

# 加强未成年人检察专业化建设 完善未成年人司法保护制度

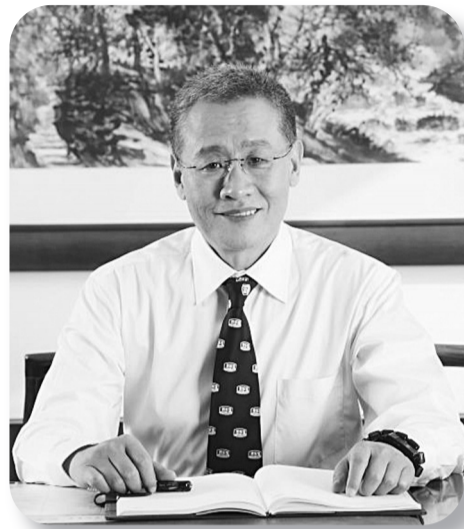
代表委员议检察

本栏目由河北省人民检察院 人民监督员办公室合办

魏立华

全国人大代表、石家庄君乐宝乳业有限公司总裁

## 发挥监督职能 保护非公有制企业合法权益



作为新当选的全国人大代表，在今年的全国两会上通过听取高检院工作报告，深刻感受到检察机关为推动经济社会持续发展，不断创新司法服务，积极运用法律监督手段，维护良好社会秩序，营造了公平正义的发展环境，为非公有制企业提供了直接、现实、有效的服务。

作为来自非公企业的人大代表，近年来，我通过多次参加检察机关组织的人大代表、政协委员座谈活动，以及在企业经营过程中同检察机关的工作接触、沟通等，对检察机关为企业提供法律帮扶的重要性深有体会。各级检察机关主动适应经济发展新常态，深入研究经济发展态势和非公企业发展中遇到的困难，着力打造服务企业长效工作机制，有效地服务了“双创双服”活动和非公经济健康发展。

一是以检察公众开放日为载体，增强企业对检察机关的了解。坚持在公众开放日邀请企业管理人员和业务骨干到检察机关，通过检务公开，接受咨询，充分了解检察机关职责、职能。通过面对面的交谈，拉近检企距离，检察机关也进一步了解了企业的所需、所盼。二是以派驻开发区检察院、检察官法律服务站等平台为载体，为企业发展提供优质法律服务。开展上门走访非公企业活动，了解企业司法需求，摸排涉企违法线索和诉讼监督线索，增强服务非公经济实效。三是法律“五进”活动为载体，加强法治宣传教育，帮助企业提升法治化管理水平。同时与工商联密切配合，积极深入非公有制企业进行调查研究，开展法治宣传，提高非公有制企业人员对预防职务犯罪工作的认识。四是依法发挥法律监督作用，不断加大打击破坏市场经济秩序等犯罪活动的力度。严厉打击了黑恶势力监抢企业财产、敲诈勒索、强迫交易、伤害企业经营者等刑事犯罪行为，严厉打击制假售假、虚假广告、串通投标、合同诈骗、非法竞争、损害商业信誉、商品声誉等不法行为，净化了市场，为企业营造了安全、诚信、有序的生产经营环境，让企业可以安心抓生产、搞经营。

当今，中国特色社会主义进入了新时代。我由衷希望新时代的检察工作认真贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记重要指示精神，进一步围绕国家经济社会发展大局，依法维护非公有制企业合法权益，激发和保护企业家精神，营造法治化营商环境。一是加强企业平等保护，检察助力企业发展；二是强化法律监督职能，加强知识产权司法保护；三是依法严惩涉企各类犯罪行为，保障企业合法权益，为企业健康发展营造公平竞争的市场环境、安定有序的生产环境、健康规范的管理环境、廉洁高效的政务环境、公平正义的司法环境，持续发挥检察机关对企业乃至国家经济整体发展的服务保障作用。

## 发挥党建引领优势 锻造过硬检察队伍

工作的广泛深入开展，极大地激发了全体干警争先创优的热情。

全面激发学习活力。把学习型党组织、学习型检察院建设作为加强党建工作的重要举措，以“两学一做”常态化教育为抓手，先后举办了党组书记讲党课、重温入党誓词等系列活动，有效提升了机关党员教育学习效果。

全面激发创新活力。主动服务大局，设立了全省首家正式在编的环境综合整治巡回检察室，加大保护生态环境的司法保护力度，工作经验被省、市肯定推广；认真履行公益诉讼新职能，对履职中发现的因行政机关违法履行职责或不作为致使国家利益或社会公共利益受到侵害的问题，依法开展行政公益诉讼，向行政机关发出诉前检察建议，使公共利益得到有效保护。

(作者系唐山市开平区人民检察院党组书记、检察长)

立科学有效的未成年人检察评价体系，科学、准确地衡量评价未检工作，并尊重未成年人司法规律，尊重未检工作的特殊性，设置相应的机构、确定适量的员额。

加强专业化培训，提升未检队伍的专业素质。未检工作专业性很强，既要政治素养好、检察业务能力强，又要具有一定的教育学、心理学、社会学知识，有较强的与未成年人沟通的能力。检察机关要注重提高未检人员的综合素质，要分级、分类实施未成年人检察业务培训和心理学、教育学等相关知识培训，鼓励未检人员考取心理咨询师资格，全面提升司法办案、帮教救助、协调沟通能力。

加强未检专门办案区的建设，增强未成年人检察专业性。建设未检办案专区是加强未检工作专业化、规范化的重要组成部分，对此高检院多次提出工作要求，省院也进行了明确的部署。《最高人民法院关于进一步加强对未成年人刑事检察工作的通知》中，在着力推动专业化体系构建部分提出，要根据办案需要，建立未成年人刑事检察专门办案场所，开辟适合未成年人身心特点的未成年人刑事检察工作室，并规范讯问(询问)未成年人和不予起诉训诫、宣布、不公开听证等特殊程序，逐步建立讯问(询问)未成年人的录音、录像制度。《河北省“十三五”时期检察工作发展规划》明确提出，推进未成年人检察专门办案区建设，到“十三五”末，全省三级检察院全部建成未检专门办案区，配备适合未成年人身心特点的办案装备和设施。

(作者系河北省人民检察院未成年人刑事检察处副处长)

《关于加强未成年人检察工作专业化建设的意见》要求各级检察机关在推进司法责任制改革中，要保证未成年人检察专门办案力量，不得将已经设立的未成年人检察机构并入其他部门中。

高检院《关于建立未成年人检察工作评价机制的意见》中对未成年人检察工作机构和人员的配置提出了要求：未成年人检察专门机构建设情况，应当根据《中华人民共和国未成年人保护法》等法律和最高院有关司法解释、规范性文件的规定，设立专门机构或指定专人负责未成年人检察工作，一般不得将非未检部门受案范围内的案件分配给未检检察官办理，以确保未成年人检察特殊政策、特殊制度和特别程序落实到位。在司法改革和检察改革中要确保未检检察官的员额，保持未成年人检察队伍的相对稳定。

在成年人司法理念下，成立机构、考核评价工作的主要指标是办案量。与成年人司法不同的是，未成年人检察工作在办理案件中除进行正常的审查证据、认定事实、适用法律等工作外，还要落实刑法规定的社会调查、法定代理人或合适成年人到场、考察帮教等特殊制度和心理疏导、亲情会见、被害人救助等特殊工作。因此，未成年人检察工作的考核不仅要考虑案件量，还要考虑对涉案未成年人的教育帮教效果、预防犯罪和社会化、专业化建设等情况。

挽救一个孩子，就能点燃一个家庭对未来的希望，从社会意义上说，通过精细办案挽救一个孩子，胜过机械地以案办案办理多件案件。因此，笔者认为，各级院要按照高检院下发的考核评价意见，结合本地实际，建

## 忠诚使命 砥砺前行 争做新时代合格司法警察

王美程

“青春热血/不朽的史册/我们人民的检察官/在庄严的国旗下集合/清廉严明是闪光的品格/忠诚公平是我们不改的本色……”当这激昂的旋律、熟悉的歌声萦绕耳畔之时，我心中的那一份检察情怀总会涌进心田，职业自豪感也油然而生。在很多人眼里，司法警察(简称法警)这个职业可能会很平凡，甚至有的人不知道法警是做什么的。但我们深知，司法警察同样肩负着崇高的使命，在每一个春夏秋冬里，都能看到我们忙碌的身影，印记着我们“时刻听党话、永远跟党走”的足迹。

我们立足自身硬、凝聚精气神、打好主动仗，不断适应司法改革带来的新挑战，强化司法警察工作的新理念，抓好训练工作，探索司法警察和检察业务部门“检、警”合作新机制。在实践中得到历练、在实践中不断成长，在履职尽责的同时，更感悟到司法警察工作的使命重要。

提高认识，端正态度。“态度决定一切”，端正态度、摆正位置是做好本职工作的前提。司法警察的主要职责是配合检察官办案、为检察工作提供服务保障。我们必须树立大局意识，明确自身职责所在，提升职业价值感和工作主动性，不断增强司法警察工作责任心和使命感，确保检察工作顺利开展。

崇尚武德，提高素养。良好的职业素养是提升工作能力的基石，我们要不断丰富自身法律知识，不断更新业务知识，强化政治理论、法律法规、专业理论的学习；强化体能训

练、技能训练、应急处突训练，练就一身过硬的本领，用体能促技能，内外修身，从而做到“内强素质、外树形象”，争做新时代合格的司法警察。

狠抓作风，勤政廉政。严谨的作风是务实工作的关键。“细节决定成败”，警务保障尤为需要周密安排、统筹部署，把工作放在心上，以认真负责、踏实进取的态度对待工作，努力把把工作做到力所能及的极致，确保安全无事故。同时，还要狠抓队伍作风建设，努力打造一支作风过硬、清正廉洁、富有执行力和战斗力的队伍。

服从领导，听从指挥。法警是人民检察院的一支武装力量，在日常工作中实行军事化管理模式。我们在八小时内外都要模范遵守各项法律法规，做到令行禁止，听从指挥，服从领导的决定和命令，以武装形式维护法律的尊严和司法权威。

选择司法警察这个职业，我无怨无悔；投身检察这项事业，我矢志不渝。怀着一份从检初心，奔跑在新时代的宽广道路上，在栉风沐雨的司法改革征程中，我会用心感悟人民检察事业的强劲脉动，把司法警察职业的铮铮魅力融入检徽！

历练永无止境，成长不止昨天。在今后充满更多挑战的事业征程中，我会牢牢铭记自己从事检察事业的初心，坚定理想信念，志存高远，脚踏实地，勇做弄潮儿，争做新时代合格的司法警察。

(作者单位：安平县人民检察院)

晋月霞

在本轮司法改革中，检察机关的内部机构按照业务类型实行“大部制”模式。在一些地方，未检机构的不合理设置和未检人员的严重流失，势必会影响未成年人权益保护的工作效果。因此，笔者认为，在司法改革和检察改革中，要保持未成年人检察队伍的相对稳定，加强未成年人检察专业化建设，完善未成年人司法保护制度。

在司改中未检资源流失严重，势必影响未成年人权益保护工作效果

在大部制环境下，未检部门的存在形式呈现出“多样化”。有的单独设立未检部，有的并入公诉部或侦监部，在部下设未检办公室或专门未检工作。这两种形式是符合高检院要求，能够满足未检工作发展需要的。

而有些地方是在公诉或侦监部下设立未检办案组或专人负责，未检人员除办理未检案件外，还要轮办公诉和侦监的其他类型案件，以平衡人均办案量。这种模式下，未检人员办理的案件中有一半左右是轮办的非未检类案件，未检人员被大量案件拖累，没有时间和精力对涉案未成年人开展教育、感化、挽救工作，既严重影响对未成年人的保护质量和效果，也不利于提升办案专业化和专业人员的培养。

未检工作需要专门人员秉持未成年人特殊保护理念，使用特殊的帮教工作方式方法，才能取得有效的工作效果。在司改中，一批经过长期精心培育出来的，具有恢复性司法理念的未检骨干转岗到其他部门，使得未检人员流失严重。目前，我省有200多名未检干警通过了国家心理咨询

师资格考试，他们在工作中已经能够运用心理学知识对涉案未成年人进行心理矫治，帮助未成年人走出心理困境，步入正常生活轨道。这200多人是我省未检部门不可多得的人力资源，应该给他们搭建一个工作平台，充分发挥他们的作用。

加强未成年人检察专业化建设，完善未成年人司法保护制度

高检院党组书记、检察长张军近期到山东调研时强调，实现检察工作专业化，必须以办案为中心。在工作方式、办案方式上，怎样有利于提升办案质量就怎样调整，怎样有利于提升检察人员专业素质就怎样设计。办案力量要进行专业的细分，机构设置也要适应办案的特点，体现专业化。专门人员办理专门案件，精准化就有保证，办案效率、办案质量也能够得到提升。

合理配置专门机构和专业人员。未检工作涉及知识面广、领域多，是一项兼办案件和综合保护未成年人权益于一体的工作。实践证明，只有配置专门的机构和人员，才能确保未成年人特殊保护制度的全面落实，才能有效保护未成年人合法权益。

从法律规定和高检院要求看，我国《刑诉法》第266条第二款规定，由熟悉未成年人身心特点的审判人员、检察人员、侦查人员承办未成年人刑事案件。中央综治办、两高等六部门联合下发的《关于进一步建立和完善办理未成年人刑事案件配套工作体系的若干意见》规定，高检院、省级院应当设立指导办理未成年人刑事案件的专门机构。地市级和区县级检察院一般应当设立办理未成年人刑事案件的专门机构或专门小组，条件不具备的，应当指定专人负责。高检院

## 以过硬的举措 推进扫黑除恶专项斗争

程学峰

扫黑除恶专项斗争开展以来，鸡泽县检察院紧密结合本地社会治安形势，立足职能，履职尽责，实施多项过硬的举措，加大工作力度，推动扫黑除恶专项斗争深入开展，全力维护社会治安大局稳定。

强领导。成立以检察长为组长，其他院领导为副组长的扫黑除恶专项斗争领导小组及其办公室，结合实际制定工作方案，指定专人接待、受理涉黑涉恶举报线索。专项斗争开展以来，各党组成员深入全县7个乡镇，对卫生、建设、教育等重点领域及企业、农贸市场等重点行业进行调研，推进专项斗争深入开展。登门走访省人大代表，重点就发挥检察职能、深入开展扫黑除恶专项斗争、维护社会和谐稳定等情况进行专题调研，诚恳征询各界支持扫黑除恶专项斗争的意见建议。

创机制。从思想动员、人员配备、制度计划等方面周密安排部署，形成“党组负总责，刑事检察为主力，其他部门共参与”的工作机制。根据中央和省、市关于开展扫黑除恶专项斗争的重要部署，鸡泽县检察院在第一时间成立涉黑涉恶专项案件工作组，调配侦查监督、公诉等部门的骨干力量直接参与扫黑除恶专项斗争办理，对涉黑涉恶案件提前介入侦查，对公安机关证据收集、固定方面加以引导，确保依法严厉打击涉黑涉恶犯罪。

广宣传。专题宣讲，发动群众。在重要时间节点组织检察干警走上城乡街头、社区、深入企业、学校，宣传并动员广大群众积极检举揭发涉黑涉恶违法犯罪线索，为全社会凝心聚力打赢扫黑除恶专项斗争攻坚战、共同创建平安鸡泽营造强势舆论氛围。

深摸排。实地调研，深入摸排，构建“摸排—报告—处置”的齐抓共管、综合治理工作格局。加强联系，协作配合，加强与公安、法院、监察委的整体联动，形成强大打击合力，最大限度挤压、铲除黑恶势力滋生的空间和土壤。

严标准。按照最高检“既要打得准，又要打得狠”的工作要求，依法准确有力惩处涉黑涉恶犯罪。领导重视，靠前指挥。正、副检察长对涉黑涉恶犯罪案件全程督办、督办，确保各项部署和措施落到实处。聚焦主业，强化监督。充分发挥法律监督职能，主动加强对涉黑涉恶犯罪案件立案、侦查、审判和刑罚执行等诉讼活动的监督。提升水平，公正司法。落实司法责任制要求，确保办案质量和办案效率、办案法律效果和社会效果的统一，确保把每起案件都办成经得起法律和历史的铁案。

重结合。今年以来，以扫黑除恶专项斗争为抓手，结合各项检察工作开展，促进专项斗争工作转化升级。结合检察机关“法治进校园”活动，对中小学生学习开展涵盖治安防范、食品安全、消防安全等内容的法制教育讲座；结合保障农村“两委”换届工作，深入重点乡村，防范和打击“村霸”和宗族恶势力干扰、阻碍、破坏换届选举的违法违纪案件；结合集中打击整治农村赌博违法犯罪工作，扭住打击重点，铲除黑恶势力犯罪滋生的土壤；结合美丽乡村创建和生态环境保护战，主动把工作重点放在群众反映强烈的领域，进一步净化社会治安环境，保障人民群众的安全感、获得感、幸福感。

专项斗争开展以来，鸡泽县检察院已办理在当地有影响的涉黑涉恶案件3件，提前介入扫黑除恶专项斗争排查3件，对涉黑涉恶犯罪形成了强大震慑。

(作者系鸡泽县人民检察院党组书记、检察长)

周立杰

党建工作是一切工作的基础和根本保障，任何时候都不能动摇。近年来，唐山市开平区检察院全面落实从严治党要求，坚持以党建带队建促业务，始终把机关党建工作摆在突出位置，紧贴实际谋划思路、紧跟形势创新举措、紧盯目标狠抓落实，以丰富的党建活动激发干警内在动力和外活力，为推动开平检察工作实现跨越发展提供了坚强的组织保障。

以党建引领激发队伍活力

充分发挥党建的引领、凝聚作用，通过多角度、多层次发力，锻造广大干警坚定的政治品质、扎实的工作作风、高尚的职业品德。

增强队伍凝聚力、向心力。扎实开展“两学一做”学习教育等主题教育活动，组织干警学党章党规、查思想认识、找问题不足、提整

改措施，强化做合格党员的信念。党总支和支部通过开展丰富的党建活动，吸引广大党员干警积极参与，使越来越多的党员主动克服党建活动与办案工作繁忙的矛盾，积极参加支部活动，使党组织的号召力、向心力不断增强。

锻造党员先进性、战斗力。坚持榜样引路，对先进党支部、优秀党务工作者、优秀共产党员适时进行表彰，号召广大党员学习先进、争当先进、赶超先进，大力展现党员先锋模范作用。

筑牢干警廉洁关、自律关。坚持狠抓廉洁教育、警示教育不放松，对廉政文化展厅进行升级改造，供干警日常参观学习，接受警示教育；加强组织监督，强化日常监督，培养廉洁自律意识，筑牢拒腐防变的思想防线。

以党建引领激发文化活力

坚持繁荣和发展检察文化，努力

践行社会主义核心价值观，打造精神高地，培养道德情操，展示文明风尚。

赛技比能提升素质。党总支联手各业务部门组织干警参加各类业务竞赛、知识竞赛和文体比赛，先后参加了全市检察系统“不忘初心、牢记使命”演讲诗歌会等各类竞赛活动，均取得了良好成绩。

加强交流展示形象。成立了法律宣讲团，主动深入机关单位、基层乡镇、学校、企业等开展送法上门和普法宣传活动。特别是未检科在12所校园中大力开展丰富多彩的学法、守法实践活动，已成为一张闪亮的名片。通过党建活动，加强与人大代表、政法委员的互动交流，定期举办检察开放日、举办宣传周等活动，广泛听取意见建议，始终把检察工作置于人民群众监督之下，展示检察机关良好形象。

以党建引领激发创优活力

坚持以党建工作引领各项检察