



2017年8月24日 星期四

第515期 本刊今日4版

邮发代号 17-77

国内统一连续出版物号 CN13-0033

强化法治思维 注重制度落实

——上半年全省行政机关落实领导干部学法和政府法律顾问制度情况综述

落实领导干部学法和政府法律顾问制度,是贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》、深入推进法治政府建设的两项基本制度,二者密切相关、相互促进。领导干部学法,是增强“内功”;推行法律顾问制度,是借助“外脑”。在实际工作中,只有把“内功”与“外脑”相结合,才能发挥出更大的作用,在一定程度上实现“1+1>2”的效果。

推进领导干部学法制度化、常态化

今年以来,各地从学法形式、学习内容、学习时间等方面,积极谋划,认真组织,推进领导干部学法制度化、常态化。从学法的形式看,各地领导干部学法普遍采取了政府常务会议会前学法、专题法制讲座、依法行政知识培训、任前法律知识考试、专题研讨班等形式。从学法的内容看,主要学习了包括宪

法、通用法律知识和与履行职责相关的专业法律知识等内容。从学法的时间看,主要采取定期或者不定期组织学习、每次常务会前半小时学习、定期举办领导干部依法行政专题研讨班等,也有的采用周末半天时间等刚性时间要求。

各市通过采取制定学法计划、案例学法、部门负责人讲法、会前学法情况测评、法律顾问参与、市长点评等多种形式,突出问题导向和互动交流,跳出为了学法而学法的简单思路,把用法律解决疑难事务与学法有机结合,形成了发现问题→解决问题→完善制度→制度创新互相联系的循环体系,增强了学法的针对性和实效性。石家庄市把常务会会前学法作为常态,取得了较好的成效;承德市政府主要领导学法后结合工作进行点评,提出依法行政具体要求;保定市用好“大讲堂”阵地落实领导干部学法制度,体现了地方特色;定州市和

辛集市以政府常务会学法带动市直部门落实领导干部学法制度,坚持以上率下、学用结合。唐山市政府把解决房地产遗留问题、土地征收、国有资产管理等作为领导干部学法主题,针对市直部门国有资产管理过程中出现的个案问题,确定常务会学法主题,组织法制办提出专门解决措施,对原有管理制度进行了修订完善。

充分发挥政府法律顾问的保障作用

按照《河北省人民政府关于推行政府法律顾问制度的意见》要求,2015年年底,各级政府及其工作部门普遍建立健全了以政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的政府法律顾问队伍。今年以来,各地积极探索,以普遍建立法律顾问制度公职律师制度为基础,不断创新完善工作措施。

以保障京津冀协同发展和

筹办2020年冬奥会为契机,张家口增加财政预算150万元,用于购买法律服务,为政府依法决策提供有效的法治保障。秦皇岛市加强法律顾问制度建设,形成了较完善的法律顾问工作机制。廊坊市市本级带动县(区),实现了政府法律顾问全覆盖,并把法律顾问经费纳入财政保障,为法律顾问开展工作提供了有力支撑。邢台市充分发挥法律顾问参与重大决策的专家咨询作用,上半年政府法律顾问参与起草论证规范性文件299件,参与项目洽谈审核协议800余件,提出意见和建议一千余条。唐山市政府采取“对口+团队”模式,发挥集思广益优势,在解决该市二环路市政工程建设案件中,为市政府挽回经济损失2.7亿元。衡水市推行政府法律顾问共享共用制度,健全法律顾问配套机制,优化法律顾问工作运行流程,编印法律顾问工作手册,效果显著。

(红喜 会东)



近日,秦皇岛市安监局在全市范围内开展安全生产大检查,对危险化学品、交通运输、建筑施工等重点行业、重点领域、重点单位、重点部位进行全面检查。重点检查建筑施工工地、工房等场所存在的安全隐患和灾害性天气可能带来的风险,及时发现清理危险化学品生产储运领域因天气炎热可能导致的泄漏及后续危害问题,坚决将安全隐患消灭在萌芽状态。图为执法人员在某企业进行安全检查。

本报记者
刘小林 摄

食药违法行为举报奖励办法发布

法制日报讯 国家食品药品监管总局8月22日发布了新修订的《食品药品违法行为举报奖励办法》。《办法》规定,举报食品药品违法,可以实名举报也可以匿名举报,每起案件奖励金额最高可达50万元。

《办法》明确,社会公众举报食品(含食品添加剂)、药品、医疗器械、化妆品违法犯罪行为或者违法犯罪线索,经查证

属实并立案查处后,即予以相应物质奖励。

举报奖励应同时符合三个条件:一是有明确的被举报对象和具体违法事实或者违法线索;二是举报内容事先未被食品药品监督管理部门掌握;三是举报情况经食品药品监管部门立案调查,查证属实作出行政处罚决定或者依法移送司法机关作出刑事判决。

扎扎实实推进行政执法三项制度改革工作

唐山市围绕“六抓六促”全面推进改革试点工作

本报讯(何大军)唐山市把推进行政执法三项制度改革试点工作作为深化改革任务、营造良好营商环境的一项重要举措,紧紧围绕“六抓六促”,在狠抓落实上下功夫,在求实创新上做文章,确保改革试点工作顺利推进。

抓协作,促合力。作为三项制度改革试点的牵头单位,市法制办充分发挥综合协调作用,先后召集三项制度改革领导小组成员单位召开协调会3次。围绕工作中遇到的问题,各成员单位深入研究解决方法,共同制定有效措施,对下一步工作进行安排部署,形成了推进三项制度改革试点工作的整体合力。

抓典型,促全面。在三项制度改革过程中,坚持培树典型、以点带面、点面结合的原则,注重发挥市级典型部门的示范引领作用,引领市级各执法部门在完成好自身任务的前提下,对县级行政执法部门进行业务指导和督促检查。

抓制度,促健全。各级执法部门都制定了行政执法公示制度、重大行政执法决定法制审核制度、行政执法全过程记录制度和记录设备使用管理规则、全过程信息保存制

度、法制审核人员定期培训制度。同时,不断完善工作机制,先后建立了月报告制度、联络员制度、专项简报制度、督导检查制度、定期汇报制度,用实实在在的制度推进三项制度改革试点工作。

抓督导,促落实。市法制办与市一问责八清理督导组、市委改革办、市政府督查室组成3个检查组深入到部分县(市、区)、市直执法部门进行实地督导检查。对各县(市、区)的督导检查采取随机抽查的方式进行,每个检查组至少抽查2个县(市、区);对未向市法制办报送备案材料的市直部门,采取必查的方式进行。

抓审核,促规范。市法制办对全市45个执法部门报送的三项制度改革有关材料进行了集中审查,共审查出216个问题和45份整改意见书。各部门均进行了修改完善,已在网上进行了公示,进一步规范了各部门的行政执法程序。

抓公示,促透明。为推进行政执法公示工作,市法制办组织召开了全市行政执法公示推进会议,要求各级各部门要定期对公示信息进行更新,确保公示内容紧跟工作进程。

张家口市万全区创新工作方法

推行“1+1”法制审核模式

本报讯(李小文)今年以来,张家口市万全区围绕推进行政执法三项制度改革工作,不断创新工作思路和工作方法,完善执法机制,提升执法水平。

该区加强政府法制机构建设,为区法制办调配3名政治素质高、业务能力强、具有法律专业背景的工作人员。各部门明确法制审核分管领导及审核人员,至少配备1名法制审核专职人员,并将1名外聘法律顾问纳入法制审核队伍,

形成“1+1”法制审核模式。同时,建立微信和QQ工作交流群交流平台,区法制办人员全天在线负责答疑解惑。各部门制定的相关制度及各类流程图、服务指南和各类清单等均由主要领导亲自把关。

目前,区政府门户网站“行政执法公示专栏”已正式上线运行,各部门行政执法事项清单、执法流程图、投诉举报方式、法律救济途径等信息实现全面公开。

一周法治

8月17日—8月23日

8.17 国务院印发《关于促进外资增长若干措施的通知》

国务院日前印发《关于促进外资增长若干措施的通知》,进一步提升我国外商投

资环境法治化、国际化、便利化水平,促进外资增长,提高利用外资质量。

8.18 国务院食安委将开展食品安全督查

国家食药监总局官网发布国务院食安委通知,决定于8月26日至9月10日对各省

(区、市)政府食品安全工作开展督查。

8.19 国办出台推进物流降本增效意见

国务院办公厅日前印发《关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的意

见》,部署推进物流降本增效有关工作,提升物流业发展水平,促进实体经济发展。

8.20 人社部对工伤保险待遇调整和确定机制作出规范

人社部印发了《关于工伤保险待遇调整和确定机制的指导意见》,重点对伤残津贴、

供养亲属抚恤金、生活护理费及职工住院治疗工伤的伙食补助费的调整作出规范。

8.21 五部委联手促进扶贫小额信贷发展

银监会、财政部、人民银行、保监会和国务院扶贫办五部委联合印发了《关于促进扶贫小额信贷健康发展的通知》。通知

强调,各单位要做好政策宣传解读,确保贫困户真正把握“免担保、免抵押、基准利率放贷、财政贴息”等政策要点。

8.22 五部门明确社工保护留守儿童任务

民政部、教育部等五部门联合印发《关于在农村留守儿童关爱保护中发挥社会工作专业人才作用的指导意见》,

要求社会工作专业人才在农村留守儿童关爱保护中,要及时发现报告遭受或者疑似遭受家庭暴力或其他虐待行为。

8.23 三部门:鼓励社会资本参与养老服务项目

财政部、民政部、人社部近日发布通知,鼓励运用政府和社会资本合作(PPP)模式推进

养老服务业供给侧改革,加快养老服务业培育与发展,形成多层次、多渠道、多样化市场。

政论专题片《法治中国》在我省政府法制干部中引起强烈反响

用法治精神谱写依法行政新篇章

本报讯(本报记者)“法令行则国治,法令弛则国乱。”法治政府的核心内涵是依法行政,确保权力行使不能恣意、任性。党的十八大以来,“法治政府基本建成”确立为到2020年全面建成小康社会的重要目标之一。加快建设法治政府,是全面深化改革的迫切需要,更是全面依法治国的重大任务。连日来,以建设法治中国为主题的政论专题片《法治中国》陆续播出,特别是当第三集《依法行政》播出后,在我省政府法制干部中引起强烈反响,全省各级政府法制干部对专题片进行了认真学习和深入讨论。

为深入学习我国在推进法治建设过程中的成功经验,省法制办及时印发通知,要求政府法制机构党员干部通过集中学习和个人自学相结合的方式,开展专题片学习活动。活动开展过程中,各级政府法制干部结合落实“两学一做”学习教育,将片中重要论述进行摘录,有的通过微信朋友圈进行转发共享,有的结合实际工作谈体会、谈感想。

省政府法制办党组书记王桂海收看专题片后表示,行政执法是整个国家机关最主要的公务活动,与群众的生产生活最为

密切。作为政府法制工作者,感到肩上沉甸甸的责任。只有行政机关带头有法必依、严格执法,国家才能长治久安,社会才能和谐稳定。在推进依法行政工作中,要充分发挥政府立法在规范政府行为、优化营商环境中的重要作用,不断提高立法质量和立法水平。

省政府法制办主任时清霜说,推进依法行政,建设法治政府,必须要有改革精神。河北省被确定为推进行政执法三项制度改革试点,推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度是促进依法行政的有力抓手。河北省将以此为契机,加大工作力度,确保按时高效完成改革试点任务,为推进法治政府建设贡献河北力量。全省政府法制干部要紧紧围绕改革重点工作任务,强化督导检查,及时发现并纠正存在的问题,为法治政府建设提供强有力的保障。

张家口市政制办主任刘光福说,党的十八届四中全会决定指出,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,确保决策制度科学、程序

正当、过程公开、责任明确。重大行政决策的正当性、合法性与合理性,直接影响人民群众的切身利益。张家口市政制办专门增设合法性审查科,配备合法性审查人员,为重大决策的合法性审查工作奠定坚实基础。

衡水市政制办主任李亚美表示,严格依法行政、依法办事,是一场治理的革命,也是理念的革命。法治的引领和规范,必将不断提高执政能力和执政水平。在接下来的工作中,衡水市将继续深入贯彻落实《衡水市政制政府建设实施方案》,特别是完成好推进行政执法三项制度改革试点工作的规定动作和自选动作,主动而为,勇于创新,扎扎实实推进法治政府建设,着力打造衡水法治环境“新高地”。

石家庄市长安区委常委、常务副区长张俊立在看专题片之后表示,基层人民政府与人民群众距离最近,基层行政机关与人民群众的关系最密切,基层政府和机关执行法律、为民办事的一言一行直接影响党和国家在人民群众心目中的形象,影响国家法律的公信力和权威性。这就要求基层政府及工作人员,在行政决策和执法过程中要做到

“于法有据,适用有度”,要以严格公正规范文明执法为行动准则,确保执法质量与效果。

“法定职责必须为、法无授权不可为。”承德市双桥区政府副区长张洪亮说,作为基层政府法制工作者,重任在肩,使命光荣,必须始终保持昂扬锐气、蓬勃朝气、浩然正气,维护群众合法权益,保障国家法律正确实施。

省林业厅政策法规处处长侯景敏说,通过观看专题片,我深刻地了解到党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央全面推进依法治国的生动实践和辉煌成就。作为一名林业法制工作者,更加坚定了进一步做好法治工作的信心和决心。在今后的工作中,一定按照建设法治政府的总体要求,大力推进林业法治建设,全面提升林业法治水平和依法行政能力,为林业现代化建设提供有效的法治保障。