

开栏话

党的十八大以来,习近平总书记就依法治国和政法工作多次发表重要讲话,作出重要指示。我省各级政法机关坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,围绕维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业

的神圣职责使命,锐意改革,砥砺前行,全力推进平安河北、法治河北建设,并在工作实践中积累了大量好的经验做法,为我省经济快速发展提供了坚强保障。

从今天起,本报开设“政法领导论坛”栏目,将陆续刊登我省各级政法领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,创新开展政

法工作的经验;刊载他们创新社会治理方式,努力建设平安河北的前瞻探索;介绍他们严格执法、公正司法,不断提升执法司法公信力的经验做法;亮出他们推进司法体制改革,切实提升改革整体效能取得的成效;展示他们加强政法队伍建设,努力提升政法工作能力水平的创新之举。

深刻领会“四句话、十六字”总要求的重大意义

衡水市人民政府副市长、公安局长 程蔚青

政法领导

论坛



日前,习近平总书记在会见全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会代表时,语重心长、情真意切地寄语全国公安机关和公安队伍,要求做到对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明,引起广泛回应。

从理论意义上看,“四句话、十六字”总要求与习近平总书记系列重要讲话精神一脉相承,是习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分。党的十八大以来,习近平总书记站在全局,对新形势下法治建设和政法公安工作一系列重大理论和现实问题进行科学解答,提出政法机关“维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业”三大使命、“处理好维稳和维权的关系”“以社会主义核心价值观贯穿立法、执法、司法的全过程”等重要论断。这次提出“四句话、十六字”总要求,是针对较长一段时间公安工作,凝练成最为紧要、最具决定性的四个维度——“对党忠诚”明确了政治属性,“服务人民”明确了宗旨属性,“执法公正”明确了法治属性,“纪律严明”明确了作风属性。四个属性相互贯通、高度耦合、浑然一体、环环相扣,是党领导下我国法治建设进程中具有里程碑意义的重要理论创新,是马克思主义中国化的最新理论成果,是习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分。

从历史意义看,“四句话、十六字”总要求是新时期公安工作的历史性注解和管根本、管方向、管长远的路径选择。理论是时代的呼声。从1931年开始至今的86年间,党领导下的人民公安工作始终与时代同频共振,在革命战争时期肃反锄奸,在新中国成立伊始巩固政权、保卫社会主义改造和建设成果。在改革开放后护航发展,在各个历史时期都鲜明策应了党的主张、时代呼声和群众意愿。党的十八大以来,党和国家“四个全面”国内战略布局和“积极参与全球治理”的国际战略布局双双取得开创性成就,为“中国梦”打造了雄厚的基础条件,但在时与势总体有利的情况下,艰和险也在持续增多,改革发展稳定的任务比以往任何时候都更为繁重。习近平总书记深刻把握具有许多新的历史特点的伟大斗争的

形势要求和党长期执政的规律要求,应运而生提出“四句话、十六字”总要求,从根本上是对公安工作再定位,指明了举什么旗、走什么路、坚持什么标准、树立什么形象、建立什么样队伍的问题,必将引领公安机关在“两个一百年”奋斗目标实现进程上开辟新的工作境界。

从现实意义看,“四句话、十六字”总要求具有鲜明问题导向的把握脉向和实践指向。以现实问题为切入点来破题,是“四句话、十六字”总要求的一大特色。公安机关维护社会稳定、人心稳定、价值观念稳定和队伍稳定工作,每个阶段有每个阶段的特定要求。以执法活动为例:改革开放前三十年,公安执法强调巩固党的执政地位,所以侧重从从严从快打击犯罪;后来根据一定时期对改革稳定的要求,执法侧重促进和谐。当前,在推进全面依法治国背景下,公安民警的执法困惑、本领恐慌,表面看是执法环境的变化,实质是固有思维、行为定式、路径依赖的不适应。对此,习近平总书记提出执法公正,从理念上更加强调从法律本意和客观标准出发,而不再从人情的、主观的、息事宁人的角度去环境化执法。这是对社会治理规律认识的进步,也是对执法误区的一次纠偏。正是因为这样强烈的问题意识,“四句话、十六字”总要求才具有强大的理论穿透力和现实解释力,成为回应当前指导公安工作的客观解答。

全面理解、深刻把握、系统推进、一体落实“四句话、十六字”总要求的重大意义、现实任务和基本要求,推动全面建成“人民公安为人民”的过硬队伍,是公安机关的紧要工作,更是长远任务。

一、知行合一对党忠诚,切实提升捍卫核心、护航大局的政治能力。忠诚是检验公安工作的第一标准。忠诚来源于头脑的高度纯粹。党的十八大以来,我们在新的伟大斗争实践中确立以习近平总书记为核心的党中央、全党全军全国的核心。公安机关要以习近平总书记系列重要讲话精神为一切行动的政治主轴和行动指南,以“两学一做”常态化制度化继续推动忠诚教育,坚持用系列重要讲话精神蕴含的马克思主义立

场、观点、方法为人、做事、从警,始终在思想上政治上行动上坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。忠诚来源于政治的高度自觉。在改革发展稳定极为关键的时期,公安机关更要牢固树立“四个意识”,旗帜鲜明讲政治、顾大局、听号令,在党为党、见事遇事、该上就上,拿出铁的肩膀担当维护政治安全特别是政权安全、制度安全的重任。忠诚还来源于行动的高度担当。从历史看,越是面临重大考验、承受重大压力,公安工作就越会着眼大局、自我改革。1986年,面对群众对快速求助的需求,建立了110报警服务台,启动了服务群众的新型。20世纪末,面对信息化浪潮,从“金盾工程”入手,实现了向信息化、现代化的转变。通过2008年奥运安保,全面强化了社会治理格局。当前全面深化改革步入新阶段,要以此为契机,进一步改革创新、担当重任,高度负责地稳住大局、撑起局面、护航发展,把平安中国推进到更高层次。

二、一心一意服务人民,切实提升普惠民生、争取人心的治理能力。民心是最大的政治,坚持以人民为中心的发展思想,满腔热情地回应好群众对美好生活的向往,是公安机关的无限责任。要用发展聚人心,不松劲地深化“放、管、服”改革。按照众有所需、我有所应的思路,持续推动公安行政管理改革,建设法治化的营商环境,要确保服务与管理并重、打击非法和保护并重、释放活力与规范秩序并重,与群众同声相应、同气相求,让群众有更高获得感。要用法治安人心,不松劲地加强社会治安治理创新。紧紧抓住深化公安改革和推进“四项建设”弯道取直的历史机遇,用好政治、法治、行政、科技各类手段,做好保稳定、护安全、促和谐各项工作,提升公共治理的能力水平,保持对违法犯罪活动的严打高压态势,稳妥审慎、依法处理、多元化解经济领域风险,打好治安防控和公共安全主动仗,让群众有更高安全感。要用诚意稳人心,不松劲地开展社会面矛盾隐患排查化解。把发现、减少、化解经济社会发展中的矛盾问题作为工作的重要内容,积极依法做好信访工作特别是涉法涉诉信访工作,拿出最大决心、最大诚意、最大努力解决群众合理诉求,引导群众珍视稳定、维护稳定,最大限度地凝聚人心、争取人心,防止经济问题向社会领域传导,防止社会问题演变为政治问题,让群众有更高尊严感,为党和国家事业提供强大持久广泛的力量

支持。

三、不偏不倚执法公正,切实提升维护法治、守护正义的专业能力。公安执法是社会治理的重要一环,是执政公信和社会导向的重要方面。要以公正为目标,旗帜鲜明地倡导法治。通过严格执法、公正执法带动打击犯罪能力、平安建设水平、群众法治意识“三提升”,提高运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定、推动工作的本领,加大对黑恶逃、盗抢骗、黄赌毒犯罪活动打击力度和网络空间治理力度,进一步推动全社会的法治意识、规则意识、信用意识的树立。要以法律为准绳,坚守“以审判为中心”的执法指向。执法公正不仅是个案的要求,也是全国依法治国的基础要求。要围绕“以审判为中心”的方向,通过开展专题讲座培训、典型案例评析、优秀卷宗展评、旁听庭审等活动,提升执法主体法律素养,推动公安执法理念、执法能力、执法保障的与时俱进。要以规范为依托,全面加强执法规范化建设。提高以执法办案中心建设、单警执法装备、执法信息化建设为重点的基础保障水平,完善执法规范、执法监督、执法公开制度等流程管理,确保在每一项公安行政管理、每一次执法活动、每一件案件办理中,都体现严格依法、公正廉明、不偏不倚。

四、统一意志纪律严明,切实提升勤政廉政、从严治权的自律能力。队伍建设是公安机关的永恒课题、坚强保障。要持之以恒地全面从严治警。锲而不舍地整治执法突出问题,严格规范执法裁量权,坚决杜绝以权压法、权钱交易、徇私枉法,努力营造公正为民、谨慎用权、依法办事的善治环境,努力形成旗帜鲜明服从上级、听从指挥、坚持真理、公正坦荡的风气。要严格规范地遵守政治纪律和政治规矩。党的十八大以来,我们形成了以新修改的《党章》为总遵循,以两条例、两准则等为内容的党内政治生活的系列规章制度,要以严格的党内政治生活为基础,认真学习、正确执行民主集中制等各项制度,让全警做政治上的明白人、规矩人。要在公安机关建设好的政治文化。始终盯住选人用人、业绩评判的导向引领,树立“人民公安为人民”的天下情怀、家国情怀、人文情怀和悲悯情怀,全部心思向实战聚焦、向工作用劲、向政治纪律统一、向以习近平总书记为核心的党中央看齐,扎实营造奉公守法奉献、务实创新规矩的政治生活、政治生态和政治文化。

马毅豪

近日,一张外卖小哥被保安禁入写字楼阴凉处,而蹲在烈日下暴晒的照片,在这三伏天中掀起一股舆论热浪。网友声援之余,更感叹他们的生活不易,呼唤社会给予更多理解和关怀。随着“互联网+”的迅猛发展,各类“网约工”如雨后春笋,破土而出:网约车平台的司机、外卖平台的外卖员、网约上门的私厨与保洁……一种新型劳动关系在就业市场渐成气候,其劳动权益保障问题也备受关注。

如果说,各大网约平台为打通服务业“最后一公里”提供了可能,那么网约工则是用自己的汗水浇筑了这条道路的基石。但很少有人知道,目前大多数的网约平台都没有与网约工签订劳动合同,也没有相应的五险一金保障,这就意味着网约工在工作中发生事故时,得不到工伤赔偿和医疗保障,等他们老了退休时也拿不到养老金。由于网约工的身份在法律上处于模糊地带,一旦发生劳动纠纷,则无法得到法律的完整保护。网约工数量巨大,事关“互联网+”经济的可持续发展乃至社会稳定,其权益保障不可忽视。

网约工到底是公司员工还是业务伙伴,业界争论不已。一方面,平台与个人的关系难以用现行的标准劳动关系进行规划和管理;另一方面,平台公司出于提高服务质量、保证客户安全、保持竞争优势等角度考量,又会加强对网约工的管理,制定诸多看起来很像“劳动规章制度”的管理制度,增添了判定劳动关系成立的因素。然而,以现有的《劳动合同法》以及以前颁布的《关于确立劳动关系有关事项的通知》,还无法解释这一新情况。

当然,对待新兴事物,要用发展的眼光看待,不宜用固有的思维和法律框架生搬硬套,否则将阻碍新生事物的发展。当下,政府部门对这种用工关系的性质认定也较为审慎,在促进行业发展和实现有效监管之间的价值考量上寻求一种“平衡保护”。

无论是劳动合同还是业务合作合同,一些网约平台对待网约工的苛刻条款,需要引起有关方面的重视。防止网约平台运营商“侵犯”网约工合法权益,还需政府更好地发挥作用,各地工会也要积极管理和引导服务,为保障网约工权益凝聚智力。

“从治国者,宁不忘渔樵。”网约工这类新型劳动关系,不仅涉及法律的问题,还涉及政府、行业监管问题,对社会治理已经形成了新的挑战。我们不仅期待通过相关制度革新,以适应新型商业模式,更好保障网约工的相关权益,也呼唤基于商业模式变革传导下的法律关系的重构。

据《人民日报》



用活“加减乘除”法 破解邢峰公路综合整治难题

牛颖建

省道邢峰公路贯穿邯郸市峰峰矿区4个镇,两侧违章建筑历经四轮拆除未果,交通环境恶劣,群众反映强烈。今年以来,邯郸市峰峰矿区区委、区政府回应群众期待,开展邢峰公路综合整治,用活“加减乘除”,破解了综合整治难题,沿线26公里共拆除违建400余处120余万平方米,未发生群体性事件,实现了依法和善拆迁。

做足“加法”,在拆违主体上聚集合力

一是增强信心,高调启动。难不可怕,可怕的是没有决战决胜的信心。增强信心成为拆违成功的决定性因素。为此,区委、区政府召开大规模、大范围动员会,书记、区长到沿线调研,压担子、提信心,传递拆违的决心;成立指挥部,制定可行方案。镇村、交通局、市场监督管理局、国土局等摸清底数,挂图作战;明确两侧各50米范围,除“一户一宅”外全部无偿拆除,高标准绿化,明晰标准政策,不达完胜决不收兵。

二是依法拆违,强力推进。法、检、公“三长”和纪委书记一起,与沿线村

“两委”和镇干部集中谈话,明确其主体责任。指挥部抽调专门力量,专司整治。建立县委政法委、法、检、公、司主要领导和律师组织的法律顾问团,查找法律依据,制定拆迁流程,解释释惑。成立交通、环保、市场监督、国土、水利、国税、地税等为成员的综合执法组,查处违法行为,形成强大拆违攻势,依法拆除。

三是社会参与,广泛动员。制定印发交通、水利、国土、公安、市场监管局等10部门联合公告,通过张贴标语、悬挂条幅、出动宣传车、发微信、电视播出等形式,营造宣传声势,让社会各界群众知晓综合整治工作。把拆违政策、需拆违的底数向社会公示,接受群众监督,吸纳群众力量,争取理解支持。向社会公布举报电话、选举报捐,接受群众举报,让群众积极参与。

做好“减法”,在拆违行动中减少阻力

一是减少“上热下冷”现象,层层传导压力。建立从区委书记到村民代表组成的微信工作群平台,书记、区长亲自调度点评,建立沿线村党委机制,每天晒晒镇镇成绩单,对沿线28个村通报批

评后5名。建立罚旗机制,周一评,最后一名领黄旗,在电视台检查;连续3次黄旗,对镇书记、镇长诫勉谈话,提高其积极性,减少下梗阻。

二是减少违建户对抗,用好典型示范。组织指挥部、镇干部、村“两委”、群众代表、拆迁户代表到拆违好的周边县区观摩,增加感性认识,统一思想。公字头单位先行拆,干部、公职人员、党员带头拆;不带头的单位,组织上与其领导谈话,为整个拆违打响第一炮,为全线拆违提供示范。

三是减少“小散乱污”,强硬治理手段。公路边违建以用于修车、洗车为主,既阻碍交通,废机油、污水等又污染土壤、水源。将其纳入“小散乱污”进行整治,挖边钩、硬破、关门店、取缔、处罚等同步,手腕强硬,从源头上减少拆违阻力。

做大“乘法”,加大拆违结果的倍增效应

一是深入群众,致力于干部作风提升倍增。从提升群众工作能力出发,分组给违建户做工作,动之以情、晓之以理,做不通工作不放弃、不收兵。区级领导包镇,科级干部包村,工作人员包

户,结队抱团入户。沿线4个镇28个村,每天有600余人在违建户中做思想工作,“健康黑”成为拆违干部的新底色。

二是普惠民生,致力于政府公信力倍增。公信力来源于公平,来源于增加群众福祉。工作中,对拆违一把尺子量到底,杜绝厚此薄彼,做到公平公正。对房主、租房经营户分类善后,以房为生、租房由劳动部门免费就业培训,引导其寻找其他营生;无劳动能力的通过低保、救助等保障,不让一户无房住、无法生活。每个镇建1-2个服务区和便民市场,让经营户、加油(气)站、充电桩进驻服务区经营,并给予房租、政策方面的优惠。针对沿线陶瓷厂较多的实际,专门规划陶瓷园区,完善基础设施,搬迁入区实现聚集效应,让群众得福祉、让房主得实惠、经营户有效益、企业有利润。

三是打造品牌,致力于交通安全倍增。未经审批的213个平交道口全部封堵,中间隔离带261个段口全线隔离,边沟、围挡全线砌垒亮化;高密度上监控、抓拍探头;规范道路标识标牌80余块,公路两侧50米正在覆土,准备绿化;交警、路政等部门联合常态执法,让道

路更畅通更安全更美观。

做实“除法”,在整治工作中剔除思想障碍

一是剔除“虎头蛇尾”思维,一鼓作气。谋定而后动,即谋则动,动必果。虎头蛇尾是工作大忌,拆违更是如此,必须一鼓作气一拆到底。拆拆停停或拆除不彻底,会影响公平,也会影响稳定。经过攻坚,邢峰公路拆违已完成,群众举报的其他违建也将一拆到底。

二是剔除“简单强拆”思维,拆、稳兼顾。房主因违建建筑一直获利,要拆除肯定心有不舍,必须在做工作的前提下拆除,不能因进度、图效率,机械地硬碰硬,简单地设备强拆。简单强拆不但影响群众关系可能引发上访,也影响党群关系,违背拆违初衷。

三是剔除“低标准、穷对付”思维,早见成效。违章建筑拆除后要紧跟排废露表、覆土绿化,避免建筑垃圾长期裸露,尽快让群众看到整治效果。目前,邢峰公路全线已高标准绿化、全方位美化,公路品质提升,其将成为峰峰新的迎宾大道。

(作者系邯郸市峰峰矿区区委书记)