



2017年1月19日 星期四

第485期 本刊今日4版

邮发代号 17-77

国内统一连续出版物号 CN13-0033

我国将建县级未成年人保护设施

国家发展改革委、民政部、中国残联日前印发《“十三五”社会服务兜底工程实施方案》，“十三五”期间，我国将在条件适宜的县(市、区)依托现有社会福利设施资源建设县级未成年人保护设施，为困境儿童、农村留守儿童等提供临时监护照料和家庭服务。

根据方案，我国将通过加大投入，重点支持一批儿童福利、未

成年人保护、精神卫生和基本殡葬等社会福利服务设施建设，逐步形成保障有力的社会福利服务体系。将在人口50万以上或孤儿200个以上的县(市、区)建设儿童福利设施，推动形成功能完备、服务规范的儿童福利服务设施网络；在精神卫生服务能力不足且尚无精神卫生福利设施的地市建设一所精神卫生福利设施。

(据新华社)

为法治河北建设提供有效的制度保障

——2016年省政府立法工作综述

□ 本报记者 周欣艳 刘小林

近日，省长张庆伟、副省长王晓东对省法制办2016年政府立法工作作出重要批示，给予充分肯定。批示指出，一年来，法制办的工作紧贴中心、服务大局，积极推动法治河北建设，有效保障了省委、省政府决策部署的落实，希望再接再厉，谋划和推动好2017年的政府立法和其他法制工作。

我省农村扶贫开发工作进入法治化、规范化、制度化阶段；我省老年人在家就可享受家政、医疗卫生等养老服务；对行政机关制发“红头文件”的管理更加严格；

……

2016年，一批法规规章的实施，正在影响着你的我的生活。回顾过去的一年，省法制办深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对河北“四个加快”“六个扎实”的总体要求，坚持以新的发展理念引领政府立法工作，紧紧围绕省委、省政府加快转型、绿色发展、跨越提升的战略部署，精

心筛选立法项目，科学编制立法计划，以项目管理的方式推动立法精细化，圆满完成全年立法工作。

服务大局
加强重点领域立法

省法制办主任时清霜介绍，2016年，共完成立法项目16件，包括由省府提请省人大常委会审议的地方性法规草案、修订草案8件和省府规章8件。

在加强保障协调发展相关制度方面，制定了《河北省发展循环经济条例(草案)》《河北省节约能源条例(草案)》《河北省水利工程供水价格管理规定》，进一步促进循环经济发展，推动节约能源，提高资源利用效率，推动经济社会全面协调可持续发展；制订了《河北省人口与计划生育条例(修订草案)》，实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展；制定了《河北省安全生产条例(修订草案)》《河北省电梯安全管理办法》《河北省专职消防队伍管理办法》，加强安全生产工作，减少电梯故障和预防电梯事故，促进专职消防队伍建设；制定了《河北省长城保护管理办法》，保护长城及其环境风貌不受破坏。

在加强保障绿色发展相关立法方面，制定了《河北省湿地保护条例(草案)》《河北省绿化条例(草案)》，加强湿地资源保护管理，促进绿化事业发展，保护和改善环境。

在加强保障共享发展相关立法方面，制定了《河北省扶贫开发条例(草案)》，规范扶贫开发行为，推进精准扶贫、精准脱贫；制定了《河北省居家养老服务条例(草案)》《河北省女职工劳动保护实施办法》，满足居家老年人社会化服务需求，维护女职工合法权益；制定了《河北省农村供水用水管理办法》《河北省城镇排水和污水处理管理办法》，加强农村供水用水管理及城镇排水与污水处理管理，改善群众生活和生产条件。同时，制定了《河北省规范性文件管理办法》，完善制定程序，加强规范性文件监督管理。

及时清理
扫清制约改革发展的制度性障碍

2016年2月6日，《国务院关于修改部分行政法规的决定》印发后，为依法推进放管结合，搞好上下衔接，按照省政府领导批示，省法制办及时作出部署安排，组织省政府有关部门对2015年12月31日前公布施行有效的省政府规章进行了专项清理。

时清霜说，经过对省政府规章的专项清理，省政府对主要内容已明显不符合经济社会发展需要的5件省政府规章予以废止，同时按照国家、省取消、下放审批项目和工商登记“先照后证”改革的要求，采取打包方式对9件省政府规章予以修改。据了解，我省是全国第一个完成相关清理工作的省份。此外，经过认真梳理，建议

省人大常委会废止2件，修改9件地方性法规。

注重质量
立足省情加强立法创新

省法制办注重政府立法标准化、规范化建设，在完善立法工作机制上进行积极探索。

时清霜告诉记者，2016年，省法制办先后制定了《政府立法审查要点》《政府立法工作流程》《政府立法评估办法》《政府立法听证办法》，其中，《政府立法评估办法》对政府立法前、立法中、立法后评估作出了全面规范，这是中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》印发后全国省级层面第一个此类文件。

政府立法的及时性、针对性、有效性进一步增强，多个立法项目及内容具有创新性。其中，《河北省农村扶贫开发条例》是《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》印发后，全国颁布的第一部规范农村扶贫开发工作的地方性法规，国务院副总理汪洋对该条例的出台予以充分肯定，赵克志书记、张庆伟省长也都作出了批示。《河北省水利工程供水价格管理规定》创造性地将水价划分为“农业、工业服务业、城乡水厂、生态环境用水”四类，是全国层面第一部通过价格机制规范水利工程供水用水行为的省级政府规章。

(下转第7版)

我省开展2016年度依法行政现场考核工作

坚持以考促建
全面推进法治政府建设

本报讯(杨少华)1月13日，省全面推进依法行政领导小组办公室组织召开2016年度依法行政现场考核工作动员大会，对考核工作进行安排部署。此次考核由省全面推进依法行政领导小组成员单位厅级领导带队，组成6个考核组于1月16日至20日对各市2016年度推进依法行政、建设法治政府工作完成情况进行现场考核。省法制办党组书记王桂海出席会议并讲话，省法制办副主任赵树堂主持会议。

王桂海指出，依法行政考核是推进依法行政、加快建设法治政府的导向标、指挥棒、检验表，要充分发挥考核对推进依法行政、加快建设法治政府的应有作用。2016年度依法行政考核工作，要坚持做好“三个结合”，确保考核有成效。一是日常考核和年终综合考核相结合。为了确保考核结果客观、真实，考核必须坚持将日常考核掌握和年终综合考核结合起来，增加平时检查和客观数据统计结果的权重，尽量避免考核结果受到人为因素的影响。此次考核，加强了日常考核比重，增加了年度重点工作掌握度。其中对市考核日常掌握有19项，对省直部门考核日常掌握有18项，比重进一步加大。二是传统方式和现代化手段相结合。此次考核，不仅有听汇报、看台账、查资料等传统的考核方式，还充分利用大量的常规数据信息，在加快电子政务建设、健全依法行政统计制度的基础上，做好日常的统计、汇总和审核工作的方式，做到大量的考核工作在

日常工作中完成，年终现场考核的重心放在重点工作的核实和整体工作的总结上。三是内部考核和外部评议相结合。在传统的政府考核评价体系基础上，逐步强化公众监督的考核评价机制。采取聘请有资质的第三方进行评估和开展网上民意调查的方式，使外部评议的权重首次达到了总分值的25%，推动了民意表达的途径更加多样、畅通，增强了考核评价的客观性和针对性。

为进一步严肃考核纪律，王桂海要求，一要严格贯彻中央“八项规定”精神。参加考核的人员要认真执行省委和省纪委有关规定，强化“四个意识”，严格遵守纪律，树立良好的形象。二要严格按照考核方案规定动作完成现场考核任务。考核组成员要以高度负责的精神和严肃认真的态度，按照考核方案和现场考核程序要求，精心组织、积极行动，做深做细做实各项工作，确保考核公平公正。三要实施组长负责制。各考核组组长要充分发挥组织领导作用，切实担负起第一责任人的责任，统筹安排本组工作进度。各成员要听从组长指挥，加强学习，尽快熟悉掌握考核内容和评分标准，积极主动开展工作。

另悉，今年的考核只对市政府进行现场考核，不再对省直部门进行现场考核。考核组对各级政府进行现场考核，只抽检1至2个市直部门，主要采用听取依法行政工作汇报、进行法律测试、现场察看等方式进行。

秦皇岛开展
规范性文件后评估工作修改规范性文件2件，
废止2件

本报讯(段文鹏)按照《河北省规范性文件制定规定》和《秦皇岛市规范性文件制定规定》等有关要求，近日，秦皇岛市政府法制办会同市政府相关部门对《秦皇岛市雷电灾害防御安全管理办法》《秦皇岛市古树名木保护管理办法》等多件市政府规范性文件开展了后评估工作。

根据多年来规范性文件实施情况，市法制办会同相关部门工作人员深入基层县(区)气象台站、防雷重点监管单位、人影存储弹药库等单位进行实地调研。同时，邀请相关领域专家及市政府法律顾问召开论证会，针对相关规范性文件的贯彻实施情况、实施中存在的问题以及上位法依据和外部环境变化等内容，分别拟定评估报告，并将评估结果上报市政府。经市政府批准，决定修改规范性文件2件，废止2件，调整为内部管理文件1件。通过后评估，确保了规范性文件的时效性和可操作性。



为确保春节期间的食品药品安全，定州市食药监部门组织执法人员对食品市场开展节前安全检查。执法人员对商品的进货渠道、台账，食品从业人员有无健康证，有无过期食品，包装食品标识是否完整，特殊食品储存方式是否正确，肉类食品检疫情况是否合格等进行了逐一核查。同时，针对春节期间群众消费需求大的腌腊肉制品、香肠调料、速冻食品及炒货、饮料、糖果糕点等进行抽样检查。图为执法人员在超市对食品进行检查。

潘洪亮 摄

《石家庄市法治政府建设实施方案》出台

确定了法治政府建设的“任务书”

本报讯(记者 刁军杰)近日，记者从石家庄市法制办获悉，石家庄市委、市政府日前联合印发了《石家庄市法治政府建设实施方案》，方案提出七个方面主要任务和50项具体措施，确保到2020年，基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

方案明确了七个方面主要任务：一是依法全面履行政府职能；二是健全依法决策机制；三是加强和改进政府立法；四是推进严

格规范公正文明执法；五是依法化解社会矛盾纠纷；六是健全行政权力运行制约和监督体系；七是全面提高法治思维和依法行政能力。对应各项主要任务，方案给出了50项具体措施，并确定了主要责任单位。

为确保各项主要任务和具体措施得到有效落实，方案要求，要坚持党对法治政府建设的领导。党委(党组)要发挥总揽全局、协调各方作用，在政府立法、重大执法体制改革等方面把关

定向，协调解决法治政府建设中遇到的重大问题。党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责，对不认真履行第一责任人职责，造成严重社会后果的，依法追究其责任。同时，要强化考核评价和督促检查，将法治政府建设纳入党政领导班子和领导干部年度考核评价体系，把法治政府建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容。

各级各部门要结合实际，制

定具体措施，明确时间进度安排和可检验的成果形式，切实抓好落实。牵头部门要做好统筹协调工作，加强沟通协商，及时向市委、市政府报告法治政府建设工作进展情况；其他责任部门要积极配合，形成工作合力。市法制办要牵头做好督促检查。各级各部门要以更加奋发有为的精神状态，更加有力有效的工作措施，推动法治政府建设不断取得新成效，确保2020年如期实现基本建成法治政府的奋斗目标。



2016年度依法行政现场考核于1月16日正式开始，省依法行政考核组通过听取依法行政工作汇报、现场察看等方式对石家庄市依法行政情况进行考核。并随机抽取40名行政执法人员和5个县区主管法制的领导进行法律知识测试。图为法律知识测试现场。

本报记者 刘小林 摄

本刊编辑部主任：周欣艳
本刊编辑：李倩军 刘小林 刁军杰
本版编辑：刘小林
政府法治QQ群：272123126
电话：0311-87800873 87801173