

维护食药安全刻不容缓，法律必须亮剑

代表委员议检察

本栏目由河北省人民检察院
人民监督员办公室合办

于普松

全国人大代表、河北省秦皇岛市自来水
有限公司信息管理中心副主任

围绕中心工作 全面开展公益诉讼



是一件新生事物，要积极向党、人大宣传党中央部署检察机关提起公益诉讼制度改革的重要意义，汇报检察公益诉讼重大工作部署和公益诉讼重点案件办理情况，赢得重视和支持。加强与政府、法院、行政机关沟通协调，争取理解、支持和配合，努力实现双赢多赢共赢。

二、要着力解决人民群众反映强烈的突出问题。要紧紧围绕检察机关助力“三大攻坚战”，聚焦群众关心、社会关注的大气污染治理、水污染治理、土壤污染治理等领域，以我市资源环境、水源地保护、秋冬季污染等环境治理中的热点、难点问题为切入点，进一步加大办案力度，突出办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件，严厉打击污染环境违法犯罪，为我市全面治理污染、修复生态提供有效的司法保障。

三、要探索建立公益诉讼协作机制。加强与生态环保、自然资源、林业等部门的沟通协调，建立联席会议和信息共享机制，及时互通公益诉讼案件线索移送、违法行为整治等情况，建立长效工作机制，通过提起公益诉讼促进行政机关依法行政水平全面提升。

四、要打造一支高素质公益诉讼检察队伍。时刻牢记习近平总书记“检察官作为公共利益的代表，肩负着重要责任”的嘱托，提高政治站位，不断提升队伍的政治素质和业务素质，既要敢于监督、善于监督，又要依法监督、规范监督，有力有序推进检察机关提起公益诉讼工作。

在今年全国“两会”审议最高人民检察院工作报告时，我特别注意到检察机关认真贯彻落实党中央部署和全国人大常委会决定，积极推进公益诉讼制度改革，经历了顶层设计、法律保障、试点先行、立法保障、全面推开五个阶段，走出了一条具有中国特色的公益诉讼保护道路。闭会后，我专门了解了秦皇岛市检察机关公益诉讼工作，全市两级检察院都按照高检院的部署全面开展了公益诉讼工作，将公益诉讼工作作为围绕中心、服务大局的重要举措，在生态环境和资源保护、国有资产管理、食品药品安全等领域深入排查案件线索，通过检察建议等诉讼程序已经办理公益诉讼案件34件，促进了行政机关主动履职纠错，为建设沿海强市、美丽港城作出了积极贡献。

下面，结合我对公益诉讼的理解对全市两级检察院如何抓好公益诉讼工作提几点建议：
一要积极赢得地方党委、人大的支持。公益诉讼

方金华

全国人大代表、廊坊市林业技术推广站站长

构建一体化工作机制 推动检察公益诉讼工作



根本，强化组织保障，积极争取各方支持，依法办理案件，推动检察公益诉讼工作有序开展，取得了初步效果。但在实际工作中也遇到了一些问题，面临的形势和挑战依然严峻。

我在这里提两点建议，仅供参考：一是建议制定人民检察院公益诉讼法或公益诉讼法，引入强制性保障机制和惩罚性机制，以立法的形式保证检察公益诉讼工作顺利开展。二是建议构建省、市、县民事行政检察和公益诉讼一体化工作机制，统一调配办案力量，解决基层办案力量单薄、同级监督干扰多的问题。希望检察机关不断增强使命感和责任担当，认真开展调研，及时发现和解决现实中的问题，采取有效措施，不断推动检察公益诉讼工作深入开展，完成好法律赋予检察机关的神圣使命。

全国人大常委会于2017年6月审议通过修改民事诉讼法和行政诉讼法的决定，以立法的形式正式确立了检察机关提起公益诉讼制度。希望检察机关不断赋予检察机关的新使命、新职责。
通过参加廊坊市检察机关举办的座谈、研讨等活动，我了解到公益诉讼工作开展以来，检察机关坚持以强化办案为中心，以规范履职为

不可否认，食品药品安全问题一再出现，跟当前违法成本不高、查处力度不大不无关系。在不少国家，一旦查出食品供应商将面临严厉的处罚和数目的巨额罚款。而在中国，食品药品安全犯罪不仅适用顶格刑罚，更有“罪当判处死刑的要坚决依法判处死刑”的要求。把规定落实到位，让法律长出“爪”和“牙”，唯有用一个个毫不手软的依法判决，方能彰显捍卫食品药品安全的坚定决心，有效震慑犯罪分子的嚣张气焰。



一线评论

扎实履职 深入推进扫黑除恶专项斗争

王艳军

在全国开展为期三年的扫黑除恶专项斗争，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策，事关社会大局稳定和国家长治久安，事关人心向背和基层政权巩固。作为基层院检察长，身处扫黑除恶专项斗争第一线，对于该怎样将专项斗争推向深入我有三点思考。

第一，要进一步提高政治站位，把担当精神和责任意识充分体现在扫黑除恶专项斗争的每一项具体工作中。我们每一名检察人员都必须进一步提高政治站位，切实增强“四个意识”，充分认识开展扫黑除恶专项斗争的重大意义，切实把思想和行动统一到党中央部署上来，科学谋划、精心组织、周密实施，坚决打赢扫黑除恶专项斗争这场攻坚战。检察机关是国家的法律监督机关，是扫黑除恶专项斗争的主力军。我们检察机关的每名同志，都要深刻认识专项斗争的重大历史意义和重大现实意义，不断强化政治意识和政治担当，紧密结合饶阳实际，把专项斗争推向深入，取得实效。

第二，要进一步剖析自身问题，把法治思维和法治方式充分体现在我们办理的每一个具体案件之中。扫黑除恶专项斗争就是要为人民群众扫出一方平安幸福的“净土”。我们要紧密结合饶阳社会治安实际情况，坚持边扫、边治、边建原则，落实

“有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱”要求，既要注重严厉打击涉黑涉刑事犯罪，又要注重打击寻衅滋事、聚众斗殴、敲诈勒索等有黑恶势力苗头的各类犯罪，防止黑恶势力死灰复燃，不断巩固“三角地带”专项整治效果，不断提升饶阳法治乡村建设成效。要继续加强与有关部门的协作配合，形成打击合力，认真落实与公安、法院会签《关于扫黑除恶专项斗争中协作配合工作办法》各项具体要求，充分运用联席会议、信息联络等方式方法，始终坚持以庭审为中心的证据审查机制，在具体案件的定性、关键证据判断等方面达成共识。坚持依法快捕快诉，确保办案质量和打击力度，增强震慑效果和教育效果，确保专项斗争取得政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。

第三，要进一步强化工作措施，把主观能动性和积极性充分体现在每一个部

(作者系饶阳县人民检察院党组书记、检察长)



弘扬廉政文化 打造廉洁队伍

贺吉祥

为持续推进廉政文化建设，加强全体干警的理想信念和党纪法规教育，充分发挥廉政文化在反腐倡廉工作中的基础性作用，深州市检察院纪检监察部门积极探索廉政教育新模式，开展多项活动，提高干警廉政文化素养，加强检察廉政文化建设。

开展廉政知识测试活动。在开展廉政文化学习活动中，每月组织干警进行一次理论测试和案例分析，督促干警学习，以廉政知识测试的形式增加干警的学习压力，提高干警学习积极性。

开展廉政大讲堂活动。改变原有领导讲干警听的单一模式，采取党组成员讲廉政党课，部室负责人讲如何践行纪律，干

给大家带来的收获。纪检监察干部同时对身边的廉政先进典型事例进行品评，倡导学习优秀榜样，对于警起到积极影响作用。全院干警人人参与，领导干部率先垂范，每人每年度至少阅读一本廉政政政书籍，并在配备专用笔记本上记录心得体会或感想，开展学习讨论和廉政主题征文活动，评选优秀廉政文章，检验学习效果的同时提高干警写作水平。

开展警示教育。该院纪检监察部门组织开展干警观看反腐倡廉纪录片、参观警示教育基地等活动，时刻提醒干警，做到警钟长鸣、防微杜渐，提升干警廉政能力。

开展廉政大讲堂活动。改变原有领导讲干警听的单一模式，采取党组成员讲廉政党课，部室负责人讲如何践行纪律，干

警讲心得体会的方式，使干警真正树立思想道德“高线”，严防干警触碰纪律“底线”。

开展廉政格言征集活动。在干警中广泛开展征集廉政格言、廉政散文、廉政诗歌活动，全员参与其中，活动共征集到廉政格言50余条、廉政散文5篇、廉政诗歌3篇，并对评选出的优秀廉政格言、散文、诗歌在廉政文化专栏进行展示，同时在院办公楼内设立廉政走廊，将部分优秀廉政格言装裱上墙，营造浓厚廉政氛围。

在全院开展弘扬廉政文化主题的新闻摄影、公益广告、廉政漫画征集活动，评选出优秀作品在内网展出。

聘请廉政监督员。向干警家属发一封公开信，邀请干警家属成为我院廉政监督员，使廉政文化从八小时内向八小时外延伸。在重大节日期间，给干警和家属发送廉政短信，时刻提醒干警及家属节日保廉。

(作者单位:深州市人民检察院)

沈慎

因为制造销售假冒碘盐，蒋某等人以非法经营罪被判处有期徒刑，如今再次被检察机关提起民事公益诉讼。作为湖南省首例食品安全民事公益诉讼案，这起案件备受关注。

盐为百味之首，在日常生活必不可少，对人体健康至关重要。古有盐铁专营，素有“斗米斤盐”之说，表明粮价与盐价的比例。《史记·齐世家》载：太公(姜子牙)治国……便鱼盐之利，而人民多归齐，齐为大国。可见，盐对于国家的重要性。2016年起取消食盐专营以来，各企业自主经营公平竞争，予民更多实惠。然而这种物资也有黑心商贩为牟利铤而走险，实在令人发

指。应当看到，自食盐市场放开以后，类似造假已不是第一次出现。为何屡禁不止，利益驱使是关键。以食盐为例，把精制盐冒充加碘食用盐，价格是上去了，但是长期食用缺碘盐，足以造成人体严重食源性碘缺乏病。市场经济难免泥沙俱下，但是法律的红线不能碰，道德的底线不能丢，人性的畏戒不能少。被利益冲昏了头脑，不仅让市场背了黑锅、消费者遭了殃，更无形中给国民健康带来伤害，这种行为无异于“谋财害命”。

治理只有不断完善，才能适应发展要求，法律只有敢于亮剑，才能令不法分子闻风丧胆。自2017年7月1日起，全国人大常委会正式授权检察机关对食品药品安全领域侵害众多消费者合法权

益等损害社会公共利益的行为，可以支持相关机关或组织提起公益诉讼。今年3月份，“两高”出台司法解释，进一步明确了检察机关公益诉讼的法律适用、受理程序等。民事公益诉讼制度的确立和形成，完善了我国食品药品安全制度体系，近年来，各地陆续宣判了一批案件，彰显了法治的威力。食品安全，是“管”出来的。在食品药品安全问题上，发现一起查处一起固然重要，但事后处罚也只能治标而不能治本，只要监管乏力，肯定会有人铤而走险。要做到关口前移，强化源头治理，只有把产品生产、检验检测、制作销售等全流程管控起来，坚持高标准、严要求，才能在食品安全上给老百姓一个满意的交代。

勇于担当 严惩黑恶势力犯罪

王峰

深入开展扫黑除恶专项斗争，是检察机关使命所系、职责所在。作为基层院检察长，更要勇于担当、冲锋在前，率先投身到扫黑除恶专项斗争中去。

当好指挥员。充分履行扫黑除恶专项斗争第一责任人责任，抽调精干人员成立扫黑除恶专项斗争领导小组办公室，确保领导到位、人员到位、措施到位、责任到位。通过召开党组会、扫黑除恶专项斗争每月例会等形式，及时传达学习上级有关文件，安排部署本院扫黑除恶专项斗争，共同研究会商办理涉黑涉恶案件中的疑难问题，推动扫黑除恶专项斗争深入开展。

当好宣传员。带头参加扫黑除恶专项斗争宣传活动，在本院的门户网站、“两微一端”等新媒体，开辟“检察长谈扫黑除恶专项斗争”专栏，向社会公众介绍上级政策规定和本院同步工作进展情况。带领本院办案人员深入社区、学校、乡村等开展扫黑除恶专项斗争法治宣传活动3次，发放宣传资料2000余份，努力营造扫黑除恶专项斗争“全民动员、人人参与”的浓厚氛围。

当好战斗员。整合侦监、公诉力量，成立3个涉黑涉恶案件办案组，带头办理涉黑涉恶案件，做到直接参与讯问、阅卷、出庭，形成良好示范带动作用。要求办理涉黑涉恶案件在事实证据扎实的基础上，做到快捕快诉，3日内作出批准逮捕决定，10日内向法院提起公诉，绝不在检察环节贻误战机。牵头召开检察官联席会议，对于重大涉黑涉恶案件共同研究，准确把握案件定性，严把案件质量关、程序关，确保办理的每一起案件经得起历史的检验。截至目前，已办理涉黑涉恶案件2件7人，全部批准逮捕，受理审查起诉2件7人，提起公诉1件2人。严厉打击黑恶势力背后的“保护伞”，铲除群众身边的腐败，办理监委移送的充当涉恶保护伞案件1件2人，从快作出逮捕决定，法院已作出有罪判决，收到了良好的政治效果和法律效果。

当好协调员。对内树立“全院一盘棋”思想，要求控申、民行、刑执等部门在工作中注意搜集涉黑涉恶线索，发现线索及时移交侦监、公诉部门。对外加强与公安局、法院及相关行政执法机关的联系沟通，建立联席会议制度，及时沟通解决办理黑恶势力犯罪案件中出现的难题，统一执法理念和执法尺度，确保办案取得良好效果。与公安机关会签《关于建立扫黑除恶专项斗争协作机制的意见》，建立重大涉黑涉恶案件快速办理、提前介入、案件通报、协作会议等配合机制，切实形成打击合力。与纪检监察机关建立问题线索快速移送、反馈机制，深挖黑恶势力“保护伞”及其背后的腐败问题，确保除恶务尽，打出声威。

(作者系广平县人民检察院党组书记、检察长)



扫黑除恶 新华社发 商海春 作