

复议案例

代为提交的行政复议申请也可受理

基本案情

申请人：李某
被申请人：某县公安局

被申请人以申请人为赌博提供条件为由，对申请人作出行政拘留15日、罚款3000元的行政处罚，申请人不服，遂通过其丈夫陈某及其委托代理人提出行政复议，请求撤销公安行政处罚决定。

行政复议机关认为，被申请人在办理本案过程中，存在程序违法等问题。据此，复议机关作出行政复议决定，撤销了被申请人作出的行政处罚决定，并要求给予申请人相应赔偿。

行政复议机关认为，被申请人对申请人作出的行政处罚决定，据以定案的关键证据应当是申请人的陈述以及关联案件王某的讯问笔录，其证据应当依法取得且相互印证。但被申请人的案件承办人在对申请人调查取证过程中，未使用传唤证传唤，亦未在询问笔录中注明口头传唤，其取证程序违法；且询问笔录因多处改动并被李某撕毁，故不能作为有效证据认定；王某的讯问笔录被多份证据证实是对申请人作出行政处罚决定之后取得的，行政处罚决定书中并未体现王某在讯问笔录中反映的问题，同样违反法定程序，不能据以定案。据此，该公安行政处罚决定主要事实不清、证据不足。另外，在办理本案过程中，被申请人还存在滥用职权、违反程序扣押财物、不依法履行听证告知、违法限制人身自由、超期羁押等违法行为。因此，行政复议机关作出行政复议决定，撤销被申请人作出的行政处罚决定；被申请人退还申请人被扣押现金人民币5700元，赔偿申请人经济损失1988.96元（其中限制人身自由赔偿金16天×99.31元=1588.96元，拘留期间生活费300元）。被申请人自觉履行了行政复议决定。

案件评析

任何行政复议案件都应当以证据为基础，凭证据来认定事实。充分重视证据的收集、分析与认定，是办理行政复议案件的必要前提和基础。

一、代为提交行政复议申请的受理

申请人因被行政拘留，不可能亲自到行政复议机关来申请行政复议，而是委托自己的丈夫陈某及其委托代理人提出行政复议申请，根据《行政复议法》第十条第五款“申请人、第三人可以委托代理人代为参加行政复议”和《行政复议法实施条例》第十条“申请人、第三人可以委托1至2名代理人参加行政复议。申请人、第三人委托代理人的，应当向行政复议机构提交授权委托书。授权委托书应当载明委托事项、权限和期限。公民在特殊情况下无法书面委托的，可以口头委托。口头委托的，行政复议机构应当核实并记录在卷。申请人、第三人解除或者变更委托的，应当书面报告行政复议机构”的规定，行政复议机关应当依法受理，为当事人畅通行政复议救济渠道。

二、对申请人提出的多项行政复议请求应分别处理

对于多项行政复议请求的处理，《行政复议法》第二十九条规定了两种情形：一是申请人在申请行政复议时一并提出行政赔偿请求，行政复议机关应当依法处理；二是申请人在申请行政复议时没有提出行政赔偿请求的，行政复议机关如果依法决定撤销或者变更时，应当同时责令被申请人返还财产，或者赔偿相应的价款等。在本案中，申请人提出了撤销被申请人的公安行政处罚决定、返还扣押现金人民币5700元及利息、赔偿因违法行政拘留所造成的经济损失1988.96元等三项行政复议请求，属第一种情形，故行政复议机关应就申请人的三项行政复议请求分别作出处理。

三、违法行政处罚的赔偿问题

本案中被申请人对申请人的行政处罚存在以下三个违法

情形：一是违法拘留申请人16天；二是违法收缴申请人现金5700元；三是因违法行政拘留申请人造成其直接经济损失300元。因此，应当根据《国家赔偿法》规定对申请人给予行政赔偿。具体赔偿数额应当依法确定：第一，侵犯人身自由的，按拘留实际天数16日乘以每日按照国家上年度职工日平均工资，计算赔偿金；第二，侵犯财产权的，能够返还的予以返还；第三，造成财产损失的，按照直接损失给予赔偿。

四、行政处罚违法事实的认定

对一起行政处罚案件违法事实的认定，应当从程序和实体两个方面进行，一是被申请人办案程序是否合法，主要是对照《治安管理处罚法》处罚程序的规定，从立案、传唤、调查取证、扣押财物、听证告知、作出决定、送达文书、执行决定等案件办理环节进行审查；二是对申请人以营利为目的、为赌博提供条件的违法行为作出公安行政处罚决定是否事实清楚、证据确凿，主要是从证据的来源，证据的取得，证据的合法性、真实性、关联性等方面进行审查。具体到案件中，被申请人在办案程序上存在以下违法情形：一是违法传唤，既没有使用传唤证传唤，也未在询问笔录中注明口头传唤；二是违法取证，对申请人的询问笔录多处改动，对关键证人王某的讯问笔录是在对申请人作出行政处罚决定之后取得的；三是对申请人未依法履行听证告知义务、超期拘留羁押等。在实体上，对申请人作出公安行政处罚决定的关键证据，即申请人本人的陈述及关联案件中王某的讯问笔录是违法取得的，且不能相互印证。所以，从程序和实体上讲，被申请人确定申请人构成以营利为目的为赌博提供条件的治安违法行为的事实认定不能成立。

他山石

上海探索建立基层社会治理标准体系

上海市徐汇区12月19日发布首批10个区级标准，涉及公共服务、公共安全、公共管理三大领域。这是上海建立基层社会治理标准体系的一个探索。

上海市徐汇区区长方世忠说，城市精细化管理要坚持以高标准引领，推动建立社会治理“标准化+”体系，让标准嵌入社会治理的各个领域和各个环节，有助于提升基层治理的科学化、精细化和智能化水平。

优质的公共服务是城市最大的“魅力指数”，也是最强的软实力。此次，上海徐汇推出了“邻里汇”建设和运行、公共文化配送等管理和服务规范及标准。作为社区服务综合体连锁品牌的“邻里汇”，其布局、建设、运行和管理，在标准中都予以明确的要求。而对内部空间的装潢和布置、家具的选择等，则未做硬性规定，强调的是“应体现家庭式的整洁温馨氛围”，避免了“一刀切”式的审美，让标准也有了“人情味”。

标准还为城市公共安全建

立支撑。此次上海徐汇建立的药品零售企业安全监督量化分级管理规程，让药店监管和公示有了一把操作分明的标尺，并首创了药房的“星级管理”，根据执法人员动态检查结果量化评估，将药房分为五个星级，只有零缺陷的药房才能被评为五星药房。市场监管部门将对一、二星药房加大监督力度，对评定为五星的药房则确定较低的检查频次，实现监管资源最大化。

标准也为城市公共管理提供依据。此次发布的徐汇风貌区景观照明管理规范，填补了相关法规的空白，注重量体裁衣、因地制宜，实现文脉的延续和可读，同时提高一个城区的辨识度。而老旧小区小区物业管理服务规范，则将相关物业管理服务细分为五个星级，涵盖综合管理、清洁卫生、秩序维护、绿化养护、设施设备维修保养五大板块，既涵盖上海全市要求的“规定动作”，又融合了具有徐汇特色的“自选动作”。

(李荣)

画里话



你有没有收到过这样的短信？银行客服号码发来的，说你中奖了，请点击链接领取；你的银行账户因未核实个人身份信息被冻结，请点击链接认证升级；你的信用卡有多少积分快过期了，请点击链接兑换；你的信用卡可以提额到多少，请点击链接完成提额……警惕了！这些很可能是诈骗短信，一点链接就可能被“钓鱼”诈骗。

(据新华社)

公告