

政府法治



全省依法行政先进典型征集启事

为贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》，积极开展法治政府建设示范创建活动，大力培育建设法治政府先进典型。即日起，《河北法制报·政府法治周刊》向全省政府法制机构及各级行政执法部门征集依法行政先进经验和典型做法。征集内容包括依法全面履行政府职能；完善依法行政制度体系；实现行政决策科学化、民主化、法治化；坚持严格规范公正文明执法；强化行政权力制约和监督；依法有效化解社会矛盾纠纷；全面提高法治思维和依法行政能力等。

《政府法治周刊》是省政府法制办与河北法制报社联合创办，周刊创刊十年来，已成为各级政府法制机构和各级政府部门交流工作的重要平台及指导工作的重要渠道。各级政府法制机构和行政执法部门，要积极推进、报送。报送的先进做法和典型经验，发送至邮箱：zhengfuzhoukan@126.com；或直接与周刊编辑部联系，联系电话：0311—87800873/87801173。对于征集到的先进做法和典型经验，《政府法治周刊》将根据内容、版面布置连续刊登。

省政府常务会讨论通过两部政府规章

我省将规范农村供水用水管理

省法制办召开党组扩大会议

全面贯彻党代会精神 扎实推进法制工作

本报讯（蒋力）11月30日下午，省法制办召开党组扩大会议，深入学习贯彻省第九次党代会精神，安排部署省法制办贯彻落实意见。全办处级以上干部参加会议，省法制办党组书记王桂海主持会议并讲话。

会议组织学习了省委书记赵克志在省第九次党代会上的讲话，王桂海在会上的讲话，以及《紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为建设经济强省、美丽河北而奋斗》的报告和省委的《通知》要求。王桂海讲话强调，学习贯彻省第九次党代会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务。办党组和各支部要以高度的政治责任感和使命感，组织党员干部深入学习贯彻好省第九次党代会精神。

为贯彻落实好省第九次党代会精神，王桂海讲话指出，一要抓好传达学习。全办处级以上干部要带头讲学习，切实把思想和行动统一到省第九次党代会精神上来。办党组要在抓贯彻落实上走在前、作表率，系统学习赵克志在党代会上的讲话、闭幕式上的讲话和省委九届一次全会上的讲话，在深刻领会精神实质上下功夫，在把握核心要义上下功夫，真正做到学深悟透、知行合一。各支部要精心组织好党员干部的传达学习，迅速在全办掀起学习贯彻省党代会精神的热潮。二要提高思想认识。通过学习，要进一步增强“四个意识”，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到思想上认同核心，政治上维护核心，行动上紧跟核心。通过学习，要进一步增强责任感、紧迫感，切实发挥好法治保障作用，凝心聚力抓好政府法制各项工作。三要强化责任担当。办党组成员和厅级干部要带头讲担当，全力推动各项工作高效落实。要切实转变作风，始终保持昂扬向上的精神状态，苦干实干、激情工作、善作善成。现在距年底只有一个月时间，全办要紧盯目标，加强调度，确保全面完成今年目标任务。要结合贯彻落实省第九次党代会精神，精心谋划好明年工作思路、目标和举措。四要强化保障意识。省第九次党代会明确提出今后五年要坚定走加快转型、绿色发展、跨越提升的新路，这是新时期河北改革发展的科学路径选择，同时也是为做好法治工作提出了新的更高的要求，政府法制干部需要立足岗位，强化保障意识，围绕京津冀协同发展、化解过剩产能、大气污染治理、产业结构调整、精准扶贫攻坚、创新创业、新型城镇化建设、重点任务完成等省委的重大决策部署，加强政府立法、执法监督、规范性文件审查、行政复议应诉等工作，充分发挥法制办的保障作用。五要全面落实从严治党要求。要始终把纪律和规矩挺在前面。带头落实中央和省市委全面从严治党各项部署要求，带头严守政治纪律、政治规矩，带头严肃和规范党内政治生活，自觉接受党内监督和各方面的监督，永葆共产党人的政治本色。以高度负责的态度抓好党风廉政建设和反腐败工作。

上紧跟核心。通过学习，要进一步增强责任感、紧迫感，切实发挥好法治保障作用，凝心聚力抓好政府法制各项工作。三要强化责任担当。办党组成员和厅级干部要带头讲担当，全力推动各项工作高效落实。要切实转变作风，始终保持昂扬向上的精神状态，苦干实干、激情工作、善作善成。现在距年底只有一个月时间，全办要紧盯目标，加强调度，确保全面完成今年目标任务。要结合贯彻落实省第九次党代会精神，精心谋划好明年工作思路、目标和举措。四要强化保障意识。省第九次党代会明确提出今后五年要坚定走加快转型、绿色发展、跨越提升的新路，这是新时期河北改革发展的科学路径选择，同时也是为做好法治工作提出了新的更高的要求，政府法制干部需要立足岗位，强化保障意识，围绕京津冀协同发展、化解过剩产能、大气污染治理、产业结构调整、精准扶贫攻坚、创新创业、新型城镇化建设、重点任务完成等省委的重大决策部署，加强政府立法、执法监督、规范性文件审查、行政复议应诉等工作，充分发挥法制办的保障作用。五要全面落实从严治党要求。要始终把纪律和规矩挺在前面。带头落实中央和省市委全面从严治党各项部署要求，带头严守政治纪律、政治规矩，带头严肃和规范党内政治生活，自觉接受党内监督和各方面的监督，永葆共产党人的政治本色。以高度负责的态度抓好党风廉政建设和反腐败工作。

职责。二是明确要划定农村饮用水水源保护区和保护范围的，设立地理界标和警示标志。还规定了在农村饮用水水源保护区和农村供水设施保护范围内的禁止事项，并设立了处罚条款。三是规定了农村供水的原则和供水单位的义务。农村供水不得用于工业生产和规模化畜禽养殖，已经实行农村集中供水并且能够全天候供水的地区，禁止新打自备井。根据供水设施维护资金缺乏的问题，规定要推行农村集中供水设施维修养护基金制度。还规定了供水单位在采购和使用涉水产品、水质检测、应急保障等方面的义务。四是明确了用水管理的原则。规定农村集中供水实行计量收费，推行基本水价和计量水价相结合的两部制水价。供水单位应当对生活特殊困难的用户在

供水价格上给予适当优惠，因此造成政策性亏损的，县级政府给予供水单位适当补助。还规定了用户的义务，要求依照规定缴纳水费，不得改变用水性质、不得擅自拆损计量设备、不得盗用或转供水。

河北省规范性文件管理办法

《河北省规范性文件管理办法》主要规定了以下内容：一是明确了政府的综合监管职责。各级政府应当加强对规范性文件的管理和监督检查，建立健全相关制度，将规范性文件管理工作纳入依法行政考核内容。二是健全了规范性文件制定程序。办法将征求意见、合法性审查、集体讨论决定列为规范性文件制定的法

定程序。三是加强了规范性文件的管理。办法规定，制定机关应当明确机构对其制定的规范性文件统一登记、编号、印发。规范性文件应当标注施行日期和有效期，有效期满后未明确延续的，规范性文件自动失效。四是运用信息化手段落实备案全覆盖。大力推行规范性文件网上备案，具备规范性文件网上报备条件的应当使用网上报备系统报送备案。五是增加了规范性文件清理工作内容。制定机关应当建立健全规范性文件清理机制，根据法律、法规和规章的制定、修改、废止情况以及经济社会发展需要，对规范性文件及时进行清理或者组织专项清理。此外，增加了日常清理制度，规范性文件应当在有效期届满前3个月由制定机关组织评估清理。

河北省农村供水用水管理办法

《河北省农村供水用水管理办法》重点明确了以下事项：一是明确了县级以上政府要保障水源保护、水质监测检测、应急供水的财政投入。进一步明确了水利、环保、卫生等部门和乡级政府的

11月29日，省法制办在石家庄市组织召开全省联系仲裁工作座谈会。各设区市仲裁委员会的有关负责人、法制办负责联系仲裁的工作人员，以及省司法厅有关负责人参加了会议。省法制办副主任赵树堂出席座谈会并讲话。

会议要求，在今后的工作中，省法制办和各市法制办将加大对仲裁工作的指导、支持和帮助，在提供良好服务的基础上，进一步加强制度建设，促进各市仲裁委员会加强自身约束和管理规范，大力提升我省仲裁工作水平。

图为座谈会现场。
文/张晟 图/刘小林



张家口开展在职干部法律知识考试

本报讯（张洁）张家口市委组织部、市委宣传部、市司法局、市法制宣传教育办公室联合发文，决定于12月9日至12月31日，组织开展2016年度全市干部法律知识考试。各级党政机关、人民团体、具有行政管理职能的事业单位和新闻、出版、科研、教育等事业单位在职干部及驻张中、省直单位在职干部均将参加考试。12月9日，厅级领导干部将率先开考。

据介绍，为深入贯彻落实张家口“七五”普法规划，通过此次考试，将进一步提高广大干部依法决策、依法行政、依法办事的意识和能力，巩固今年以来的学法、用法成果，检验干部的学法和用法水平。

考试采取全市统一命题、统一时间、各县区各单位自行组织的方式进行，考试内容包括：习近平总书记关于全面依法治国的重要论述；宪法、公务员法、行政许可法、行政复议法、行政处罚法、行政诉讼法、环境保护法等法律的有关内容；《中国共产党章程》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》的有关内容；关于在全市开展第七个五年(2016—2020年)法治宣传教育的决议、关于在全市公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016—2020年)的有关内容。市委组织部、市委宣传部、市司法局、市法制宣传教育办公室、市司法局、市法制宣传教育办公室，负责全市考务和监考工作，考试结果将分级进行通报。

邯郸市法制办举办专题党课

将从严治党融入政府法制工作

本报讯（安勇 刁军杰）近日，邯郸市法制办举办专题党课，组织全体党员干部深入学习贯彻党的十八届六中全会和省第九次党代会精神，邯郸市法制办党组书记、主任于洪光主持会议。

会议对六中全会公报和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》进行了学习。与会的党员干部围绕六中全会精神展开学习讨论，从不同角度对各自的学习体会和感想进行了畅谈、热议。大家一致认为，六中全会对党的建设作出的新的重大部署，充分体现

了以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心和历史担当，体现了全党

为把六中全会精神落到实处，会议提出了明确要求。全体党员干部要把学习贯彻六中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在思想、政治、行动上同党中央保持高度一致，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，扎实推动“两学一做”学习教育不断深入。认真学习《准则》《条

例》，不折不扣贯彻落实好党的组织生活各项制度。结合市法制办实际，推进落实基层党建重点任务，党员教育管理更加严格规范。同时，要以学习贯彻六中全会精神为契机，进一步完善监督措施和加强制度建设。尤其是要落实好“三会一课”制度，将党员教育作为“两学一做”学习教育的长期任务，实现常态化、长效化。要将从严治党真正融入政府法制各项工作，按照年度工作部署，以实际行动贯彻落实全会精神，为法治政府建设做出应有贡献。

秦皇岛市法制办召开市政府新闻发布会

重大行政决策制度框架已形成

本报讯（刘英）11月29日，秦皇岛市人民政府法制办公室召开市政府重大行政决策制度体系解读新闻发布会，市政府副秘书长、市政府法制办主任刘辉就“2+4”重大行政决策制度体系，作了详细解读。

据了解，秦皇岛市政府于近期出台了秦皇岛市重大行政决策《合法性审查制度》《公开征求意见制度》《听证制度》以及《风险评估制度》四项配套制度，与该市已制订实施的《秦皇岛市人民政府关于进一步完善行政决策机制的

意见》和《秦皇岛市重大行政决策程序规定》组成了“2+4”重大行政决策制度框架，进一步健全了市政府重大行政决策机制。

发布会详细解读了制度出台背景和四项配套制度的主要内容，审查的内容和方法、审查时限以及部门职责等方面作了进一步细化和具体的规定，确保了合法性审查的规范性和可操作性。《秦皇岛市重大行政决策公开征求意见

制度》确保了重大行政决策拟制过程中公众的知情权和参与权。《秦皇岛市重大行政决策听证制度》从听证的准备、事项发布、代表遴选、会议程序、结果应用与反馈都做了详细的规定，填补了机制和流程的空白。《秦皇岛市重大行政决策风险评估制度》设定了部门内部评估、专家评估以及第三方专业机构评估的评估方式，并明确了评估的内容和程序。各项制度机制的出台，标志着秦皇岛市形成了一套独创的“2+4”重大行政决策制度框架。

一周法治 11月24日—11月30日

11.24 辽宁：未列入清单的行政权力不得行使

《辽宁省权责清单管理办法》印发并开始施行，加强了对各级政府部门权责清单的管理，强化对行政权力运行的监督和制

约。其中，明确提出行政机关不得行使或者变相行使未列入权责清单且无法定依据的行政权力。

11.25 国土部：城镇低效土地开发须尊重权利人意愿

针对城镇内部存在大量低效用地问题，全面深化改革领导小组、国务院审定了《关于深入推进城镇低效用地再开发的指导意

见(试行)》，国家鼓励原国有土地使用权人自主或联合改造开发城镇低效用地，但充分尊重土地权利人的意愿。

11.26 无线电条例剑指“黑广播”“伪基站”

修订后的《中华人民共和国无线电管理条例》公布，自12月1日起施行。对于擅自设置、使用无线电台(站)从事诈骗等违法活动，

构成犯罪的，依照刑法的有关规定追究刑事责任，尚不构成犯罪的，在没收从事违法活动的设备和违法所得的基础上加重处罚。

11.27 国办：内外销产品实现“同线同标同质”

国务院办公厅发布《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》，明确

将内外销产品“同线同标同质”工程实施范围，由食品企业进一步扩大至日用消费品企业。

11.28 住建部严禁中介机构开展“首付贷”业务

住房城乡建设部发出通知，各地一律严禁中介机构开展“首付贷”性质的业务，各地要将房地产中

介机构编造散布谣言、发布虚假信息7类违法违规行作为整治重点。

11.29 出境游以现金形式担保或被禁

国务院法制办就《旅行社条例(修订草案送审稿)》公开征求意见，其中明确：“出境社、边境社不

得以收取现金或者向任何单位和个人转账的方式，要求旅游者提供出境旅游保证。”

11.30 内蒙古出台意见推进医养结合

内蒙古自治区卫生计生委、民政厅等9部门联合出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实

施意见》，到2020年，让90%以上的老年人在社区和居家养老时能够享受到专业的医疗、护理、保健、康复等服务。