

# 河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2018年3月8日 星期四 农历正月廿一 今日8版

邮发代号 17-77 国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第 6771 期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

## 优化破产法治环境 服务高质量发展

### ——最高法通报企业破产案件审理情况

□ 新华社记者 熊丰

破产是解决企业深层次矛盾,优化资源配置,提升企业产业质效的重要法治途径。最高人民法院有关负责人透露,2017年,全国法院新收企业破产申请审查、破产案件审结6257件,同比上升73.7%。

最高人民法院3月6日举行发布会,通报人民法院优化企业破产法治环境、服务经济高质量发展情况。

据了解,人民法院通过审理企业破产案件,化解产能过剩、清理僵尸企业,在优化企

业破产法治环境方面取得明显进展。一些大中型企业通过破产重整,解决了技术水平不高、治理结构落后、债务负担沉重等问题;一些已经不适应市场、不具有发展前景的企业在破产中被淘汰,实现了经济资源的盘活和重新流动。

最高人民法院审判委员会专职委员刘贵祥表示,人民法院以市场化为导向,运用破产重整、和解方式救治困境企业,促进企业不断提升竞争力;运用破产清算方式出清不具有运营价值的僵尸企业,及时释放生产要素。(下转第2版)

# 习近平李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正分别参加全国人大会议一些代表团审议

新华社北京3月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委、国务院总理李克强,中共中央政治局常委栗战书,中共中央政治局常委、国务院副总理汪洋,中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁,中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际,中共中央政治局常委韩正,7日上午分别参加了十三届全国人大一次会议一些代表团的审议。

习近平在广东代表团参加审议。会上,李希、马兴瑞、马化腾、袁玉宇、米雪梅、黄建平、刘若鹏、李金东等8位代表先后围绕加快建设现代化经济体系、发挥互联网经济发展优势,以党建文化引领民营企业文化建设、军民融合推动源头科技创新发展、实施美丽乡村战略等问题发表意见。听袁玉宇关于推进产业创新和人才发展的发言,习近平强调,发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力。中国如果不走创新驱动发展道路,新旧动能不能顺利转换,

就不能真正强大起来。强起来要靠创新,创新要靠人才。针对米雪梅谈到的问题,习近平强调,将来我国也还会有三四亿人生活在农村,所以农村发展和城市化应该相得益彰、相辅相成。在现代化进程中,我们要引导人们注重修养品德、保持良知、增强爱心,给所有需要帮助的人提供关爱和帮助。共产党就是为人民谋幸福的,人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意,我们就在哪方面下功夫,千方百计为群众排忧解难。在最后的重要讲话中,习近平首先表示完全赞同宪法修正案草案,强调对我国现行宪法作部分修改,是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案草案在形成过程中充分发扬了民主,集中了各方面智慧,体现了党和人民的共同意志。习近平指出,广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,在我国改

革开放和社会主义现代化建设大局中具有十分重要的地位和作用。习近平充分肯定党的十八大以来广东工作,要求广东的同志们进一步解放思想、改革创新,真抓实干、奋发进取,以新的更大作为开创广东工作新局面,在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。习近平强调,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。这是一个必须跨越的关口。构建推动经济高质量发展的体制机制是一个系统工程,要通盘考虑、着眼长远,突出重点、抓住关键。要全面推进体制机制创新,提高资源配置效率效能,推动资源向优质企业和产品集中,推动创新要素自由流动和聚集,使创新成为高质量发展的强大动能,以优质的制度供给、服务供给、要素供给和完备的市场体系,增强发展环境的吸引力和竞争力,提高绿色发展水平。习近平强

调,建设现代化经济体系,事关我们能否引领世界科技革命和产业变革潮流、赢得国际竞争的主动,事关我们能否顺利实现“两个一百年”奋斗目标。要更加重视发展实体经济,把新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等战略性新兴产业发展作为重中之重,构筑产业体系新支柱。要以壮士断腕的勇气,果断淘汰那些高污染、高排放的产业和企业,为新兴产业发展腾出空间。科技创新是建设现代化产业体系的战略支撑。要着眼国家战略需求,主动承接国家重大科技项目,引进国内外顶尖科技人才,加强对中小企业创新支持,培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。习近平强调,要以更广阔的视野、更高的目标要求、更有力的举措推动全面开放,加快发展更高层次的开放型经济,加快培育贸易新业态新模式,积极参与“一带一路”建设,加强创新能力开放合作。要抓住建设粤港澳大

湾区重大机遇,携手港澳加快推进相关工作,打造国际一流湾区和世界级城市群。习近平强调,要形成有效的社会治理、良好的社会秩序,促进社会公平正义,让人民群众安居乐业,获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要创新社会治理体制,把资源、服务、管理放到基层,把基层治理同基层党建结合起来,拓展外来人口参与社会治理途径和方式,加快形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。要坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾,以良法促发展、保善治,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,使尊法守法用法成为广大人民群众共同追求,确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。要认真落实新时代党的建设总要求,努力把各级党组织锻造得更加坚强有力,从各级领导干部做起,从一件件小事抓起,坚决防止不良风气反弹回潮。(下转第2版)

## 根据现行政策城里人不能到农村买宅基地

新华社北京3月7日电 (记者 孙奕奕)农业部副部长韩长赋7日在十三届全国人大一次会议记者会上表示,农村宅基地属集体所有,只有具有农村集体经济组织成员身份的人才能依法依规取得本集体宅基地的使用权。城里人到农村买宅基地盖房子,现行法规政策是不允许的。

“这是集体经济组织成员特有的权利,而且原则上是一户一宅。”韩长赋说,“根据现行政策,城里人不能购买宅基地,更不能在上面盖别墅或者搞私人会所。”韩长赋说,我国农村承包地已经实现所有权、承包权和经营权“三权分置”,这个路子也可以借鉴引用到宅基地以及闲置农房。今年中央一号文件已提出,完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。



3月7日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,邀请农业部副部长韩长赋,农业部新闻发言人、办公厅主任潘显政就“实施乡村振兴战略推动农业转型升级”相关问题回答中外记者的提问。这是记者在举手提问。新华社记者 李鑫 摄

## 邢台市委政法委要求全市政法机关严打违法犯罪助力“双创双服”

本报讯 (记者 王智勇 通讯员 李柱峰)3月初,邢台市委政法委出台《关于支持保障“双创双服”活动的若干意见》,要求全市政法机关聚焦市场主体培育、企业项目建设、惠民实事保障、营商环境优化等方面实施一系列措施,为全市实现创新发展、绿色发展、高质量发展提供法治保障。

意见指出,对在创业、创新企业强揽工程、强买强卖、暴力讨债以及干扰、破坏、阻挠招商引资项目建设和企业生产经营的行为,第一时间依法严厉打击;对包括高新技术企业、招商引资企业、小微企业在内的各市场主体一律实行平等司法保护和法律服务,防止和克服地方和部门保护主义;对在生产、经营、融资活动中的创新创业行为,只要不违反刑事法律的规定,不得以犯罪论处。

意见要求,探索建立项目风险评估制度,对招商引资项目进行法律政策方面的风险评

估,提高风险防范能力。积极开展“送法进企业”“企业法律体检”“创建诚信守法企业”等专题活动。

意见强调,突出抓好环境治理,深化“利剑斩污”行动,突出抓好涉法涉诉信访工作,推动涉法涉诉信访工作依法规范运行、群众诉求依法理性表达、合法权益依法有效保护,等等。

此外,邢台市委政法委还将加强纪律作风整顿,坚决纠正司法执法中的不作为、慢作为、乱作为等不良现象,加快政法机关办案节奏,提高办事办案质量。同时,树立“让群众办事最多跑一次”的理念,精心打造品牌服务窗口,在交管、户政、出入境、立案、公证、法律服务等窗口单位,全面加强服务举措,改进工作作风,并创新智能化服务方式,依托微博、微信等新媒体平台,构建快捷便利的移动互联网服务体系,最大限度为群众和市场主体提供方便。

## 房地产税制度设计将合理降低建设交易环节税费负担

新华社北京3月7日电 (记者 胡浩 韩洁)财政部副部长史耀斌7日上午在十三届全国人大一次会议记者会上表示,在设计房地产税制度时,将合理降低房地产在建设交易环节的税费负担。

史耀斌介绍,房地产税作为一个税种历史悠久,在大多数国家普遍实施。几乎每个国家的房地产税制度都存在以下四个

共性的制度安排:

一是所有的工商业住房和个人住房,都会按照评估值来征税;

二是所有国家的房地产税制度安排中,都有一些税收优惠;

三是房地产税属于地方税,它的收入归属于地方政府;

四是因为房地产税的税基确定比较复杂或者非常复杂,

所以需要建立完备的税收征管模式。

史耀斌表示,我国房地产税制度设计会参考国际上共性的制度性安排的一些特点,但会结合中国的国情出发来合理设计,比如合并整合相关税种,以及合理降低房地产在建设交易环节的一些税费负担等,使房地产税制度更加合理、更加公平,既能够起到筹集财政收入的作用,又能

够起到调节收入分配、促进社会公平的积极效应。

史耀斌说,按照中央的决策部署,目前全国人大常委会预算工作委员会、财政部以及其他有关方面正在抓紧起草和完善房地产税法律草案。房地产税总体思路就是立法先行、充分授权、分步推进。按照这个总体思路,目前正在设计、完善,并进行论证和听取意见。

## 根据居民基本生活消费水平变化上调起征点

新华社北京3月7日电 (记者 胡浩 刘慧)“提高个人所得税起征点”写入政府工作报告引发广泛关注。7日上午,财政部副部长史耀斌在十三届全国人大一次会议记者会上表示,起征点提高到什么程度,将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。

史耀斌说,此次个人所得税改革有两大内涵值得关注。除了提高起征点,另一个内涵是前所未有的,即增加了专项扣除,首先重点就是子女教育、大病医疗

等老百姓最急需最关切方面。“当然,我们还会根据实际情况来最后具体确定专项扣除项目的规模和数目。”

“此次个人所得税改革还要改革完善个人所得税的征税模式。”史耀斌说,改革会将分类税制转化为建立综合与分类相结合的个人所得税制,这也是世界上通行的个人所得税征税模式。

“我们会将一些劳动性所得,比如说工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费作为综合

所得合并起来,然后再确定一个基本扣除费用,大家称之为起征点,再进行征税。”

史耀斌说,改革旨在更好体现税收公平,体现调节收入分配的作用。改成综合与分类征收的税收模式后,综合性征税的项目会按年汇总来进行综合征税。

史耀斌表示,下一步将加快启动税收改革方案,同时启动个人所得税的修法,把所有的改革要素通过税法的修订最终确定下来。“相信通过这些改革,能够使个人所得税纳税人的税负更加合理,同时也更好地显现个人所得税调节收入分配,促进社会公平的积极效应。”



### 聚焦2018全国两会

## 新春走基层

### 新风吹进涑口村

□ 本报记者 郑伟

伴随着春的脚步,记者日前来到宁晋县东旺镇涑口村,感受该村日新月异的变化。

在去涑口村的路上,东旺派出所所长周东强告诉记者,涑口村历史悠久,改革开放以来,涑口村人发奋图强,努力发展农村经济,被称为“电缆之乡”,是宁晋县远近闻名的富裕村、文明村。这些年随着经济的发展,涑口村无论是村容村貌还是风俗习惯都有了很大改变。

沿着平整宽敞的乡村道路前行,不多时就到了涑口村的村口。首先映入眼帘的是整齐划一的居民小区,涑口村党总支书记潘东明邀请记者到他们的“幸福小区”去转转。潘东明指着一栋栋楼房说,这些都是为村民建设的新民居。记者发现,小区里面地上干干净净,没有燃放烟花爆

竹后残留下来的炮皮药渣。潘东明说:“不光是卫生好,我们今年过年提倡大家不放炮,过了一个文明年。”

采访中了解到,由于涑口村经济繁荣,前些年该村也经历过婚丧嫁娶和过年期间竞相攀比燃放烟花爆竹的情况,既造成浪费,又污染环境,还带来很多安全隐患。为此,村委会专门出台规定,除红白喜事可以象征性地燃放少量烟花爆竹外,提倡村民过年期间不放炮。

三六九,往外走。正月十五过后,回家过年的乡亲们陆续踏上外出打拼的征途。潘东明说,随着乡亲们外出的脚步越走越远,大家眼界也越来越开阔,坚守了多年的传统生活方式也在悄然发生着变化。

比如说拜年,今年,涑口村的村“两委”在年前发出摒弃繁文缛节文明过年的倡议,开始村干部们心里还有些打鼓,这几千年的传统习俗能改就改吗?(下转第2版)