

众观点

提高机关党组织履行职责的能力

省法制办机关党委

在全面贯彻落实“四个全面”战略布局的大背景下,全面从严治党成为实现建成小康目标的关键。新形势下随着机关党建工作、机关管理体制和用人制度、党员干部队伍状况的变化发展,对机关党组织履职能力提出了新的更高的要求,也面临着巨大挑战。这必然要求我们对与机关党组织履职能力密切相关的组织职能定位、管理体制机制和机关党员干部素质等等进行重新思考,也有必要对机关党组织履行职责能力进行理论研究和实践创新。

一、机关党组织履行职责的范围

一个时期以来,机关党组织履职范围一直围绕机关党建的总体布局,不断适应形势任务的发展,发挥了较好的作用,但随着经济发展和时代变化,特别是国家深入推进改革开放的新变化,党在新时期的组织领导和管理模式也在发生着深刻变化。根据《中国共产党章程》和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》的规定,传统的机关党组织的基本职责主要包括三项内容:一是政治理论学习;二是党的组织建设;三是党风廉政教育。

随着社会的发展和全面从严治党要求,新时期加强机关党组织履行职责的根本要求,应当在加强干部队伍建设、建立完善考核评价体系等方面采取有效措施,包括:协助党组(党委)管理机关党组织和群团组织;配合干部人事部门对机关行政领导干部进行考核和民主评议;对党员干部工作进行考核评价,对机关行政干部的任免、调动和奖惩提出意见和建议等等。

二、机关党组织履职现状和原因分析

结合调研了解的情况来看,机关党组织在履行政治理论学习功能和组织建设功能上作了大量工作,也取得了很大成效,但在进一步发挥机关党组织职责、推动工作创新发展等方面,与中央加强党的领导和省委的有关要求相比,还不同程度地存在党组织的职责没有得到很好履行,党组织功能没有得到发挥,党员组织生活和政治理论学习等活动流于形式等问题。

对于机关党组织在履行职责中存在的不足,究其原因主要包括:一是市场经济、社会价值观等对党员理想信念形成冲击。随着社会的发展,人们的社会价值观也在悄然发生着变化,甚至出现社会理想失落、信仰危机的现象。二是信息化快速发展对机关党组织传统工作方式提出挑战。三是党员队伍的整体素质也影响着机关党组织履行职责的效果。机关干部队伍大部分都是党员,当党员成为大多数时,人们对党员的期望值就会降低,党员对自身的要求和自觉性也会降低,从而最终影响党的先进性和纯洁性。

三、提高机关党组织履职能力的对策

机关党组织履职能力关系着机关党员干部的政治素质、队伍状况以及工作状态等,可以说关系着机关工作的方方面面。因此,提高机关党组织履职能力,就要摆正机关党组织履职能力与机关业务工作开展的关联。通过强化队伍生活、加强政治学习、强化队伍建设、善于探索创新、创新思维方式和工作方式等途径,全面提高机关党组织履职能力。

(一) 加强思想政治建设,为提

高党组织履职能力提供根本保证。

坚持把理论学习作为提高机关党组织履职能力的生命线,紧紧围绕“提高党员思想政治素质,增强党员工作能力”为目标,结合工作实际,深入开展政治理论学习教育活动。要深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会全会精神,认真组织学习习近平总书记系列重要讲话精神,以提高党组织履职能力和业务能力提供思想保证和政治基础。坚持把业务学习和培训作为提高机关党组织履职能力的重要任务。新形势下的党组织履职要求党员干部必须具有较高的综合素质,而素质的培养,应从理论和业务学习教育一起抓。

(二) 严格落实党的组织生活制度,提高党组织的凝聚力和战斗力。

组织生活是党章规定的一项基本制度,是党员干部在思想上进行交流的重要形式,有助于党组织提高凝聚力和战斗力。要严格落实党的组织生活纪律。每个党员不得无故不参加所在党支部的组织生活,党支部对无故不参加党的组织生活的党员,要及时予以提醒和教育。要认真落实“三会一课”制度。定期召开支部党员大会,开展党课教育,“三会一课”的组织方式和内容要严格按有关规定执行。要开展好支部组织生活会。认真开展批评与自我批评,查找问题,剖析原因,制定整改措施。要创新党的组织生活形式。用好互联网、新媒体,微博微信等载体的积极作用,增强党内生活的吸引力。

(三) 坚持一手抓党建一手抓业务,把机关党组织履职能力建设摆在重要位置。

机关党组织履职在目的上与业务工作具有一致性,因此,充分认识机关党组织职责和业务工作的关系,是做好机关业务工作、提升机关整体形象和干部队伍素质的前提。首先,机关业务工作是机关党组织履职的基础。检验一个机关在党和国家政治生活中的地位和作用,主要看这个机关完成本身业务工作的情况如何。没有机关业务工作的基础,机关党组织就没有存在的基础。其次,机关党组织履职是业务工作的思想组织保证。只有党组织完整的履职,党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到较好发挥,才能建设一支素质过硬的党员干部队伍,更好地开展业务工作。

(四) 加强班子建设,全面提升机关党组织履行职责的基本素质和能力。

注重抓好机关党组织班子建设,班子建设是机关党组织履职的关键和保证,抓好班子建设关键是要加强带头模范作用。带头学习理论。完善理论学习计划,督促指导班子成员按照要求,认真学习理论知识,全面推进领导班子思想政治建设,不断提高领导班子的执政能力和执政水平。带头做好表率。认真落实党员领导干部模范带头作用,带头遵守党的政治纪律,工作中自觉顾全大局维护大局,坚决贯彻执行党的路线方针政策,省委的各项决策部署。带头团结协作。认真贯彻民主集中制原则,工作中的重大事项要自觉提交班子集体研究决定,做到民主、科学决策。

(本文摘自《提高机关党组织履行职责能力的对策研究》,原文获得2016年度河北省机关党建研究课题一等奖)

学生成绩不及格 “罚”家长发红包是开错了药方



1月11日晚,铁岭市民王女士(化姓)在孩子班级家长微信群内,看到了班主任发的一条信息:“各位家长:如果你希望你的孩子三年后考上高中,那么你们就按照我们考试前的约定,所有的科目以及格为标准,不及格者差一分发一元红包。群里多少人就发多少份。”班主任解释说,让家长发红包,只是想让家长配合老师多督促孩子们学习,消除不及格。(1月15日《华商晨报》)

A 考试成绩不及格 “罚”家长发红包欠妥当

张枫逸

按照这位班主任的说法,当初让家长发红包,只是想让家长配合老师多督促孩子们学习,消除不及格。而且家长们并不是按照成绩发的红包,学习成绩好的和不好的,都有家长发红包,都是意思一下。不过,老师“罚”家长在班级群发红包,这种做法无疑是很不合适的。

首先,罚款属于行政处罚的一种方式,它的实施主体只能为国家行政机关或是被授权组织,老师没有权利这样做。《教师法》第七条明确规定了教师享有的六项权利,并不包含对学生及其家长的经济处罚。况且,老师“罚”家长发红包的同时,自己还参与抢红包,与师德要求相悖。

其次,“罚”家长发红包无助于引导家长主动配合老师,督促孩子学习,反而会制造一些家长对老师的不满和抵触情绪,

认为老师是歧视自己的孩子,从而不利于家校合作。不仅家长感到脸上无光,容易激化家庭矛盾,孩子也会觉得家长花钱受罚不容易,在今后的学习中背上沉重的思想包袱。

学生是在学校、家庭以及社会的共同影响下成长的,教育学生既需要学校老师的辛勤付出,也离不开家长们的配合帮助。现在,许多家长整天忙于工作,无暇顾及孩子的学习,成为制约家校合作的短板。该班主任老师,也是看到了问题所在,于是在考试之前,跟家长做了这个约定,希望家长们能配合督促学生们学习,减少不及格的出现。

然而,“罚”家长发红包却是“看对病灶开错药方”。“望子成龙、盼女成凤”是父母亲的希望和期盼,没有哪个家长不关心

自己孩子的学习。只是,不少家长认为教育孩子是学校的事情,家长只需要给钱给物当好“后勤部长”,至于孩子学习成绩、思想品德的好差,全靠老师们去管教。还有的家长则是有心无力,不懂得如何和孩子沟通交流,也没有能力辅导孩子的功课。显然,单纯的“罚”家长发红包,并不能从根本上解决这些问题。

与其一罚了之,不如努力提高家长对于家庭教育的重视程度,传授给家长教育孩子的方法和技巧。老师应该利用家长会、家访等渠道,积极和家长沟通,一起分析每个孩子存在的问题,有针对性地拿出解决办法,厘清家长和老师的各自责任,形成家校合力。一言蔽之,要想家长督促孩子学习,授人以渔才算开对了药方。

B 考试成绩不及格 不只“罚”红包一种解决方法

张怡畅

据了解,这位班主任老师已经从教超过20年,以前均带的是毕业班,手下曾出过考取全县前几名的优秀学生。对于“学生不及格惩罚家长发红包”一事,她解释是为了促使家长在家庭环境中代替老师多对孩子进行督促。

一直以来,我国的家长们在望子成龙、望女成凤的同时,却对教育有一个严重的误区:那就是完全将子女的教育依靠在学校和老师的身上,认为家长需要提供的只是衣食住行和学校学费。殊不知,家庭教育环境对于孩子们而言也是极为重要的,其意义不亚于学校教育,毕竟学校教育影响的更多是孩子的学识和理论,而

家庭教育才是孩子人格和价值观的孕育场所。因此,若要真正实现孩子们的全面教育,确实必须唤醒家长们的配合意识,更多地为孩子们在家中提供更多的教育元素,提升家长们的教育参与度。

然而,尽管这位老师的初衷值得肯定,但其方法却有失偏颇。当前的社会环境原本就因许多教师的行为不当,而对整个教育工作者群体有着或多或少的误解,而该老师还利用班主任的职权“罚”家长们发红包,不仅师出无名,更添了教师敛财之嫌。尽管笔者相信该老师并没有这样的心思,但这样的行为仍然会带来负面的影响。

他山石

上海:微信群办公 审批“加速度”

“微信群审批办公”是上海基层探索制度创新、制度供给,创造性推动供给侧改革落地的一个缩影。通过在土地、财税、项目审批等方面“出真招、使硬功”,上海推动要素资源向科技创新、产业升级集聚。

1月9日,科大智能科技有限公司基建现场负责人奚家兴的微信响个不停:“明天支付土地款,然后请到区不动产登记中心,办理土地证等手续”“同时区供电公司开会商量给予通电事宜”……

专注于工业机器人、类人脑研究项目的科大智能上海松江工厂,即将开工。从项目启动到开工仅用了5个多月时间,比常规工业项目审批缩短了约一半,这种速度的背后,是上海松江区探索的重大项目微信群审批协调办公制度。

在这个30多人的微信群里,从区长、负责审批的各委办局一把手到具体经办科长即时办公,帮助企业负责人协调推进各项工作。

工业项目审批涉及环节最多、流程最长,几乎涉及所有的部门,如果一个窗口一个委办局跑,根本不可能在春节前开工。有了这个微信群,行政审批就打破了时间和空间界限,让企业可以随时@区长或者@局长。

目前行政审批制度改革在流程上的空间几乎已压缩到极限,但企业依然面临巨大的信息沟通和协调成本。窗口一线科员只负责收材料,对政策理解、项目审批没有发言权,后台管批不管解释,往往导致企业一遍遍跑审批心生怨气。微信审批办公群就是以干部的随时在线,降低审批消耗和交易成本。

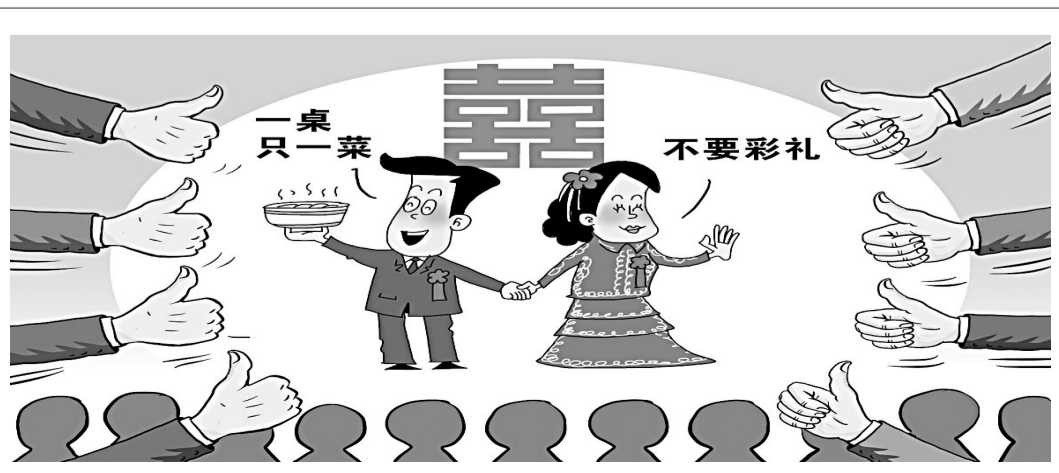
在上海,类似松江区这样的制度创新、制度供给,还有很多。2016年10月,投资675亿元的中芯国际“12寸集成电路先进工艺生产线”在上海浦东启动。此外,覆盖航空服务和航空研发制造全产业链的浦东航空城也在加快建设。高端制造业纷纷落户、工业投资恢复正增长背后,是政

府大刀阔斧降成本、补短板,实实在在降低企业发展的要素成本和制度性交易成本。上海临港地区近年来推出工业用地弹性出让制度,将工业用地50年出让的门槛降至10年起步,降低企业土地成本的同时也增加了用地灵活性;呼应上海全球科创中心建设,浦东还计划推出“张江首席科学家”计划,为企业招募创新人才提供便利。

上海最新公布的2016年税收情况显示,尽管宏观经济走势压力增大,但上海税收在高基数下仍保持平稳较快增长,显示上海经济结构持续优化、质量效益稳步提升。尤其是在上海建设全球科创中心的背景下,华为、腾讯等明星企业在沪技术研发中心纳税大幅增长。在环境、人才、区位等优势吸引下,这些并非“土生土长”的领军企业纷纷将研发中心向上海转移,研发成果快速投入市场,效益增长迅猛,成为上海经济增长强大的新动能。

(姚玉洁 何欣荣)

另一眼



在外当兵6年的张铁军回来结婚了,而更喜人的是媳妇家没要一分钱彩礼,三鞠躬就办完了典礼,这一下子轰动十里八乡。“只要有他这个人在,比什么都好。”生于1990年的新娘子赵秀,其实早在2006年,山东邹城市石墙镇张楼村就开始着手引导村民移风易俗,提倡节俭办理红白喜事,帮老百姓们减负。而赵秀更是成了第一个没要彩礼的新娘子。

朱慧卿 作

(上接第5版)

强化督导 推动省政府规章有效实施

2016年4月至8月,省法制办与省政府督查室密切配合,会同省全面推进依法行政领导小组办公室等成员单位,采取全面自查和重点抽查相结合的方式,对现行有效的240件省政府规章的实施情况进行了督查,特别是对涉及生态保护、环境治理、灾害防御、安全监管、保障民生等方面的67部规章的实施情况进行了重点抽查。

时清霜说,通过督查,对省政府规章的实施情况进行了一次全面审视和总体评估,提高了

各地、各部门对省政府规章重要性的认识程度,增强了落实省政府规章的主动性、自觉性。对现行有效所有省政府规章的实施情况进行督查,全面系统地进行评估,这在全国尚属首次。这次督查和评估,还只是有益的探索,今后将不断完善相关机制,使制度建设更加适应深化改革的需要。

2017年,省法制办将按照省第九次党代会的部署,认真落实省政府对立法工作的要求,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,认真谋划2017年立法工作,不断提高立法质量,努力为建设经济强省、美丽河北提供更加有力的制度保障。