



做新时代良法善治的助跑者

——记2017年度河北省十大法治人物、全国优秀律师甄玉波

张世杰

“他凭借精湛的法律业务,积极参加京津冀法律援助一体化案件评估、京津冀司法行政工作协同发展框架协议制定、雄安新区法治保障专家论证……省政府法制专家库专家、京津冀法律援助一体化专家组专家、雄安新区规划建设法律专家、雄安新区规划建设法律专家、雄安新区规划建设法律专家、雄安新区规划建设法律专家,这不只是一个头衔,更是他主动担当的一个个沉甸甸的社会责任。”这是2017年度河北省“法治三十”评委会颁奖词中对甄玉波的评价。2018年6月20日,由省委法治办、省委政法委、省司法厅、省文明办、省网信办、省法宣办、河北日报报业集团共同主办的河北省2017年度“十大法治人物、十大法治事件、十大法治成果”颁奖表彰仪式举行,甄玉波荣获“十大法治人物”。

“十大法治人物”对于甄玉波来说可谓实至名归。从事律师工作二十多年来,他始终围绕中心履职尽责,服务大局主动作为,参与民主立法、科学立法,服务决策,积极普法,推进依法行政,促进司法公正,履行社会职责,致力法治进步。

为良法善治建言献策

律师不能只关心自身利益,应当勇于履行社会责任。作为一名有责任有担当的知名律师,甄玉波积极参与人大、政府立法工作,为推动法治进程不懈地努力着。

今年春天,一位律师到某法院办理一起车辆买卖纠纷案件时,需调取对方当事人车辆的出险索赔资料。办案律师随后向法院申请,最终依靠调查函,顺利调出了相关资料。建立民事诉调调查令制度,就是甄玉波在参与起草《河北省律师执业保障和规范化条例》时提出的建议。查询银行账户、不动产登记等信息,是律师在调查取证过程中普

遍遇到的难题。甄玉波在参与起草《河北省律师执业保障和规范化条例》时,针对律师申请法院调查令问题进行了建议。最终,“律师代理民事诉讼,自行调查取证难以获得相关证据时,可以向人民法院申请调查令”被写入条例,省法院随后还专门下发通知,要求各地法院落实地方规范要求。“对特别重大贿赂犯罪,侦查终结前许可辩护律师会见犯罪嫌疑人不少于两次,首次会见应当安排在犯罪嫌疑人被采取强制措施后一个月以内。”这是条例中对律师会见权的一条补充内容,这也是甄玉波一直努力的结果。特别重大贿赂案件侦查阶段,辩护律师会见难问题突出,特别是犯罪嫌疑人被监视居住期间,造成律师会见权难以落实。针对这一普遍性问题,甄玉波参照保障律师执业权利规定和外省地方立法经验进行了集中建议,最终获得了认可。该规定在全国范围内是保障力度最大、操作性最强的,成为该条例的亮点。

作为河北省政府法制专家库专家,2017年,受河北省政府法制办的指派,在省金融办两次集中修改《河北省地方金融监督管理条例(草案)》过程中,甄玉波提出的“关于地方金融组织关闭的合法性问题”建议,受到采纳。关于小额贷款公司,典当行相关的30多条意见也一并被采纳。

近年来,甄玉波持续参与地方法规、规章、标准及示范合同文本的起草、审定和修改。为河北省地暖施工行业起草、审定《河北省地暖安装施工合同示范文本》,由河北省工商局发布并在全省推行;担任地方标准审定委员会主任,主持审定了河北省地方标准《低温热水地面供暖系统售后服务规范》,由河北省质监局发布并在全省施行。仅2017年,甄玉波就参与了《河北省律师执业保障和规范化条例》、《河北省地方金融监督管理条例》、《河北省社会信用信息条例》和《河北省优化营商环境条例》地方法规的起草、论证,并作为《河北省社会信用信息条例(草案)》立法听证会陈述人,为该条例的正式出台建言献策。其中,《河北省优化营商环境条例》评选为河北

省2017年“十大法治成果”,《河北省社会信用信息条例》和《河北省地方金融监督管理条例》荣获河北省2017年度“十大法治成果”提名奖。

高水准办案维护公平正义

甄玉波认为,律师办案不能仅仅着眼于经济利益,更应将社会效益放在首位。多年来,他凭借深厚的法律专业功底和丰富的办案经验,办理了多起有影响的大家案,不但保护了当事人的合法权益,更有力地维护了公平与正义。

2014年,甄玉波作为某供销合作社社办企业代理人参与一起银行诉供销社系统政策性亏损贷款纠纷案。供销社系统历史上因执行政府指令性计划、落实国家政策、承担政府任务、储备物资、平抑物价、保护性收购农产品和农副产品等而向银行借款并形成政策性亏损,这种政策性亏损占用的贷款,国家政策文件确定为政府债务,企业不承担政策性亏损,银行方面却对此不认可。甄玉波提出,《民法通则》明确规定民事活动必须遵守法律,法律没有规定的,应当遵守国家政策,该债务虽然挂在供销社企业账上,但企业不负清偿责任。法院判决供销社企业不承担贷款清偿责任。该案成为河北省一起供销社企业不承担政策性亏损贷款清偿责任案件。但是,该案判决后,该社办企业为注销因政策性亏损贷款而设立的土地抵押登记,未经供销社理事会及社员大会同意,与银行达成了清偿政策性亏损贷款的协议,偿还了这笔贷款。随后,该供销社向法院提起诉讼,要求确认协议无效并返还集体财产。甄玉波作为代理人在法庭上发表了意见:“本级集体财产和所属企业单位财产的所有权代表和管理者是供销社理事会,社办企业未经联合社理事会同意,以集体财产清偿债务,损害了联合社投资权益及社有集体财产权益,无异于无偿划拨集体财产”。最终,2016年,协议被依法判决确认无效,供销社集体所有财产被成功追回。这也成

为全国供销系统第一起从银行追回已归还政策性亏损贷款案件。

前些年,某机构从一金融资产公司购买了对国有企业的银行金融不良债权。该机构起诉时,申请法院查封了国有企业的土地和房产。作为国有企业的代理人,甄玉波经调查发现,金融资产公司出售债权时,未做偿债能力分析和债权价值评估,这就意味着,其处理国有资产不符合相关政策要求,其转让无效。经审理,法院判决债权转让无效,成为河北省第一起判决确认金融不良债权转让无效案件,诸多代理意见被最高人民法院在制定审理金融不良债权转让案件司法解释文件时采纳。

甄玉波作为省委政法委、省司法厅信访案件评查专家,十余年来持续参加信访案件评查工作。某单位20世纪七十年代在本系统招聘了一批干部职工的农村子弟,20世纪八十年代初该单位按国家和省政策规定清退了该批计划外用工。近30年后,65名被清退人员持一份真假难辨的文件要求按“精减下放”落实政策,办理养老保险、安排工作、给予经济补偿或办理退休。由于年代久远,涉及历史政策,案件疑难复杂。甄玉波在几个月的时间里,跑图书馆,进档案馆,查找参阅的文件资料有一尺多高,最终厘清了新中国成立后至20世纪八十年代各时期的用工政策:20世纪六十年代初期政策是“精减下放”,20世纪七十年代末、八十年代初政策是“清理压缩”,对被“精简下放”人员有落实政策规定,对被“清理压缩”人员没有可落实的规定,这65名人员属“清理压缩”人员,将其自己归入“精简下放”人员存在认识上的错误,有关主张,没有任何法律和依据。同时,这些人持有的所谓文件根本不存在。据此,他写出了几十页的《案件评查报告》。根据评查报告,责任单位妥善化解了该案件。

热心公益融身大法治

多年来,甄玉波一直热心与法治相关的公益事业。

建设“中国好司机孵化营” 培养“工匠级”职业驾驶员

——沧州金海岸驾校开展文明交通“五个一”活动纪实

□ 韩志强 李吉庆

“驾驶无小事,我们中国是一个交通大国,正往交通强国上一步步迈进,当然汽车在给我们带来方便、舒适的同时,操作不当,也会给我们带来灾难。官方作过统计,80%致人死亡的交通事故是因为驾驶人的原因。作为一名司机,我们必须反复地告诫自己,上了车握住方向盘,承载的就不是你自己的生命,也不只是他人的生命,而是一家人的幸福,家人需要我们安全地回家。行驶中不要抱有侥幸心理,你可以幸运一次,但是不会幸运一辈子,我们的生命只有一次。请大家记住,最高的驾驶境界就是依照交规行驶,日常驾驶的时候一定要多一分小心、警惕,少一些盲目、大意。下面我会拿出三天的时间,跟大家分享车辆在高速公路上行驶时应该注意的39个事项,每一条知识点,都是‘中国好司机孵化营’在行车过程中仔细观察、细心总结出来的,毫不夸张地说,任何一条都足以救命……”11月13日17时,在沧州金海岸驾校的交通安全宣传教育基地,每天一个小时的文明交通法治直播课程准时开课。“中国好司机孵化营”的讲师、金海岸驾校副校长刘彬当天与广大学员分享的课程是《车辆高速行驶注意事项》,课程都经过精心准备,台上巨大的LED屏幕上图文并茂,讲师在台上结合事故案例侃侃而谈,百余名学员听得津津有味,台上台下不时地进行着互动,气氛热烈。每堂课程,驾校都通过“微赞”平台进行直

播。“讲得很实用,既有理论,又有实战的经验,有收获!”课后,学员小白表示。他来自阜城县,平时开大车跑运输,拿到B2驾驶证已经5年了,这次他要增驾到A2,当天刚刚通过科目一考试,现在住在驾校,等候预约练习科目二。

“五个一”活动培养合格驾驶人

沧州金海岸机动车驾驶员培训学校是具备完善配套设施的社区化经营管理的专业大型车辆驾驶员培训学校,采取半封闭式管理模式、集中强化式培训体系,是沧州唯一全车型、一类驾驶人培训基地、考试中心,每年向社会输送6000至7000名合格驾驶员服务于河北以及外省市公交公司、客运公司、物流公司等。

2017年7月,省公安厅、省交通运输厅按照国家两部要求,联合部署开展了文明交通进驾校“五个一”活动,旨在把驾驶培训和立德树人有机结合起来,从源头上提高驾驶人的交通安全意识、法治意识、文明意识,向社会输送“遵规守法诚信、安全文明驾驶”的合格驾驶人。在沧州市交通安全委员会、沧州市交警支队、沧县交警大队、沧州市交通运输局管处、沧县交通运输局管站指导下,沧州金海岸驾校成立了沧州市交通安全文明宣传教育基地,同时启动“中国好司机孵化营”项目,以此为载体扎实开展“五个一”活动,工作效果日渐显现。

2017年,沧州金海岸驾校斥资680万元,成立了沧州市交通安全文明宣传教育基地,启动“中国好司机孵化营”项

目。这里有安全带保护体验装置、公交车逃生模拟、醉酒体验、醉酒刹车反应测试、恶劣天气模拟驾驶、“三超一疲劳”模拟驾驶、行人闯红灯体验、生物心肺复苏急救、光影交通手势互动学习、交通知识互动抢答、儿童交通安全教育、交通标志互动游戏、仪表盘标识互动学习、交通标志互动学习等。自开馆到目前,基地免费向社会及各团体开放,接待参观学习共计3.5万余人次,有效地弘扬了交通安全法治精神,普及了交通安全风险防范知识。

为讲好一堂文明交通法治课,金海岸驾校抽调最优秀的理论教员,制定最新课程方案,每天在450平方米的宣教基地大讲堂准时开课。驾校教练以及邀请的相关专家、交警结合典型案例,给学员们生动地讲解法律法规知识和一些易发多发的不文明交通违法行为的危害,让安全知识真正入脑入心。与此同时,驾校打造了交通安全文明直播平台,网上普及及交通安全风险防范知识,进一步倡导通行规则意识、守法自律意识、社会责任意识、文明交通意识、公共道德意识。

沧州金海岸驾校每天都有大量的学员在校住宿学习,同时驾校拥有考场,每月考生约1万人次。提升驾驶人的安全意识、法治意识和文明意识,除了法治宣传,通过各类教育片直观地对驾驶人进行警示教育不可或缺。为此,驾校利用学员到校办理业务与休息的时间以及考生在候考大厅等待时间,播放警示教育片。警示教育片具有声画兼备、直观生动、震撼力强等传播优势,让学员从中真正受到思想洗礼和内心触动,感悟“小陋习酿大祸”“小违法毁一生”的道理,切实增强驾驶人特别是客、货车等重点车辆驾驶人维护道路交通安全的责任感和使命感,做到自警自律、警钟长鸣。

沧州金海岸驾校每周都会组织员工与学员走上街头,参与文明交通志愿服务,“五个一”活动开展以来,金海岸驾校共组织交通志愿者750人次。通过实地劝阻交通违法和文明交通行为,不仅让参与者体验交警执勤执法的不易,更重要的是通过纠正他人的错误,让志愿者自身得到更深刻的安全文明教育。不同形式的志愿服务活动,使学员亲身体会到了“守法带来平安畅通,违法易酿拥堵事故”。

宣誓的过程既是一种教育,又是一种警戒,还是对自己的一种约束。沧州



沧州金海岸驾校鸟瞰图

金海岸驾校是拥有全车型考试能力的一类考场,每月有近万人前来参加考试。“五个一”活动开展以来,他们每周开展三次宣誓活动,到目前已有约2.6万人参加驾驶人宣誓。

今年8月,省公安厅交警局、省道路运输管理局和省道路运输协会对文明交通进驾校“五个一”活动联合督导时,对沧州金海岸驾校开展“五个一”活动取得的成效给予了充分肯定。

建设“中国好司机孵化营” 培养工匠级职业驾驶员

沧州金海岸驾校校长马维林在与大型物流集团、城市公交集团、客运集团等订单培训单位走访中发现,现行的大型车辆驾驶人培训只是应试教育,无法满足用人单位对职业驾驶员的要求。经过深思熟虑,金海岸驾校在组织开展文明交通进驾校“五个一”活动的基础上,发起了“中国好司机孵化营”建设,在交通文明安全方面进行了新的尝试。

“中国好司机孵化营”是培养具有“工匠精神”的职业驾驶员的实训基地。马维林介绍,工匠级职业驾驶员是职业道德、职业能力、职业品质的体现,是驾驶员的一种职业价值取向和行为表现,他们不仅要把驾驶车辆当作养家糊口的工具,更要注重安全细节,树立起对职业的敬畏、对安全的敬畏、对生命的敬畏,有对安全驾驶负责的态度。

“中国好司机孵化营”对学员除基础驾驶技能培训外,实行德、智、体全面培养。在“德”上,注重职业驾驶员的职业道德教育,从思想源头上对驾驶人实施教育,开设的课程包括《职业驾驶人职业道德》、《职业驾驶人服务礼仪》等。在“智”上,注重培养职业驾驶人智慧驾驶,从法律法规层面以及防御性驾驶的学习上,深层次灌输安全行车理念,最大限度降低交通事故的发生,开设了《大型车辆防御性驾驶技术》、《道路交通安全心理学》等。在“体”上,开展多角度、多层次的体验课程,从而让

驾驶培训学习内容丰富,增强学员在“孵化营”中的参与性,体验课程包括实操驾驶体验、复杂路况实操驾驶体验、紧急情况处置实操体验、恶劣天气驾驶模拟体验等;车辆及货物遇险消防演习、急救演习、疏导逃生演习等各种实战演习体验;交通安全文明体验馆内醉酒驾驶体验装置、三超一疲劳模拟器、交警手势学习装置等17项体验学习;每晚都会在体验馆内开设关于交通安全的直播体验课,主要通过分享、互动的形式开展。

“职业驾驶员的‘工匠精神’,是一种高尚的职业精神,它是职业道德、职业能力、职业品质的体现,是道路运输行业从业者的一种职业价值取向和行为表现,沧州金海岸驾校通过‘中国好司机孵化营’项目的实施,必将培养出社会及用人单位更为放心的具备‘工匠精神’的机动车驾驶人,从而促进整个交通运输行业的健康成长。”河北省法学会会员、沧州市人民政府法治专家咨询委员会专家委员朱凤森表示。

长期从事驾培业发展研究的省道路运输协会会长张志国表示:“驾培业是道路运输行业的前沿支撑,自律、规范是道路安全畅通和道路运输行业可持续发展的前提保障,沧州金海岸驾校开展的‘五个一’活动走在了全省前列,为驾培行业承担社会责任带了个好头。”



“中国好司机孵化营”安全文明宣传教育基地

