

# 让法治思维发挥凝聚共识的作用

□ 何民捷

当今时代,自媒体快速发展,人们发声更为方便,互不相识的人也可以在同一媒体平台上对某些现象各抒己见。一些热门话题参与者众多,各方观点碰撞激烈。网络热点此起彼伏,网络舆论环境呈现复杂状态。网络舆论环境的复杂状态,其实也是社会利益多元、文化多样的表现。但不管观点多么丰富、传播形式怎样新颖,社会在很多方面仍然需要形成共识。

社会共识是社会成员对社会事物及其相互关系大体一致或相近的看法。任何一个社会要稳定存续、健康发展,都离不开一定的共识。从大的方面说,有了对国家、制度、法律、道德、文化等的共识,国家和社会才能协调发展;从小的方面看,有了共同认可的价值观念,人们才会作出相对一致的判断并采取共同行动,相互间的利益才容易协

调,矛盾冲突才易于化解。社会共识的形成需要依靠多种力量、采取多种手段。如社会成员根本利益一致、国家有很高的权威、社会中存在有效的利益协调机制、社会成员拥有普遍认同的核心价值观等,都是形成社会共识的重要基础。促进形成社会共识的手段也很多,如主流媒体宣传、学校家庭教育等。这其中,法治思维的运用可以成为凝聚社会共识的一个重要方法。

法治思维所具有的特质,有助于凝聚社会共识。一是注重事实。一些事件发生时,人们所接触到的关于该事件的信息,有些是准确信息,但也有片面信息甚至假象。法治思维要求不被事件的外在表现所迷惑,不去捕风捉影,也不受情绪渲染,而是倾向于追问真相,把尊重客观事实作为正确看待问题的前提。这些事实是与争议相关的核心事实,不是东拉西扯的胡乱联想,目的是让思想与客观世界建

立真实而准确的联系。二是公正公平。有句俗话说屁股决定脑袋,意思是人们的思考往往受到自身立场局限而难以做到客观公允。但是,公平正是法治的生命线。法治思维主张站在公正立场上观察和思考,不偏不倚地对待当事各方,尊重不同的利益诉求,在各方之间寻求平衡。运用法治思维方法所得出的结论显然更易于让人信服。三是讲究规则和程序。虽然法治思维主张公平对待人和事,但并不是和稀泥。法治思维强调规则,按照法律规定来分清相关权利义务,按照法律程序来解决问题、处理争议。在事实不清、众说纷纭的时候,不乱贴标签或煽风点火,而是相信法治力量,主张依照相关程序解决问题。这种思考问题的方法、参与公共事务讨论的态度,有利于推动理性结论的产生,最终促进社会共识和良好解决方案的形成。当前,许多热点话题都与法

治相关。比如在各种社会纠纷中,相关当事人的权责如何划分;地方政府采取的一些治理措施有没有法律依据;一些突发性事件如何进行法律上的处理;等等。如果按照法治思维来观察事实、公正思考、尊重程序,就有助于对这些问题形成积极和建设性的意见,促进社会成员之间的相互理解。

今天中国面临的改革发展稳定任务尤为艰巨。改革进入攻坚期和深水区,利益关系、价值观念多样。完成改革发展稳定任务,迫切需要凝聚力量、统一行动。在这个过程中,应发挥好法治的作用,运用法治思维、法治方式凝聚对国家治理模式、利益分配方式、纠纷解决手段等的共识,促进整个民族面向未来、共同担当,推动国家发展进步。



## 代表委员议检察

本栏目由河北省人民检察院  
人民监督员办公室合办

刘玲

省人大代表、南皮县人民医院院长

# 阳光检务让办案更透明



从事基层医疗工作多年,因为每年都要认真听取和审议省、市、县(市、区)的检察工作报告,所以,我对于检察机关并不陌生,对于检察机关强化法律监督、维护公平正义的根本职能也算有较为深入的了解。特别是这两年,多次参加南皮县检察院组织的检察开放日活动,多次深入办案一线实地参观,仔细观看该院的检察文化、检务公开、电子检务工程等建设项目,实地了解该院的巨大变迁,我用“感到震惊”来形容我的观感,绝不为过。

单说检务公开工作这一项,南皮县检察院在该院党组书记、检察长郭志江的带领下,始终紧紧扭住“阳光司法”这个“牛鼻子”,出实招,下真功,先后建成了检务公开大厅实体平台、传统媒体平台、专项活动平台和新媒体工作平台“四大平台”,实现了门户网站、微博、微信全覆盖。他们不断拓展案件信息公开深度,依法及时公开司法程序、流程和终结性法律文书,真正保障了群众的知情权、参与权和监督权。率先运行不起诉案件公开审查、公开听证制度,建立不起诉案件公开宣布厅,对群众关注度高的不起诉案件全部实行公开听证。据我了解,因为工作突出,2015年,该院还被省检察院评为检务公开省级直属示范院。

为适应新形势下职务犯罪预防工作的要求,南皮县检察院创建了数字化警示教育基地,将高清投影、数字音频、24平方米环形银幕等高端信息技术与最新廉政警示教育内容充分融合,及时进行技术升级和信息更新,为南皮县反腐倡廉警示教育提供了新的资源平台。他们把将近10个小时的警示教育视频剪辑成党政干部、执法人员、金融企业、农村基层干部等4种专辑播放套餐,定期组织全县党员干部轮流到该院反腐倡廉警示教育基地接受教育。一桩桩腐败案例、一件件贪腐事

实,一行为悔恨之泪,让参观者有惊、有恨,但更多的是警示与感慨,这种观感与震撼,只有亲历者才会体会真切,久久难忘。据介绍,截至目前,已有近50家单位来警示教育基地参观,参观人数已高达3000多人次。

面对司法新形势、新诉求,“阳光司法”永远在路上。特别是检察工作,更是如此,更应该公开、公正、透明,因为咱老百姓对检察机关的期望值很高。谈及对检察工作的建议,我个人认为,检务公开还应该着重从以下几个方面入手:一是着力提高思想认识。希望始终坚持“公开是原则,不公开是例外”要求,教育引导全体干警不断提高对检务公开重要性的认识,快速完成从“要我公开”到“我要公开”的思想转变,切实将检务公开作为服务大局的切入点之一,不断进行创新和深化。二是着力拓展公开范围。应该严格按照有关要求,扎实推进检务公开工作,不断探索检务公开与执法办案规范化之间的关系,进一步创新公开方式,细化公开内容,拓展公开范围,最大限度地实现“阳光检务”。三是着力延伸公开触角。最大限度地延伸检务大厅的综合服务功能,建议在全县人口较多的乡镇和开发区筹建检察室,并与检务大厅进行远程网络链接,依靠技术支持,实现远程视频接访、远程法律咨询和远程检务信息查询,把公开触角延伸到百姓身边,切实解决服务群众最后一公里的问题。四是着力加大宣传力度。以开放、自信的心态面对媒体,充分利用电视、广播、网络、短信、微信等多种形式加大检务宣传,强化官方网站使用与管理,通过互联网打造集检务业务和检务政务于一体的“检务综合平台”,让检务公开工作家喻户晓、深入人心。

# 主动作为 服务优化营商环境

□ 于靖

当前,沧州市新华区正在大力开展创建优化营商环境示范区活动,作为维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的检察机关,要积极主动融入,主动作为,在优化营商环境、激发市场主体活力进程中,发挥好保驾护航作用。

依法打击涉企犯罪,着力维护好企业的合法权益。营商环境也是生产力。检察机关要牢记第一要务,主动服务发展大局。认真履行批捕、起诉职能,严厉打击涉企违法犯罪行为,对涉及项目建设、企业发展、招商引资的案件快速办理;依法打击侵犯投资者、企业管理者和

从业人员人身安全、财产安全的犯罪活动;依法惩治盗窃、抢夺、敲诈勒索企业财物的犯罪;依法惩治利用职务便利侵占、挪用企业财产的犯罪,坚决维护企业合法权益。今年以来,我们新华区检察院加大工作力度,先后办理破坏营商环境类案件8起8人,有效地维护了企业的正常生产和经营。

严格规范司法行为,着力提高执法公信力。良好的营商环境是保障发展的核心要素之一,而规范司法行为,则是优化营商环境的润滑剂和加速器。检察机关要强化规范司法意识,进一步巩固规范司法行为专项整治活动成果,结合检察职能和司法责任制,深入开展“规范司法行

为、优化营商环境”专项活动,着力解决执法不严、不公、不廉和滥用强制措施、违法查封扣押冻结处理涉案财物,以及办关系案、人情案、金钱案等突出问题,提高司法规范化水平。严禁越权办案、插手经济纠纷,严禁以服务为名到涉案企业和单位“吃拿卡要”,严禁干预涉案企业和单位的正常生产经营活动,严禁检察人员以权谋私损害企业和投资者的合法权益。

改进司法办案方式,着力提高服务水平。坚持既充分履行职能,严格依法办案,又注意改进办案方式方法,防止办案对企业、项目建设等正常生产经营活动造成负面影响。对涉及项目建设、企业发展、招商引领等案件,

慎重选择办案时机和方式,加强与涉案企业的主管部门、涉案单位的沟通协调,慎重使用搜查、扣押、冻结、拘留、逮捕等措施;不轻易查封企业、项目建设账册,不轻易扣押企业、项目建设的财物;不轻易传唤企业、项目负责人。对必须查封、冻结、扣押的企业、项目建设财物、账目和银行账户的,要快查快结,按规定及时解冻或返还。坚持理性平和和文明规范司法,既要依法惩治犯罪者,又要支持创业创新者。

在严格执行办案纪律的同时,今年以来,我们新华区检察院还创新法制宣传方式,在市区繁华路段设立宣传牌、发入宣传册和便民联系卡,畅通企业诉求表达渠道,努力营造全社会学法、守法、尊商、护商、兴商的浓厚氛围,使广大企业经营者有更多的归属感、获得感和幸福感。

(作者系沧州市新华区人民法院党组书记、检察长)

# 严守纪律规矩 强化责任担当

□ 布显军

推进“两学一做”学习教育常态化制度化,是全面从严治党的战略性、基础性工程。检察机关必须严肃党的政治纪律和政治规矩,完善党内监督制度,切实担当起在落实全面从严治党、强化党内监督方面肩负的职责使命,真正发挥在国家权力监督体系中应有的作用。

强化规矩意识,守住纪律底线。作为党员干部,要学会懂规矩,将党的规章制度入脑入心,严格按照党性原则办事,按政策法规办事,按制度程序办事,做到不越雷池,不乱章法。要学会守纪律,强化纪律意识和服从意识,对纪律心存敬畏,遵守和维护党章,遵守党的政治纪律和各项纪律规定。加强纪律作风建设,关键看效果,看是否能够坚持以饱满的热情投身于工作当中,是否能够坚持不懈、一以贯之、脚踏实地地做好自己的本职工作。

主动加强学习,牢固树立“四个意识”。不断提高执行党的方针、政策、理论和法律法规

的水平,用法治思维发现、分析、研究和解决检察工作中的新问题。同时,抓好班子成员和全体党员的政治学习的落实,突出经常教育,强化学习教育的规范性。要落实党的组织生活制度常态化,坚持“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度,提高组织生活水平和质量。要牢固树立“四个意识”,时刻与党中央和省、市委保持高度一致。要牢记全心全意为人民服务的宗旨,始终保持共产党人的浩然正气,自觉树立宗旨意识、看齐意识,对待人民群众要真心爱戴。对党要绝对忠诚。

主动接受监督,坚持以身作则。要正确对待党组织和群众的监督,尤其要勇于接受群众的监督。同时要严格遵守纪律,以身作则,在模范遵守党的政治纪律、组织纪律和政治规矩的同时,严格要求干警,强化廉洁自

律意识,狠抓责任落实,做到以纪律约束人,以制度管理人,努力打造一支素质高、作风硬、清正廉洁的检察队伍。

做到身体力行,规范言行举止。要充分发挥领导干部的模范带头作用,以身作则、率先垂范。要以检察官职业道德建设为抓手,注重干警的学习能力培养和执法素质提升,确保干警自觉遵守公正执法等方面的纪律要求。要以加强日常管理为重点,坚持从严治检,严格落实内部管理的各项规定,教育干警时刻注意言行举止,不要特权、不逞威风、谨言慎行。要及时组织检察干警对自身存在的纪律作风等方面的问题进行查摆整改。要开展批评与自我批评,做到边学边整改。要把纪律作风教育整顿贯穿于执法办案始终。

积极开拓进取,推进检察工作健康发展。要不断自我完善,

加强锻炼,努力提高处理实际问题的能力。要讲究方法,注重实际,加强自己的工作能力和修养。要进一步转变工作作风,克服官僚主义和官本位思想,牢固树立群众观点。要率先垂范,发挥引领示范作用,最大限度地汇聚众力、推动工作。要强化担当意识,层层传导责任,抓好制度的落实。要落实好从优待警、教育培训、培养激励制度,用适当的待遇吸引、留住人才。在工作的谋划上,要善于站在宏观与微观相结合的高度谋划举措、驾驭全局。在工作的推进上,要充分认清新形势、新任务对检察工作提出的新要求、新挑战,落实好上级院和各级党委的决策部署,使检察工作和中心工作合拍,工作举措要真正做到谋划到位、部署到位、督导到位、落实到位。

(作者系兴隆县人民检察院党组书记、检察长)

# 公告