# 历此法制报

2019年2月21日 星期四 第586期 本刊今日4版 邮发代号 17-77 国内统一连续出版物号 CN13-0033

# 政府法治



推动社会领域公共服务补短板 社会领域公共服务关乎民 领域公共服务补短板强弱项提质 生,连接民心。国家发展改革委2 量 促进形成强大国内市场的行

十八部门发文加大力度

月19日称,我国将着力补齐基本 公共服务短板、增强非基本公共 服务弱项、提升公共服务质量水 平,切实兜牢基本民生保障网底, 不断满足多样化民生需求。

费可享有、价格可承受、质量有保 根据国家发改委等18个部门 障、安全有监管。 联合印发的《加大力度推动社会

(据新华社)

动方案》,到2020年,我国将基本 实现基本公共服务能力全覆盖、

质量全达标、标准全落实、保障应

担尽担,实现非基本公共服务付

优化办事流程 缩短办事时限 减少办事材料

# 我省推动政务服务事项标准化

本报讯 (记者 周欣艳 刘小林)为进一步深化"放管 服"改革,加快实现"一网、一 门、一次"工作目标,省政府办 公厅日前印发《河北省政务服 务事项标准化梳理工作方 案》。方案提出,我省将以最 大限度优化办事流程、缩短办 事时限、减少办事材料为目 标,加快推动政务服务标准 化、规范化建设,打造全省统 一的政务服务事项运行管理体 系,为提高服务效能奠定坚实

方案要求,按照审批服务 便民化和"一网、一门、一次" 改革目标,梳理编制"三级四 同"(即省、市、县三级同一事 项名称、类型、依据、编码统 一)的全省政务服务事项目录 清单和"能同尽同"的实施清 单,建设完善全省统一政务服 务事项管理库、电子证照库、

行管理机制,实现事项统一录 入审核、统一管理发布、统一 动态更新,为推动企业和群众 办事线上"一网通办",线下 "只进一扇门",现场"最多跑 一次",不断优化提升我省政 务服务能力和营商环境竞争力 提供基础支撑。

方案提出,梳理编制省级 通用目录清单。省政府有关部 门要核对国家通用目录清单中 涉及省以下政府的依申请实施 类行政权力事项、梳理省级特 设依申请类行政权力事项、梳 理省级公共服务事项通用目 录,整合形成省级通用目录清 单。省级通用目录清单需进行 合法性审查,按程序报省政府 审定后,由省政务服务管理办 公室统一向社会公布。

梳理编制市级通用目录清 单。市级通用目录应包括省级 通用目录中由市、县两级共同

政权力事项,和本地地方性法 规、规章及政策确定的地区性 政务服务事项。

编制全省政务服务事项通 用目录清单。将省级通用目录 清单、市级通用目录清单汇总 整理后,形成省、市、县三级政 务服务通用目录清单,并按照 《国家政务服务平台政务服务 事项基本目录及实施清单编码 要求》进行编码。各地对照省、 市两级通用目录,认真修订本 级政务服务事项目录清单,严 格规范事项名称、事项类型、设 定依据、事项编码等信息,确保 实现政务服务事项目录清单 省、市、县"三级四同"。

编制全省政务服务事项实 施清单。在全省政务服务事项 目录清单的基础上,按照《国家 政务服务平台政务服务事项基 本目录及实施清单要素要求》, 制定全省统一的实施清单编制

地各部门按照统一标准,组织 编制政务服务事项实施清单, 并通过全省统一的政务服务事 项管理系统进行实施清单的录 入、审核、确认、发布。

方案要求,依据全省政务 服务事项目录清单和实施清 单,编制全省电子证照目录 库,确保实现2020年办理结果 全部电子化目标。汇总全省 政务服务事项实施清单信息, 将各事项审批要件标准化,实 现同一要件在不同部门间、业 务间的名称、内容、格式相同, 形成全省统一的审批要件标

各地各部门要落实"一网、 一门、一次"改革要求,提出减 材料、减环节的具体措施,确保 2019 年年底申请材料减少 60%。同时,针对审批要件遗失 或无法提供的情况,出台救济 措施,明确替代要件,确保百姓

#### 省卫牛健康委做好证明事项取消工作

### 三项证明事项即刻取消 不得拒绝或推迟

本报讯 (记者 赵媛媛 通讯员 **杨亚丽**)2月14日,省卫 生健康委办公室印发《关于做好 证明事项取消工作的紧急通知》, 要求将取消的证明事项传达到具 体办事单位和办事窗口,涉及的 证明事项即刻取消,不得以任何 理由拒绝执行或推迟执行。

据了解,按照省政府办公厅 印发的《关于公布省级证明事项 取消清单的通知》,取消的61项 省级证明事项中,涉及计划生育 的3项。

通知提出,涉及"因离异、丧 偶要求终止妊娠的",医疗保健机 构或者计划生育技术服务机构不 得要求本人提供民政、公安、医疗 机构等部门开具的离婚证明或者 配偶死亡证明以及乡镇人民政府 或者街道办事处卫生健康(人口

和计划生育)工作机构出具的证 明,相关事项可通过当事人持有 的离婚证、离婚判决书、火化证等 有关材料或个人书面承诺办理。

县级卫生健康行政部门在办 理再生育审批时,不得再要求当 事人提供个人《婚育情况证明》, 可以通过全员人口数据库查询当 事人的婚育情况,也可以通过当 事人书面承诺办理。

通知要求,各地要加大网上 办事大厅宣传和推进力度,培养 基层工作人员和办事群众应用 习惯,实现"一个平台受理,全省 自由办理"。要充分利用信息化 手段,优化再生育审批流程,通 过规范的网上办事核查,最大限 度方便群众办事,减轻基层工作 负担,切实提高群众满意度和获

2月14日—2月20日

#### 2.14 国务院印发《国家职业教育改革实施方案》

近日,国务院印发《国家职业 教育改革实施方案》。《方案》提 出,从2019年开始,在职业院校、 应用型本科高校启动"学历证

书+若干职业技能等级证书"制 度试点工作。到2022年,职业院 校教学条件基本达标,一大批普 通本科高等学校向应用型转变。

#### 2.15 国办:政府性融资担保基金要支"小"支"农"

日前,国务院办公厅印发《关 于有效发挥政府性融资担保基金 作用切实支持小微企业和"三农" 发展的指导意见》。《意见》强调, 要按照高质量发展要求,坚持以 供给侧结构性改革为主线,规范

政府性融资担保基金运作,弥补 市场不足,降低担保服务门槛,着 力缓解小微企业、"三农"等普惠 领域融资难、融资贵,支持发展战 略性新兴产业,促进大众创业、万 众创新。

#### 2.16 教育部:柔道摔跤等普通高校高水平运动队项目今年停招

教育部近日公布 2019 年普通 高校高水平运动队技术调整结 果,要求举办柔道、摔跤等项目的 普通高校今年停止相关项目运动 队招生。根据教育部印发的《关

于公布 2019 年普通高校高水平运 动队技术调整结果的通知》,教育 部将严格控制高水平运动队建设 高校数量,不再扩大规模,同时实 行优胜劣汰的竞争机制。

#### 2.17 税务总局:个税零申报不影响纳税记录连续性

新个人所得税法实施后,个 税零申报是否等于没有纳税记 录?近日国家税务总局有关负责 人介绍,纳税人2019年1月1日以 后取得应税所得并由扣缴义务人 向税务机关办理了全员全额扣缴

申报,或根据税法规定自行向税 务机关办理纳税申报的,不论是 否实际缴纳税款,均可以申请开 具个人所得税纳税记录。也就是 说,即便是零申报,均在纳税记录 中连续记载。

#### 2.18 市场监管总局印发 2019 年食品安全监督抽检计划

市场监管总局近日印发了 《2019年食品安全监督抽检计 划》。2019年食品安全监督抽检 将以推进"双随机、一公开"为手 段,以创新食品安全监管方式为 动力,以发现食品安全问题为导

向,有效防控系统性、区域性和行 业性食品安全风险隐患,抽检计 划涵盖34个食品大类、150个食 品品种、259个食品细类,共抽检 133.96万批次。

#### 2.19 "互联网+护理服务"将在北京等6省市开展试点

近日,国家卫健委正式发布 《关于开展"互联网+护理服务" 试点工作的通知》及试点方案,确 定今年2月至12月在北京、天津、 上海、江苏、浙江、广东试点"互 联网+护理服务"。"互联网+护理

服务"主要是指医疗机构利用在 本机构注册的护士,依托互联网 等信息技术,以"线上申请、线下 服务"的模式为主,为出院患者或 罹患疾病且行动不便的特殊人群 提供的护理服务。

#### 2.20 国家发改委等 15 部门联合发布投资审批事项清单

近日,国家发改委、工信部等 15部门联合印发《全国投资审批 项目在线审批监管平台审批管理 事项统一名称和申请材料清 单》。《清单》共包括了当前各类 投资项目开工前需要办理的42 项审批、核准、备案类事项以及需 要提交审查的258项申报材料, 同时明确了各项审批及其申报材 料针对的项目类别及适用情形。

本刊编辑部主任:周欣艳 本刊编辑:刘小林 赵媛媛 本版编辑:刘小林 邮箱:zhengfuzhoukan@126.com

电话:0311-89920098 89920095



#### 审批要件标准库,建立事项运 实施、分别实施、单独实施的行 标准和实施清单编制方案。各 办事不求人。

涵盖环境保护的基本要求、污染防治、常见环境违法行为等内容

衡水市27个行业有了环境守法指南

本报讯 (韩玲)衡水市生 态环境局组织编制了辖区内27 个行业的环境守法指南,并于 近日下发到各企业。环境守法 指南涵盖了环境保护的基本要 求、污染防治、环境自律体系建 设、环境应急管理、常见环境违 法行为等五方面的内容,企业 在运营过程中各环节的环保工 作均可"按图索骥"

当前各行各业面临的环保 压力越来越大,环境守法成为 企业生存发展的重大课题。各 企业不仅应遵守普遍适用的环 境法律、法规、规范性文件、标准 及政策等,还应符合行业性的环 境管理要求和规范等。这些法 律法规和政策繁多,相互之间又 有所交叉,企业完全理解掌握法 规内容、遵守法规,缺乏系统指 导。为此,衡水市生态环境局 编制了27个重点行业的环境守 法指南,为企业提供指导。

"有了环境守法指南,就相 当于有了一份环境守法的完全 手册。环境守法指南从水、气、 固废、污染防治设施等方面,有 针对性地提出了企业在运行过 程中容易出现的违法行为,只 要能有效规避这些行为,基本 上就不会出现违法行为。"衡水 市某化工企业负责人拿着守法 指南高兴地说。

为做好环境守法指南的宣 传贯彻工作,衡水市生态环境 局按照行业分类,以宣传册的 形式发放到各重点企业负责人



图为衡水市生态环境局工作人员将环境守法指南送到企业负责人手中。

及环保负责人手中。各县(市、 区)分局迅速行动,有的根据环 境守法指南编印了教材读本, 向企业人员进行解读;有的做 了视频片,用卡通人物和企业

实景等手段全方位展示环境守 法指南,让企业员工身临其境 地学习如何做到守法生产

衡水市生态环境局相关负 责人介绍,随着环境守法指南 逐步发放到位,今后衡水市各 重点行业企业管理有了更规 范、更方便的参考依据,将有力 推动企业规范化运营,实现高 标准、高质量发展。

### 省财政厅优化会计行业准入服务

### 实现行政许可业务办理"零见面"

本报讯 (郭宝孚)日前, 省财政厅印发《关于落实"证照 分离"改革事项 优化会计行业 准入服务的通知》。通知提出, 会计师事务所及其分支机构执 业许可申请和变更备案通过 "财政会计行业管理系统"办 理,省财政厅采用邮寄形式将 相关证照及批复文件送达申请 人,实现行政许可业务办理"零 见面"

通知提出,在现有网上办 理的基础上,进一步提高普及 率,便利会计师事务所及其分 支机构执业许可申请和变更备 案、中介机构代理记账业务资 格申请和备案。会计师事务所 及其分支机构执业许可申请和 变更备案通过"财政会计行业 管理系统"办理,申请或备案材

料可直接上传系统,不再报送 纸质资料,省财政厅采用邮寄 形式将相关证照及批复文件送 达申请人,申请人无须到审批 中心办理,实现行政许可业务 办理"零见面"

优化审批模式,简化工作 流程,在确保许可标准不降低 的前提下,以法定时限为基准, 大幅度压缩审批时间,着力提 升审批整体效能。会计师事务 所及其分支机构执业许可的审 批时限从30个工作日缩短为 15个工作日,代理记账业务资 格的审批时限从20个工作日缩 短为15个工作日。

通知明确,要精简审批材 料,申请人办理会计师事务所 及其分支机构执业许可审批 时,不再提交营业执照复印件、

书面合伙协议或者公司章程复 印件、经营场所产权证明或者 使用权证明复印件,以统一社 会信用代码信息代替。省级财 政部门通过信用信息共享平台 等自行核验相关信息。申请人 办理代理记账业务审批时,不 再提交营业执照复印件,以统 一社会信用代码信息代替,各 地财政部门通过信用信息共享 平台等自行核验相关信息。

简化申请程序,申请人办 理会计师事务所跨省迁移备案 时,不再向迁入地和迁出地两 个省级财政部门办理手续,简 化为只需要向迁入地省级财政 部门办理有关手续。

公示审批程序,公开办理 进度。各级财政部门要在严格 依据《会计师事务所执业许可 和监督管理办法》《代理记账管 理办法》做好各项公示、公告的 基础上,进一步细化优化办事 指南,公开办理进度,加强办理 人员业务培训,提高审批质量 和效率。

通知要求,推进信息共享, 加强事中事后监管。财政部门 在开展会计师事务所及其分支 机构执业许可审批、代理记账机 构业务审批以及后续监管时,要 加强和市场监管等部门的信息 共享,及时发现存在"有照无证" 等不规范行为的会计师事务所、 代理记账机构,切实维护会计服 务市场秩序。各级财政部门要切 实加强事中事后监管,依据《会 计师事务所执业许可和监督管 理办法》《代理记账管理办法》 等,做好各项监督检查工作。