

借助“外脑”力量推进民行检察工作

□ 刘树奇 孙继增

5月7日,河北省人民检察院民事行政公益诉讼监督案件专家委员会专家聘任仪式在河北省检察官学院举行,全国人大代表、全国人大宪法与法律委员会委员、中国民法学研究会常务副会长、中国社会科学院学部委员、博士生导师孙宪忠研究员等93位专家、学者,被省检察院聘为民事行政公益诉讼监督案件专家委员会委员。在聘任仪式结束后举行的座谈会上,孙宪忠、卞建林、龙翼飞、柴振国等受聘专家代表分别建言,围绕加强民事行政公益诉讼监督工作进行了交流。

本刊今日将专家代表的建言内容进行了归纳整理,供全省检察人员尤其是民事行政检察部门检察人员学习。



孙宪忠

全国人大代表、全国人大宪法与法律委员会委员、中国民法学研究会常务副会长、中国社会科学院学部委员、博士生导师

我主要从三个方面讲讲自己的感受。首先,国家监察委员会的成立,使检察机关工作职能发生了变化,也给检察机关带来巨大变革和压力,同时也带来了重

大机遇。随着我们国家的经济形势发展和人民生活水平的提升,民事诉讼、行政诉讼以及公益诉讼的案件都呈现增加的趋势,人民检察院的监督案件也随之增加。检察机关的一些工作职能,不仅在民法和行政法上有非常重要的理论研究价值,在实践中也存在许多亟待解决的问题。比如公益诉讼,我认为除了人民检察院,其他部门来提起公益诉讼,在理论上都是有缺陷的,制度上也都是不完善的。人民检察院作为国家公益诉讼的承担人,在这方面可以发挥极大的作用。

第二,检察机关在国家新的司法体系中必将发挥更大的作用。目前,民事诉讼和行政诉讼案件大幅度增加,民事行政公益诉讼监督工作是非常繁重的。人民检察院行使监督权,督促人民法院和其他的部门,按照中央的要求,按照人民对美好生活的向往,按照我们国家法律的规定,来积极履行好自己的职责,在这方面人民检察院还是有非常多工

作要做。所以,最高人民检察院对内设机构工作职能和机构设置做出了非常重要的调整,全国各地检察机关都对内设机构做出了阶段性的调整,形成了现在“四大检察”并重的格局。

第三,检察机关要重视理论的研究,做到理论先行。这次河北省人民检察院成立民事行政公益诉讼监督案件专家委员会,推进民事行政监督工作,意义非常重大。这是检察机关实实在在依法治国、依法治省的一个切实的工作举措,遵循了习近平新时代中国特色社会主义思想,符合人民群众对美好生活的期待。目前各省都在纷纷成立专家委员会,河北省成立较早,且人数多、范围广,委员们都是各领域中工作卓有成效和经验丰富的专家。专家委员会成立后,我们需要做好理论研究工作,共同研究解决重大的理论和实践问题,共同为河北省人民检察院民事行政公益诉讼监督以及公益诉讼工作的推进作出自己的贡献。



龙翼飞

中国人民大学法学院执行院长,中国法学会婚姻家庭法学研究会常务副会长、博士生导师

我就参加民事行政公益诉讼监督案件的专家咨询工作,应该把握好监督工作中的几个关系,谈谈自己的意见。

我们在民事行政公益诉讼监督案件专家咨询工作中,将按照习近平总书记指示精神,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,将通过检察机关有效的民事行政公益诉讼监督案件的工作,把公平正义的阳光雨露洒向人民群众的心间。

在参加各类民事行政公益诉讼监督案件专家咨询工作时,我们要把握好监督工作中的几个关系:首先,要处理好社会公正与司法公正的关系。社会公正是社会主义核心价值观之一,是人民群众在社会主义法治建设中共同利益的体现。而司法公正是实现和保障社会公正的重要手段,监督民事行政公益诉讼案件的公正处理,保障人民群众在政治、经济、文化和社会等方面的合法权益,这必将有效维护社会的公正。因此,我们将在每一个具体案件的论证中,把握好社会公正和司法公正

的关系。

其次,要处理好程序公正和实体公正的关系。在司法工作过程中,程序公正和实体公正构成了司法公正的两个内在要求。实体公正要求司法活动的结果是体现公平正义的法治精神;程序公正要求司法活动的过程正当、平等、公开、公平。实体公正离不开程序公正。

再次,要处理好司法整体公正和个案公正的关系。司法整体公正体现的是司法机关的法律权威和公正形象。司法个案的公正直接影响到人民群众切身利益,关乎人民群众对司法公正的信仰和信任。我们在参与民事行政公益诉讼监督案件中,检察机关只有让受理的每一个案件都能够得到公正的处理,才能使司法整体公正真正实现。

最后,要处理好执行统一司法裁判标准与防止滥用司法自由裁量权的关系。



柴振国

河北经贸大学副校长

近年来,河北省人民检察院办公室党支部坚持把政治建设放在首要位置,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在坚持“两学一做”学习教育制度化常态化上进行了探索实践,创办了“品读经典·不忘初心”主题读书活动,吸引了广大党员,特别是青年党员的广泛参与,提振了党员干部的精神状态。办公室担负着协助院领导处理检察政务,组织协调重要工作部署、重大决策的贯彻实施,组织安排机关重要会议和重大活动;研究检察工作重点、难点问题,为院领导决策提出参谋意见等一系列全院性工作,是全院的中枢机构。办公室党支部深入学习贯彻习近平总书记“全党来一个大学习”的重要指示精神,在2018年开展的“开讲啦”主题活动基础上,总结经验,弥补短板,探索“品读经典·不忘初心”主题读书学习活动。通过几个月的摸索和实践,“品读经典·不忘初心”主题读书学习活动激发了干警学习热情,形成了浓厚的读书学习氛围。通过开展读书学习活

动,促进多读书、善读书、读好书。在政治上,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务,不断增强对以习近平同志为核心的党中央的政治认同。在思想上,以读书武装头脑、涵养文化、启迪智慧、引发思考、提高修养品位。在工作上,秉承“敢于担当零懈怠,雷厉风行零延误,精益求精零差错”和“细致、精致、极致”的工作标准,围绕中心、认真履职,服务保障检察中心工作。

办公室党支部将“品读经典·不忘初心”主题读书学习活动作为推进“两学一做”常态化制度化和“不忘初心、牢记使命”主题教育的一项重要内容和抓手,不断提高理论素养和业务能力。4月25日,省检察院党组书记、检察长丁顺生以普通党员身份融入其中,听

诵读,谈感受。党支部书记、办公室主任任国强精心谋划创新政治理论学习方式和平台,建立党课学习微信群,将“三会一课”、主题党日融入日常工作中。在工作中,在学习中学习,引领全体党员学以致用,扎实做好本职工作,服务全省检察工作。

作为一个很好的学习提高、展现自我的平台,办公室党支部全体人员高度重视此项活动,积极主动参与。在每一个确定的主题下,全员学习相关内容,整理相关材料,撰写心得体会,进行交流发言。每一名同志分享心得后,其他同志再进行发言,进行点评、讲感悟、谈共鸣,形成了全员参与的良好氛围。办公室党支部结合青年党员多、高学历党员多的特点,依托省院机关图书馆、检察书吧等资源,不断转换场景,增



图为省检察院党组书记、检察长丁顺生,党组副书记、副检察长李玉龙,副检察长何秉群与孙宪忠等受聘专家进行座谈交流的场景。谷晓哲 宋晓晖 摄



卞建林

中国刑事诉讼法学研究会会长、中国政法大学诉讼法学研究院院长、博士生导师



张睿

河北省高级人民法院原审判二庭庭长



段林国

省律师协会副会长、石家庄市律师协会会长

多年来我一直在省高级人民法院从事民事行政审判监督工作,这是人民法院的内部监督;检察监督,是一个有力的外部监督。从司法改革以来,从法院办案质量的情况看,这两种监督都是十分必要的。如何使这两种监督形成合力,今天成立的专家委员会提供了一个很好的平台。

作为律师,我们知道民商事案件领域也存在一些问题。2017

这一原则提升了检察机关在诉讼中的监督地位。

第三,刑民交叉的案件甚至是刑民交叉的案件越来越多,也越来越复杂。近几年,刑民交叉案件的程序选择、法律适用都是司法实践中的热点问题,特别是在这些问题上,研究刑事和民事的专家们认识不太一致,有必要兼听则明。

新时代检察工作的发展需要重视民事行政检察和公益诉讼的发展,但同时要看到人才储备、队伍建设等方面与开展新事业的需要、党和人民的期望还有差距。所以,按照高检院的要求,检察机关还需要提升内功,注意人才培养。还有就是借助外力,顺应新形势的需要。

专家委员会的成立和有关工作办法的制定,是强化、优化民事行政检察监督的重要内容,我深感责任重大和能力之不足。今后要进一步学习,积极参加专家委员会的咨询论证工作,提供有价值的论证意见,发挥“外脑”作用,为提高民事行政公益诉讼监督案件的质量和效率,依法、精准提出抗诉和检察建议,促进司法公正和共同维护司法权威贡献微薄力量。

□ 张娜娜

党建工作在学习中加强 参谋作用在尽责中发挥

——省检察院办公室党支部见闻录

近年来,河北省人民检察院办公室党支部坚持把政治建设放在首要位置,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在坚持“两学一做”学习教育制度化常态化上进行了探索实践,创办了“品读经典·不忘初心”主题读书活动,吸引了广大党员,特别是青年党员的广泛参与,提振了党员干部的精神状态。

办公室担负着协助院领导处理检察政务,组织协调重要工作部署、重大决策的贯彻实施,组织安排机关重要会议和重大活动;研究检察工作重点、难点问题,为院领导决策提出参谋意见等一系列全院性工作,是全院的中枢机构。办公室党支部深入学习贯彻习近平总书记“全党来一个大学习”的重要指示精神,在2018年开展的“开讲啦”主题活动基础上,总结经验,弥补短板,探索“品读经典·不忘初心”主题读书学习活动。通过几个月的摸索和实践,“品读经典·不忘初心”主题读书学习活动激发了干警学习热情,形成了浓厚的读书学习氛围。通过开展读书学习活

动,促进多读书、善读书、读好书。在政治上,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务,不断增强对以习近平同志为核心的党中央的政治认同。在思想上,以读书武装头脑、涵养文化、启迪智慧、引发思考、提高修养品位。在工作上,秉承“敢于担当零懈怠,雷厉风行零延误,精益求精零差错”和“细致、精致、极致”的工作标准,围绕中心、认真履职,服务保障检察中心工作。

办公室党支部将“品读经典·不忘初心”主题读书学习活动作为推进“两学一做”常态化制度化和“不忘初心、牢记使命”主题教育的一项重要内容和抓手,不断提高理论素养和业务能

力。4月25日,省检察院党组书记、检察长丁顺生以普通党员身份融入其中,听

诵读,谈感受。党支部书记、办公室主任任国强精心谋划创新政治理论学习方式和平台,建立党课学习微信群,将“三会一课”、主题党日融入日常工作中。在工作中,在学习中学习,引领全体党员学以致用,扎实做好本职工作,服务全省检察工作。

作为一个很好的学习提高、展现自我的平台,办公室党支部全体人员高度重视此项活动,积极主动参与。在每一个确定的主题下,全员学习相关内容,整理相关材料,撰写心得体会,进行交流发言。每一名同志分享心得后,其他同志再进行发言,进行点评、讲感悟、谈共鸣,形成了全员参与的良好氛围。

办公室党支部结合青年党员多、高学历党员多的特点,依托省院机关图书馆、检察书吧等资源,不断转换场景,增

强活动的创新性、多样性,让大家在不同的环境中感受不同的氛围,始终保持学习的新颖感,增强学习活力。

办公室党支部通过开展主题读书学习活动,收到了很好的实践成效。以学习促支部建设,增强凝聚力和战斗力。以学习促队伍建设,以务实作风做好保障

工作。办公室一直秉承“时不我待,只争朝夕”的工作态度,围绕中心服务大局,思考、谋划、推进各项工作。起草党组报告、人大报告、重大专项活动讲话等文稿信息,撰写的2019年省检察院人大工作报告获得全票通过。会务保障、值班备勤和机要保密无一差错,档案室在全省首家通过6A级认定,档案建设处于全省领先地位。以学习促作风建设,打造风清气正的政治生态。以读原著、品经典、谈体会、共分享为载体,进一步加强学习习近平新时代中国特色社会主义思想,把法律和规矩挺在前面,加强对党员政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律和作风纪律的监督,营造了干事、谋发展、思进取、争一流的良好工作氛围和风清气正的政治环境。