解决损害国家和社会公共利益问题?

——保证数量是基础。公益受损现象到处都是,检察机关只要真正去摸排,有大量案件可办。

——提升质量是关键。上级检察院要明确数量、质量并重的鲜明导向,对案件量陡升的要实地抽查,案件少的要加强督导。

——优化结构是重点。重点是深刻领会公益诉讼法律赋权本意,敢于担当、善于作为,加大行政公益诉讼案件办理力度。

为把公益诉讼检察从一开始就抓得很实,最高检专门部署了公益诉讼“回头看”,发现了诉前检察建议质量不高、制发不规范、整改落实不到位、起诉及判决后跟进不力等问题。

“近几年要坚持‘回头看’,推动公益诉讼检察工作行稳致远。”张军说,如果发现没有落实或者落实不到位的检察建议,要加大督促力度,或者做实工作、直接起诉。

持续把检察建议做成刚性做到刚性

今年以来,各地对检察建议工作更加重视。但也有检察人员抱怨检察建议刚性不足。

“问题是我们自己是否努力去做到了刚性?”张军的一句反问,点出了问题关键所在。他说,检察建议本身必须高质量、真管用,可行性、操作性强;发出之前还要主动协调、沟通,被建议单位才能从心底接受;发出后必须以有效举措盯住不放、确保落实,“落实工作自己不去督,谁能帮助我们吧检察建议做到刚性?!”

张军举例说,去年,最高检向教育部发出“一号检察建议”,各方面评价很高,期望也很高。今年上半年,最高检会同教育部组成调研组,到一些地方督导,发现一些问题,主要还是检察机关自己没有抓落实,导致落实效果参差不齐,“下一步还要会同教育部‘没完没了’抓好督促落实”。

检察机关最优“案一件比”是1:1

面对老百姓一个“案子”,检察机关如何办理才能让当事人的感觉相对更好?

张军认为,回答这个问题的关键,在于科学构建以人民群众获得感为评判标准的案件质量评价体系。最高检提出“案一件比”评价指标,就是要“跳出检察看检察”,站在国家治理层面评判检察办案质效。

“检察机关最优‘案一件比’是1:1——老百姓一个‘案子’,进入检察程序后一次性办结,检察办案质效最高,司法资源投入最少,当事人感受相对更好。”张军说。

遵循“案一件比”指标,要下大力气降低办案中的“环节”“件”数,这就要求检察机关必须树立“整体质量意识”:功成不必在我,建功必定有我。每一个办案环节都要坚持最高质量标准,努力做到极致,否则就可能生发出下一个环节本不该有的案件。

领导干部办案不是把自己当成简单办案力量

今年4月,最高检下发了《关于检察长、副检察长、检察委员会专职委员办理案件有关问题的意见》,大检察官是落实第一责任人。

与普通干警相比,领导干部办案有何更高要求?

“不是把自己当成简单办案力量,而是要通过办理疑难、复杂、影响性案件,总结办案经验,发现深层次问题,预防、解决检察管理、司法办案中的问题,带动整个队伍提升能力水平。”张军说,领导干部要以主办检察官或者独任检察官的身份直接办案、完整办案。

张军还就几个具体事项提出明确要求:——案卷是所办案件的载体,办案就要阅卷。不仅办案要阅卷,上级院领导下基层调研,不能只听汇报、开座谈会,也必须抽出一定时间认真阅卷,从中学会发现许多问题,直接有助解决实际问题。

——检察长列席审委会是履行法定职责,也是领导干部带头办案的重要方式,要持之以恒地坚持下去。

——领导干部兼任法治副校长功在当代、利在千秋。各级检察院要注意落实、发挥实效,促进法治进校园,促进少年强、奉法者强、法治国家强。



创造更加公平正义的社会环境

顾伯冲

习近平总书记指出,“人民群众的公平意识、民主意识、权利意识、法治意识不断增强,对促进社会公平正义、实现安居乐业的要求越来越高”,并以此作为出发点,明确指出现阶段政法工作的主要任务是要维护社会大局稳定,促进社会公平正义,保障人民安居乐业。因此,在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中,要自觉践行全心全意为人民服务的根本宗旨,为人民群众创造更加公平正义的社会环境,着力解决群众最关心最现实的利益问题,筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基。

公平正义,是比发展效率和物质成果更高层次的人的精神追求,是建设社会主义现代化强国的基石。它是5000多年中华文明积淀传承的精神基因,成为中国共产党治国理政的一贯主张。

社会财富越增加,公平正义越重要。当前,党和政府通过深化改革,不断突破体制机制瓶颈,逐步实现社会更多领域的公平,广大人民群众也有明显的感受。然而,在我们的社会生活中,的确存在一些不公平现象,有的领域还比较严重。衡量公平问题要看到两个方面:一是历史与现实问题。由于历史的原因,不公平问题不可能在短期内迅速得到解决。二是公平与效率问题。维护和实现社会公平不是一个抽象的口号,须具备现实的社会经济条件和切实可行的政策措施。效率为公平分配提供物质基础,而公平正义又为效率

提供价值引领。这就证明,促进公平正义是一项长期的战略工程,必须久久为功,持续推进。

公平正义既是对生活的客观条件和所处状态的一种事实判断,又是对生活的主观意义和满足程度的一种价值判断。为人民群众创造公平正义的社会环境,必须健全完善更加合理的以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的完整的社会公平保障体系,扩大社会保障领域的公平治理范围,并且在务实的层面上上下功夫,出实招。在政策机制上,必须牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,时刻不忘我们党来自人民、根植人民,永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦;在政策落实上,必须做好托底的工作,着力维护广大人民群众特别是弱势群体的合法权益,重点解决损害群众权益的突出问题,决不允许滥用权力侵犯群众合法权益;

在工作方式上,要以人民群众看得见的方式予以实现公平正义,努力让人民群众在每一个重大问题的决策和处理中都感受到公平正义。

与此同时,要引导人民群众树立辩证的公平观,理性看待社会,正确看待自己,始终相信并切实践行奋斗幸福观,坚持依靠奋斗创造幸福生活。要通过权利的合理分配、义务的合理承担,使人民群众各尽其能、各得其所、和谐相处,保证社会的和谐稳定和有序发展。

一线评论

强化责任担当 深耕主责主业

赵丽杰

最高人民检察院党组书记、检察长张军在最高检机关主题教育学习交流会上要求,要切实做到司法为民敢于担当。基层检察院要深入贯彻落实张军检察长的要求,进一步强化责任担当,深耕法律监督主责主业,切实当好公共利益代表,全力维护社会公平正义,在推进全面依法治国进程中,努力交出一份满意的答卷。

敢于担当,加强思想政治建设是基础。要牢牢把握主题教育的总要求和根本任务,牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,始终坚持以党对检察工作的绝对领导,自觉维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,主动认领新时代中国特色社会主义建设中国检察机关应承担的历史使命和责任。要深刻认识主题教育的重大意义,充分发挥党组班子的带头

市场监管执法要以培育市场主体和经济发展为主

李兴友

随着经济体制改革的深入和中小企业的发展,市场监督管理部门行政执法应当把培育市场主体和中小企业发展放在首位。然而,在这方面相关职能部门做得并不够,甚至影响了中小微企业家发展经济和为国家创造财富的积极性。

据笔者调查和中小微企业家反映,目前存在的问题主要有以下几个方面。一是认识不高,理性执法不够。据统计,中小微企业目前在增加就业、促进经济增长、科技创新以及促进社会和谐稳定等方面正发挥着不可替代的作用。可是,有些基层行政执法部门对此了解不够,认识不够深刻。如此一来,导致他们在执法过程中,表现为理性执法的内容很欠缺,不能很好地做到讲理释法,帮助企业整

作用和共产党员的先锋模范作用,紧紧围绕“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求展开深入研讨,把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上,以最大的工作成效、最好的检察成果让党放心、让人民满意。

敢于担当,加强司法能力建设是关键。一方面,要努力做到“三结合、三检视、三提升”。一是结合理论学习,检视思想差距,提升政治自觉。二是结合检察工作新需求,检视改革创新动力不足差距,提升工作实效。三是结合从严治检,加强队伍建设,检视履行一岗双责不到位、工作作风不务实,提升规范管理水平。另一方面,要加强司法能力建设更要善于担当。要用好敢于担当和善于

市场监管执法要以培育市场主体和经济发展为主

担当的辩证法,“敢”字当头是“功成不必在我”的精神境界,“善”字当头是“成功必定有我”的主角意识。只有将“敢”与“善”有机结合,才能创新作为,把好事办好,让各项工作任务确保细致、坚持精致、追求极致,在构建和谐社会中体现检察担当。

敢于担当,践行司法为民宗旨是根本。要从内心深处打牢司法为民的思想基础,不断增强对司法人民性的理论认同、感情认同和实践认同,做司法为民的忠实实践者。要持续严厉打击经济领域各类犯罪,服务民营企业,助力防范化解经济风险。要充分履行检察职责,严惩扶贫领域犯罪,全力服务保障脱贫攻坚,助力防范化解政治风险。要加大检察监

督力度,维护农民工等群体权益,助力防范化解社会风险。要抓好党委各项中心工作落实,重点做好扫黑除恶专项斗争、公益诉讼和未成年人检察等方面工作。要以12309检察服务中心为依托,把食品药品、环境保护、未成年人保护等人民群众关注的问题,作为开展法律监督工作的重点,为人民群众提供更为优质的法治产品、检察产品,更好满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新需求,让人民群众有更切实的获得感、幸福感、安全感,切实以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。

管,问题是怎么管、管什么,以及管到什么程度。因为法律法规的核心要求是公平公正,要义主旨是通过法律法规实施,为公民个人、国家和社会创造财富。所以说,对中小微企业家明知故犯,且情节严重的违法行为,诸如不按照执法检查出的问题进行整改,不依法缴税,不依法保护本企业职工合法权益,恶意欠薪、不给职工交纳国家规定的医保、养老等保障金的违法行为,必须予以制裁和严惩。就我省而言,对中小微企业高科技产业,对有发展前景的环保绿色企业,尤其应该把保护放在第一位,以确保我省在某些领域落后的局面得到尽快改观。

三是培育市场主体不够。营商环境优化空间较大。市场经济的核心是诸多商家的存在,包括研制者、生产者 and 经营者等的不断入驻和涌现。在此基础之上,通过相互之间创业竞争,优胜劣汰,提升市场主体质量,也提升企业产品质量,并更大地创造社会财富,满足人们各种生活需求,进而推动社会的文明发展。目前,我省已经出台许多培育支持中小微企业的政策文件,诸如冀商回归、优化营商环境和高科技产业产品奖励等,但真正公平公正落实的,在现实中还有许多努力的空间,个别地方甚至就没有顾及这一点。这应当引起相关主管部门的重视,依据中央、国家相关政策和法规加强检查督导,把优惠政策和优化营商环境政策真正落到实处,真正助力中小微企业健康发展。

(作者系沙河市人民检察院党组书记、检察长)