

# 服务“一港双城”建设 打造犯罪防控一流品牌

## ——唐山市曹妃甸区检察院“一院一品护发展”工作综述

□ 张立军 刘文利

8月7日,省委书记王东峰到曹妃甸调研时指出,要大力推动唐山和曹妃甸高水平开放开发及高质量发展,要坚持“一港双城”、港城融合、产城融合,加强港口集疏运体系建设,做大做强国内国际航运业,建设世界一流综合贸易大港,打造国际化高水平大港。唐山市检察院党组审时度势,在全市检察长会议上提出了构建“一体两翼”检察监督格局的总体目标和要求,即以诉讼监督为“一体”,以公益诉讼和犯罪防控为“两翼”。这是唐山市检察院党组围绕检察工作和检察改革推行的一项重要重大举措,也是指导当前和今后一个时期全市检察工作的总体思路。

为全面贯彻落实省委、市委有关精神及省、市检察院党组的具体要求,唐山市曹妃甸区检察院党组提出了“围绕一个中心、突出两个抓手、做好三个服务、实现一个推进”的总体工作思路和任务目标,把服务“一港双城”建设、打造犯罪防控一流品牌作为“一院一品护发展”的品牌定位,进行了大胆尝试,取得了阶段性成果。

### 加强领导,科学研判, 精确定位精准发力

工作中,曹妃甸区检察院把破解犯罪防控工作难题、找准犯罪防控工作突破口作为重点贯穿工作始终。一是统一组织领导,成立由院党组书记、检察长周春林任组长的犯罪防控工作领导小组,负责犯罪防控工作的宏观指导、督导检查、沟通协调。二是科学分析研判,理清

了曹妃甸当前和今后一个时期的发展大局,即:全力推进“一港双城”建设,打造京津冀产业新城,争做“三个努力建成”的排头兵和“三个走在前列”的示范区,明确了犯罪防控的出发点和立足点。三是定位工作重点,明确了以服务“一港双城”为中心的犯罪防控工作重点,以曹妃甸港和曹妃甸新城为支点,围绕防范化解重大风险、污染防治、扫黑除恶、公益诉讼、校园安全、优化营商环境等重点领域,辐射到曹妃甸港集团股份有限公司等68家重点国有企业、LNG接卸交易中心等重点工程项目及相关的30家重点行政执法单位、17家银行系统,深入关键岗位,把握关键环节,纵深立体全面防控。四是明确方法路径,坚持开展犯罪防控工作以诉讼监督为载体、以各项检察业务工作为手段,把办好每一起案件、做好每一项工作作为犯罪防控工作的主要方法和路径,实现犯罪防控工作的目标和任务。

### 多措并举,主动作为,犯 罪防控工作扎实开展

曹妃甸区检察院统一思想认识,明确目标任务,按照全市检察长会议和全市检察机关加强犯罪防控工作会议的要求,主动出击,迅速行动,采取多种措施开展犯罪防控工作。

以“港、城”为依托,开启检企、检校共建防控模式。以犯罪防控为手段和目标,积极服务“一带一路”建设。曹妃甸区检察院与曹妃甸港集团有限公司签订了《关于服务“一带一路”建设 联合开展犯罪防控工作的实施方案》,从开展犯罪防控宣

传和警示教育、建立“一带一路”检察院等方面规定了检企双方的工作职责和任务。突出防控重点,保护重大工程项目安全。该院先后在30余家国有企业设立“检察联络室”,对重点企业同步督导,帮助企业查找和堵塞漏洞,开展风险防控;抓住项目开工之机,针对关系到工程安全的环节进行“法律体检”,提前化解安全风险隐患,为保护工程项目优质安全提供全方位、多角度的司法服务。检校共建,以犯罪防控服务高校建设和人才培养。该院联合相关行政执法部门,对校园周边市场秩序和校内外食品安全开展专项检查和治理整顿;指派检察官对在校学生进行法治宣传;与华北理工大学签订了为期五年的《检校共建战略框架协议》,通过风险防控监督、学习培训交流等六项制度,维护校园秩序,服务在校学生,促进和保障学校良性发展。

凝聚外部合力,开启检察机关犯罪防控全社会参与的大防控模式。一是严格执行请示报告制度,定期向区委汇报犯罪防控工作情况,争取区委领导的大力支持。二是组织人员赴连云港市检察院、武汉市洪山区检察院考察学习犯罪防控、公益诉讼先进经验,为开展工作打开视野、拓展思路。三是聘请一批法学专家成立了专家咨询委员会,并进一步完善了犯罪防控专家咨询制度,为开展犯罪防控工作提供有力的法学理论支撑。四是在国投曹妃甸煤码头、华北理工大学等20家单位选聘工作联络员,形成了专业化与社会化相结合的犯罪防控工作体系。

立足诉讼监督,在司法办案中实现犯罪防控新作为。强化释法说理,提升普法质效。坚持司法办案与普法宣传并重并行,在询问、讯问、调查取证、出庭等环节,把普法宣传、以案说法作为犯罪防控的一项重要内容抓好抓实。加强公益诉讼,提升防控效果。从机制建设、线索摸排、案件办理等方面加强公益诉讼工作的全面开展。截至目前,共排查出公益诉讼线索20余件,立案4件,发出诉前检察建议4件,已全部整改到位。严打黑恶势力,以扫黑除恶专项斗争的震慑力提升犯罪防控效果。目前,该院共受理公安机关提请逮捕涉黑涉恶案件14件75人,批准逮捕70人;受理审查起诉案件4件84人,提起公诉2件11人,判决1件5人。

着眼长远,建立犯罪防控长效机制。一是建立分析研判机制。成立犯罪防控课题调研组,开展犯罪防控对策研究,提出防控对策。二是建立横向合作机制。与公安、法院建立常态化沟通平台,强化资源共享和协同配合。三是规范工作运行机制。先后制定出台多个文件,保证犯罪防控及各项检察工作依法依规有序开展。四是建立健全选人、育人、用人机制,抓好犯罪防控人才的培养。

“犯罪防控工作是一项长期复杂的系统工程,需要我们结合检察工作实际边探索边规范,边调整边完善。”谈及今后的工作,曹妃甸区检察院党组书记、检察长周春林表示,将在专项防控、犯罪防控制度创新、打造大数据防控平台、人才培养等方面下功夫,推动犯罪防控工作向纵深发展。

# 检察长常态化列席审委会 助推以审判为中心诉讼改革

□ 庞雪 郭凤云

近年来,沧州市检察机关把检察长列席审委会工作作为适应以审判为中心的诉讼制度改革的重要举措,通过构建列席常态化工作机制,实现检法“两院”之间双赢、多赢、共赢,有效提升了法律监督的质量和效果。

确定责任部门,明确职责分工。沧州市检察院制定了《关于保障检察长列席审委会工作的操作规范》,对检委办、各业务部门、法定列席人员等提出列席要求。明确市检察院检委办是市院机关检察长列席同级审委会的办事机构,负责办理列席审委会工作的具体事宜。要求各业务部门熟知检察长列席审委会的议题范围,办案中加强对相关案件的分析研判,认真组织诉讼争议焦点的研讨,做好列席准备,并及时

向检委办反馈。明确法定列席人员为检察长或受检察长委托的副检察长,保证列席主体的规范性。明确承办案件检察官、部门负责人等为列席助手,根据列席需要接受指派,陪同检察长列席审委会,并做好协助工作。

加强检法协调,建立协作机制。沧州市检察院与市中级人民法院积极协商,就检察长列席审委会工作达成共识,对列席人员范围、列席议题范围、启动程序、会后反馈等内容做出详细规定,解决实践中遇到的问题,确保列席工作更具操作性。如针对列席议题类型相对单一的问题,在“两高”《实施意见》的基础上,根据当前检察工作的特点进一步丰富了列席议题范围。针对列席启动程序简单随意的问题,明确了检法之间沟通的具体方式、时间要求,规范了检

机关和审判机关各自应当履行的义务。以此有效推进检察机关列席审委会工作规范化、制度化开展,切实发挥检察机关法律监督的最大效能。

坚持示范引领,促进常态运行。全国大检察官研讨班和全省检察工作会议举办和召开后,全市两级院迅速落实检察长列席审委会的部署要求,市院“一把手”带头列席,亲自过问;办公室把列席工作作为专项督察内容,加大督察力度;检委办每日通报基层院列席情况,建立列席工作周报制度,推动列席工作在全市检察机关迅速掀起高潮。半个月时间内,全市两级院17名检察长全部亲自列席同级法院审委会,共列席会议24次,参与审议案件29件。

精心组织准备,确保列席效果。列席前,检委办主动召集承办

检察官和承办部门研究列席议题、分析案情,把握争议焦点,确保列席意见针对性更强、质量更高。必要时由检察长提议召开检委会,针对检法分歧意见进行深入讨论。列席后,承办检察官对审委会倾向性意见及时组织检察官联席会议,做出科学研判。近年来,全市两级院共列席审委会296次,参与审议议题304件,检察机关意见被法院采纳294件,采纳率达96.7%。

定期总结分析,推动能力提升。制作“一题三表”,根据列席议题分别填写不同的报表,每月对全市检察机关列席情况进行分析总结。一是填写检察长列席审委会情况统计表,重点掌握列席工作是否成为常态。二是填写议题类型分析表,主要看列席的议题是否全面、均衡。三是填写列席意见采纳情况统计表,主要看检察机关列席意见是否被采纳,分析未被采纳的原因。同时,积极吸收审判机关司法经验,及时发现自身办案中的薄弱环节,更好地适应以审判为中心的诉讼制度改革,推进法律监督机制建设。

(作者单位:沧州市人民检察院)

### 代表委员议检察

本栏目由河北省人民检察院  
人民监督员办公室合办

高利峰

省人大代表、柏乡县西汪镇西施庄村党支部书记

## 用足检察职能 建设美丽乡村



如何在促进经济总量增长、经济效益提高的同时,保护好青山碧水蓝天,把广大农民群众日常居住的农村建设成有自身特色的“美丽乡村”,这是近几年各地发展中都在思考的问题,也是亟待解决的问题,更是各级政府和百姓极为关心的问题。检察机关在这场建设“美丽乡村”的硬仗中,应该发挥怎样的作用,能发挥怎样的作用?我从自身的工作经历及对检察工作的认识中谈几点自己的看法。

建设“美丽乡村”的愿景很早就开始在村集体中酝酿,但现实中村村容貌脏乱差、环境污染治理不彻底等方面的困扰依然不同程度存在。检察机关如何助力农村解决这些问题,很值得深思。首先是从检察机关职能看,监督查办涉及环境污染类案件的力度应进一步加强,污染问题一日不彻查,人民群众的居住环境就不能彻底改善。在此形势下,检察机关应主动上门,协同辖区内企业开展认真贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的“五位一体”发展理念,在环境保护方面迈出第一步,将污染扼杀在摇篮中,确保人民群众生活环境不被污染,为建设“美丽乡村”出第一把力。检察机关应充分运用法治思维和法治方式,发挥检察职能作用,加大预防和打击破坏生态环境资源的各类犯罪力度,为建设“美丽乡村”保驾护航。

下面从几个方面谈谈检察机关在服务保障建设“美丽乡村”方面所做的工作。最近几年,我通过多种形式了解到,我省检察机关紧紧围绕中心工作,不断将强化生态环境司法保护列入年度工作重点,严厉打击破坏生态环境的刑事犯罪,严肃查办和预防生态环境领域职务犯罪;积极开展破坏环境资源犯罪专项监督活动,深入走访行政执法相关部门,主动挖掘危害环境资源的案件线索并监督移送立案,并通过实行全案跟踪的办案模式,及时发出检察建议,帮助涉案单位及相关部门堵塞漏洞。

在服务保障建设“美丽乡村”方面,我对检察机关还有一些更高的期待。检察机关作为全面依法治国的力量,在服务保障建设“美丽乡村”方面承担着义不容辞的重要责任,我期待检察机关在这方面有更大贡献。一是立足检察职能,用严格的法律制度保护生态环境,加强对环境保护行政执法活动的法律监督,积极参与生态环境综合治理,健全行政执法与刑事司法衔接制度,切实形成保护环境、修复生态的整合合力。二是进一步加大有关危害环境资源犯罪预防宣传力度,不断提升全社会保护生态资源、保护绿水青山的自觉性,促进形成合力,共同建设“美丽乡村”。

# 做好检察职能转型大文章

(上接第5版)汉沽管理区检察院以“农垦改革 检察机关在行动”的“课堂教学”,助力国有农场企业化改革;冀东地区检察院牢牢把握精准监督这条主线,积极构建“立体式”刑罚执行监督格局,在转型发展中蓄积依法监督的后发优势。

——在立足职能上发挥了“五位一体”。各基层院综合运用打击、防控、监督、教育、宣传等各项检察职能,全方位服务当地经济社会发展。开平区检察院开展巡回检察“散乱污”企业整治,打击破坏生态资源、非法窃电等刑事犯罪;路北检察院设立金融检察室,开展了“互联网+防控金融犯罪”;迁安县检察院开展了“互联网+防控金融犯罪”;为金融系统挽回经济损失800多万元;迁安市检察院搭建了由检察机关主导、社会多方参与的接地气、具活力的未成年人法制教育平台;如此等等。

——在服务效果上凸显了“扎实有效”。各基层院的“一院一品护发展”活动都取得了实实在在的成效。路南检察院以荷花坑批发市场为重点的“餐饮检察”,有效保障了民众餐饮安全;迁西县检察院的“能动检察”,护航了全域旅游创建工作;滦县检察院的涉农检察、护航美丽乡村生态成效明显;高新区检察院以服务创新为灵魂,受到驻地高技术企业、科研机构的广泛好评;古冶区检察院服务“一带一路企业”等富有成效的品牌创新工作,发挥了强大的辐射作用。

唐山市检察机关通过“一院一品护发展”这个抓手,在全市辐射了1.7万余家企业,为地方挽回直接经济损失上亿

元,许多领域和行业因为当地检察院的帮助而受益良多。

唐山市检察机关的“一院一品护发展”活动绝非是“眉头一皱计上心来”的拍脑门子“口号工程”,甚至是闭门造车似的“经验编造”。笔者真切地感受到,对“一院一品护发展”活动的谋划和推进,唐山市两级院的整体表现是党组重视、班子担当、部门推动、全员参与、充分调研、多方向计、适时督导、较真较实、典型推广、持续发力;全市检察机关和检察人员在这一活动中形成了“司改释放活力、转隶就是转机”的共同理念。以这一活动为抓手,焕发了转隶背景下的检察队伍新的生机,保持了唐山各项检察工作健康发展的良好势头。这一活动的综合效果是,党委满意、政府赞成、企业欢迎、百姓说好。

### “转隶就是转机”,就是 要“转机”到全面履行宪法赋 予检察机关的法律监督这一 主责主上来

“宪法规定的法律监督是全方位的,法律赋予的监督职能是多元的,是诉讼领域以及与非诉讼相关领域全面的法律监督。”最高人民检察院检察长张军履新不久,就作出了这一明确强调。

唐山市检察院党组按照高检院和省检察院的新部署、新要求,在今年年

初,提出了以诉讼监督为一体,以公益诉讼和犯罪防控为两翼的“一体两翼”检察监督新格局。要求全市检察机关,一要持续提高监督的精准性,做优刑事监督,努力将个案监督的效果拓展到同类案件、同类行为,推动刑事监督从量到质的跨越发展。特别是在扫黑除恶专项斗争中,依法快捕快诉了一批影响恶劣、危害严重的黑恶势力犯罪案件。据初步结果显示,唐山市今年的刑事监督数量和质量仍将保持全省前列。二要注重提高监督的影响力,做强民事监督。他们充实两级院民事检察部门干警力量,强化专项培训,让民事检察监督真正成为特定领域的专家,切实提升监督水平。今年以来,唐山市检察机关实现了推动民事监督从点到面的实质转变。三要强化提高监督的刚性,做实行政检察监督。他们针对过去行政检察监督“宽、松、软”的问题,不断提高政治智慧、法律智慧、监督智慧,努力实现双赢多赢共赢。两级院主管副检察长甚至是检察长都把行政监督案件紧紧抓在手上,认真把关法律文书,并就检察建议、纠正违法的依据和理由与行政机关充分沟通,达成共识。对拒不接受监督的,及时向同级党委、人大专题报告,以此提升了监督制约的层次和力度。四要确保提高监督的实效,做实刑事执行监督。唐山市检察院刑事执行检察局与冀东地区检察院(市院派出院)实行一体化办案机

制,对强制措施执行监督、刑罚执行监督、监管活动监督、特别程序监督、救济程序监督等5大类监督事项实行定向精准监督,构建起立体同步的刑事执行检察监督大格局,切实提升了刑事执行监督的质效和影响力。此举引起了高检院和省检察院有关领导的重视并给予充分肯定。

### “转隶就是转机”,就是 要“转机”到党和国家赋予 的检察公益诉讼这一新的 职责使命上来

“检察公益诉讼制度是党和国家赋予检察机关新的职责使命,也是新时代检察机关行使法律监督职能的新方式,对维护国家利益和社会公共利益、推动河北经济社会发展具有重大历史意义。”这是省检察院党组书记、检察长丁顺生对全省检察机关提出的明确要求。唐山市检察院党组把检察公益诉讼作为检察工作转型发展的一个“重大的历史机遇”,切实担当起国家和公共利益代表的重任。一年多来,构建了全市公益诉讼大格局,建立了一体化办案机制,集中开展了“南水北山中土地、危险废物黑作坊”四类公益诉讼案件专项活动。他们依靠并争取当地市委、县两级党委、人大和政府的重视支持,开展的滦河流域生态环境公益保护工作,有声威有效果,其公益保护的积极成效辐射

到了唐山域外的滦河源头承德等地,以及滦河下游至入海口的秦皇岛等市县。

今年以来,唐山市检察公益诉讼部门立案533件、发出诉前检察建议505件、提起诉讼7件。据初步统计,公益诉讼工作开展以来,唐山市两级检察机关已挽回国家和公共利益损失8000余万元。公益诉讼工作的质和量位居全省第一。

唐山检察公益诉讼的生动实践,很好地贯彻了最高检张军检察长所强调的:在办理公益诉讼等案件中,要有政治智慧、法律智慧,把公益诉讼案件办理当作法治公开课,办一案教育一片,推动问题解决,共同维护法治,共同促进国家治理体系和治理能力现代化建设,实现双赢多赢共赢。

省委常委、唐山市委书记王浩,省检察院党组书记、检察长丁顺生等领导同志都对唐山市检察公益诉讼工作取得的显著效果给予了充分肯定。

笔者先后与唐山市委常委、曹妃甸区委书记孙贵石,区委副书记杨靖山,区委常委、纪委书记、监委主任韩顺宏,遵化市委副书记、市长董学忠以及曹妃甸区委常委、政法委书记刘汉义,遵化市委常委、政法委书记万阔以及曹妃甸港大型企业负责人和职工代表围绕“一院一品护发展”成效进行了交谈。从他们的热切言语中,我们归纳出这样的赞誉:唐山市检察机关以服务和保障大局的政治责任感,以聚焦全面履行法律监督主责主业的宪法定位,以展示检察新作为和彰显检察大贡献的创新实践力,生动而富有成效地诠释了“转隶就是转机”这一推进检察职能转型发展的新理念。