

聚磅礴合力 谱司法华章

——辛集市人民法院务实创新发展侧记

文/图 王桂英 赵宝生



辛集市人民法院院长陈浩

辛集市人民法院紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，以“以党建带队建，以队建促审判”为抓手，以审判执行为第一要务，以岗位廉政风险防控体系为保障，全力服务中心和全局，立足审判职能，践行为大局服务、为人民司法的工作要求，加强审判管理，健全制度，厉行改革，各项工作取得明显成效。

A 强化管理 狠抓办案 审判执行质效稳步提升

辛集市人民法院不断强化审判流程和审判质量管理，加强对审判权运行的内部监督和指导，严格规范司法行为，实现审判执行管理规范化。2016年，受理各类案件6499件，结案5389件，结案率为82.92%，结案数和结案率均实现历史性突破。

大力加强刑事审判，全力维护社会稳定。一是深入开展“利剑斩污”、“打击假冒伪劣产品”等专项活动，稳步推进量刑规范化工作，正确把握宽严相济刑事政策，做到宽严有据、罚当其罪；强力推进以审判为中心的诉讼改革，强化证据裁判意识，保证案件质量；认真落实参与社会治安综合治理和平安创建工作，加强司法维稳功效，提升法院公信力。2016年，审结刑事案件297件，判处罪犯400人，结案率94.59%，有力促进了“平安辛集”建设，切实增强了人民群众的安全感，为辛集市社会稳定提供了强有力的司法保障。二是创新“先民后刑”办案模式。该院刑事附带民事案件调解率达90%以上，赔偿到位374万元，大大降低了受害人的经济损失，最大限度地修复了犯罪行为所造成的社会危害，有效缓解和弱化了社会矛盾。刑事附带民事案件调解成为该院叫得响的司法品牌。三是未成年人刑事审判独树一帜。该院少年法庭始终坚持“教育、感化、挽救”的方针，“教育为主、惩罚为辅”的原则，以及“寓教于审”的工作方法，积极创立专门适用于未成年人案件的审判制度和工作机制，如圆桌审判方式、轻罪记录封存制度、法庭教育制度、延伸帮教等，取得了良好效果。2016年，共青团中央和团省委授予该院少年法庭“全国青少年维权岗”荣誉称号。

四是设立环境资源保护庭，着力保护生态环境，推进生态文明建设。该院实行刑事、民事、行政案件“三审合一”的审理模式，进一步加强环境资源类案件审判。2016年，审结生态环境保护类案件22件，判处31人。

强化民生审判，保障群众合法权益。一是高度关注婚姻家庭、教育、就业、分配、医疗等民生领域群众的新诉求，及时审理侵害劳动者合法权益纠纷案件，审结劳动争议案件77件。二是积极探索创新家事审判理念、体制、机制，充分发挥家事审判的职能作用，促进家庭和睦、社会和谐，2016年审结各类家事案件886件。三是妥善审理涉及农村土地改革、农业人口转移、新农村改造等方面的案件，加强对农民权益的保护，审理涉农案件75件。四是积极推进民事审判专业化改革，全面提升民事案件专业化审判水平。建立交通事故、劳动争议、城市建设等专业化审判庭，系列性、关联性案件由同一审判组织审理，既保障了审判质效，又提升了业务水平，积累了审判经验，统一法律适用标准。设立执保组，统一办理诉讼保全案件，减少了法官事务性工作，专心于审判。五是大力推进案件繁简分流机制建设，积极探索民事案件小额诉讼工作机制。积极引导当事人约定适用简易程序审理民事案件，做到“小诉讼、小矛盾、小处理”，努力缩短办案周期，提高诉讼效率，减轻当事人诉累，使小额诉讼成为矛盾纠纷化解的“快车道”。2016年，该院审结一审民事案件3311件，同比增长13.08%。

加强商事审判，促进经济协调发展。该院坚持依法保护产权、尊重契约自由、倡导诚实守信、注重优化发展环境，维护市场秩序。2016年，审结各类商事案件385件，涉及职工众多的企业破产案件平稳有序推进，某企业以及社区涉众型案件得到有效化解，为辛集市经济建设提供了优质、高效的司法保障。

监督支持依法行政，助力法治政府建设。该院积极参与城市建设、监督和依法行政，促进城市依法规划、依法建设、依法管理，为创造宜居环境提供司法保障。支持行政机关加强行政应诉工作，促进法治政府建设，保护群众合法权益。推行裁判分离模式，认真做好非诉行政案件审查和执行工作。坚持合法性审查标准，不断加大行政权的司法监督力度。2016年，受理并执结各类非诉执行案件294件。

切实加大力度，强力破解执行难。该院完善和创新执行机制，加强立、审、执协调配合，穷尽执行手段，与多部门形成联合信用惩戒机制，与50余家金融机构、11家单位开通了信息查询功能，发布失信被执行人名单120人次，在融资信贷、出境出行、高消费等33个方面予以限制，构建“一处失信，处处受限”的大格局。开展“飓风行动”，拘留15人次，通过公诉、自诉两种渠道，审理拒不执行案件3件4人，打出了执行工作强大声势。严格规范执行行为，统一应用智能化执行办案系统，101个风险节点有效解决了消极执行、违规执行等失范行为。2016年，受理各类执行案件1995件，执结1451件，执行标的289.2万元。2016年6月，该院执行局荣获河北省高级人民法院“集体三等功”。

D 建强队伍 从严治院 强力推进法院工作科学发展

辛集市人民法院以“两学一做”学习教育为契机，努力打造一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的过硬队伍。

坚持从严治院、从严管理，努力提高队伍管理水平。该院坚持惩防并举、注重预防的方针，认真落实党风廉政建设主体责任、监督责任和“一岗双责”。严格执行最高人民检察院“五个严禁”规定和中央“八项规定”精神。加强制度约束，健全“事前预警、事中监控、事后查究”的监督防线。切实加大对违纪违法案件的查处力度，坚持以零容忍态度坚决惩治司法腐败，从严惩各种违纪违法行为，认真落实防止干预过问案件的“两个规定”，以及关于规范司法人员与相关人员交往行为的规定，铲除滋生腐败的土壤。该院先后两次被省高院记集体一等功，并被省高院评为全省“审判管理工作先进单位”，领导班子多次被辛集市委评为“实绩突出领导班子”。

加强能力建设，提高司法水平。该院注重业务技能培养，建立培训需求动态机制，始终把新颁布的法律、司法解释和审判实践中的前沿、疑难问题作为培训工作的重点。2016年，该院组织和参加各类培训16期，培训干警58人次，网络培训260人次。积极开展多种形式岗位练兵活动，不断推进队伍的正规化、专业化、职业化建设。2016年，该院两名干警获得全省法院司法警察技能大训练活动先进个人称号。优化人力资源配置，健全部门之间定期双向交流机制。加强监督指导，制定审判业务指导文件11个，发布参考案例31件，规范法官自由裁量权，促进裁判标准统一。

加强法院文化建设，凝聚全院干警合力。该院深化向邹碧华学习活动，认真组织开展向“双模”、“双先”学习活动，用身边事教育身边人，形成先进典型的集群效应，引导干警做公正为民、敢于担当的好法官、好干部。坚持文化育人，开门搞文化建设，积极拓展新领域、创造新方法、增加新载体，大力开展院长“读书荐书”等各项文体活动，建好法院图书室、荣誉室、文体活动室，为广大干警建设精神家园，最大限度激发队伍的生机与活力。

夯实基层基础，打造良好执法环境。该院在政策待

遇等方面向基层法庭倾斜，向审判执行一线倾斜，不断改善司法条件和环境。高度重视、努力解决办案压力加剧、法官超负荷办案等问题，完善司法资源配置，最大限度释放积压压力、减轻干警身心负担。创新和落实从优待警的各项政策措施，千方百计解决干警后顾之忧，多为干警办实事、解难事、做好事，为干警创造良好的工作、学习、生活条件，努力营造拴心留人的良好环境。认真贯彻《保护司法人员依法履行法定职责的规定》，对干扰阻碍司法活动、暴力伤害司法人员及其亲属的行为，依法从严惩处，维护法官和家人的安全，坚决支持法官公正司法。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”在新的一年里，辛集市人民法院将以司法责任制为抓手，继续紧紧抓住审判质效提升不放松，继续深入推进司法公开和信息化应用工作，继续加强法院队伍和纪律作风建设，继续稳步推进司法改革，汇聚起服务大局的磅礴力量，为经济社会跨越发展做出新的更大的贡献。



法官入额宣誓

B 着眼大局 务实为民 满足群众多元化司法需求

辛集市人民法院坚持司法为民宗旨，高度关注群众多元化司法需求，切实解决群众反映强烈的问题，努力让群众体会到更多的获得感。

坚持司法为民理念，不断创新完善司法便民措施。该院大力加强诉讼服务中心建设，认真研究诉讼服务中心的功能定位，实现诉讼服务大厅、诉讼服务网、12368热线等服务平台的无缝对接，着力建设系统化、信息化、标准化、社会化的诉讼服务中心“升级版”，不断完善便民利民措施；加强人民法庭和“一乡一庭”工作，通过巡回审判等方式，让司法走进群众，切实解决群众诉讼不便的问题。把司法的触角延伸到服务群众的“最后一公里”，真正做到“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”。

坚持多措并举，全力化解涉诉信访案件。该院积极推进诉访分离制度，开展常态化的庭审审查和裁判文书审查，积极提升审判质效，从源头上减少信访案件；实行“院长接待日”制度，畅通接

访渠道；推行判后答疑释法制度，促使当事人服判息诉；大力推行网上申诉信访和视频接访，切实减轻了群众负担；开展“涉诉信访集中攻坚”活动，集中清理化解了一批信访老案、难案，信访工作逐步步入了良性循环轨道，被省委政法委评为全省涉法涉诉工作先进集体。

积极构建多元化矛盾纠纷解决机制。该院建立特约调解、委托调解机制，根据当事人自愿原则，该院吸纳符合条件的民间调解组织或者个人成为特邀调解组织或特邀调解员，接受人民法院立案前委派或者立案后委托，依法进行调解，促使当事人在平等协商基础上达成协议，解决纠纷。在法院的推动下，辛集市成立特约调解组织13个。通过陪审员倍增计划，人民陪审员增至140名，该院充分发挥人民陪审员知情、通民意、接地气的优势，挖掘民间智慧，既当陪审员，又是调解员、联络员、宣传员、监督员。2016年，人民陪审员参审案件398件。



开庭办案

公开宣判

C 深化改革 戮力建设 推进审判体系和审判能力现代化

辛集市人民法院牢牢抓住历史机遇，全面深化司法改革、不断推进信息化建设，加快建设智慧型法院。

以法官入额为标志，全面启动司法体制改革。该院加大宣传力度，引导干警服从大局，增强信心，进一步理解、支持和参与改革。党组成员率先垂范，自愿放弃首次入额机会。通过细致的思想工作，最大限度凝聚改革共识，减少改革阻力，确保了队伍稳定和改革有序推进。该院严格法官入额程序标准，通过召开动员大会、组织民主测评和业绩考核，2016年已完成37名法官入额工作，占总编制的35%，其中一线办案法官占86%。全面落实司法责任制，将裁判文书签发权直接下放到入额法官，落实让审理者裁判、由裁判者负责。推行院庭长办案常态化，院庭长直接办案数为1268件，同比上升42%。健全法官职业保障制度，严格落实对干预案件进行记录问责的“两个规定”。完成职务序列改革及工资制度改革，68名法官进行了职务套改，法官工资待遇平均提高37.3%。

全面推进人民法院信息化建设，以信息化思维、信息化手段为实现审判体系和审判能力现代化助力加速。该院坚持科技强院，以“互联网+”、大数据战略为指导，准确把握人民法院信息化建设面临的新形势、新挑战，大力推进“天

平工程”建设，加快建设“智慧法院”。推进信息化基础设施建设，实现网络和硬件设施升级换代，满足与外界信息共享和业务协同需要。安装了“智审1.0”系统，开通了“法信”平台，满足法官办案过程中对法律、案例、专业知识的精准化需求，促进量刑规范化和类案同判。着力打造人民法庭“互联网+诉非衔接”的工作新机制，利用信息技术，搭建“诉非衔接”平台，助推各方力量高效便捷地参与诉前调解。2016年，该院诉前调解87件，指导人民调解组织调解纠纷109件，诉讼调解763件。完成自有庭审直播平台建设，实现数字法庭“全覆盖”，并增设户外大型电子显示屏，用于法制宣传、庭审现场直播。2016年，庭审直播案件1174件。落实“四个平台”建设，搭建审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开四大平台，以公开促公正，实现阳光司法。该院案件流程信息公开率为100%，裁判文书上网公开4599份，公开率100%，制作电子卷宗5183件，均在全省基层法院中排名前列。

加快诉讼档案数字化步伐。该院库藏诉讼档案已完成扫描34057卷，数字化率达70%，全院库藏诉讼档案全部完成数字化后，方便当事人和律师随时阅卷，“调卷难”将成为历史。同时，推行电子卷宗同步生成，实现案件审理过程留痕和科学管理，促进审判监督实时化。