



各地出台配套措施贯彻落实反家暴法

新华社北京11月24日电（记者 黄小希）记者从24日全国妇联在京举行的贯彻实施反家庭暴力法交流座谈会了解到，反家庭暴力法颁布实施后，许多地方和部门制定出台了贯彻实施反家庭暴力法的配套措施，具体落实强制报告、公安告诫、人身安全保护令等制度。

反家庭暴力法于今年3月1日起施行。据不完全统计，已有17个省市区出台贯彻实施反家庭暴力法的配套制度和政策文件，共计百余份。不少地方公安机关在及时受理家庭暴力案件报警求助的同时，不断规范告诫流程，相继出台了家庭暴力告诫制度实施办法，使公安

告诫制度更有操作性。不少地方人民检察院严格执行法律，对涉嫌犯罪的家暴行为依法提起公诉。各地民政部门指导村居委会、救助管理机构等在发现无民事行为能力或限制民事行为能力人遭受家暴时，及时报案并提供庇护救助等服务。不少部门将反家庭暴力法纳入系统业务培训，提升反家暴工作业务能力。

据介绍，为推动形成大力宣传反家庭暴力法的良好氛围，全国妇联与司法部合作，首次尝试邀请专家录制了反家庭暴力法系列微课，在网上广泛传播。各地妇联也通过专题讲座、录制专题节目、制作主题微电影、开展法律咨询等服务等形式开展丰富多样的宣传活动。

改革“自己选人监督自己”传统做法

省司法厅选任省检察院人民监督员

本报讯（记者 张乔）为贯彻落实中央关于司法体制改革的部署要求，拓宽人民群众有序参与司法渠道，加强对人民检察院办理直接受理立案侦查案件工作的监督，根据最高人民法院、司法部《人民监督员选任管理办法》和《河北省人民监督员选任管理办法实施细则（试行）》规定，省司法厅日前决定在全省范围内选任河北

省人民检察院人民监督员。人民监督员制度是人民检察院接受社会监督的一种外部监督形式。此前，人民监督员由检察机关自行选任。为避免“自己选人监督自己”的情况，新出台的《人民监督员选任管理办法》规定，检察机关的人民监督员由司法行政机关负责选任、管理。

按照《最高人民法院关于人民监督员监督工作的规定》、《河北省人民监督员选任管理办法实施细则（试行）》、《河北省人民检察院人民监督员对省检察院、设区市检察院办理直接受理立案侦查案件工作中的11种情形实施监督》。人民监督员每届任期五年，连续担任人民监督员不超过两届。原任人民监督员任期届满两届的，原则上不再留任，任期未届满两届、经此次重

新确认程序选用的，任期连续计算。本次拟选任河北省人民检察院人民监督员120名。其中，驻市的国家、省所属机关、企事业单位、社会组织和机构30名，石家庄市10名，承德市7名，张家口市7名，秦皇岛市7名，唐山市9名，廊坊市7名，保定市9名，沧州市9名，衡水市7名，邢台市9名，邯郸市9名。（下转第2版）

盘踞多年涉黑团伙被摧毁 邯郸打黑除恶 获公安部高度评价

本报讯（李树生）邯郸警方通过对黑恶势力不间断强力打击，今年截至目前，共破获农村涉黑犯罪案件600余起，摧毁4个涉黑团伙，抓获涉案人员200余人。公安部、省公安厅评价邯郸打黑除恶成效全国罕见。

今年3月，根据公安部统一安排部署，邯郸市警方开展了打击农村地区涉黑类犯罪专项行动，打击处理1386人，九类犯罪（强迫交易罪、敲诈勒索罪、寻衅滋事罪、聚众斗殴罪、非法拘禁罪、故意伤害罪、组织卖淫罪、强迫卖淫罪、开设赌场罪）生效判决1300人，在全省打击涉黑及涉恶类犯罪

专项行动中排名第一。3月份以来，邯郸市打黑除恶队伍成立两个专家组，分别对以王某亮和赵某、李某、马某为首的4个团伙涉黑案进行侦办，其中赵某、李某、马某涉黑案被公安部挂牌督办。经过强力推进，成片扫清，彻底摧毁了盘踞在邯郸市的4伙黑恶势力，抓获涉案人员202人，破获案件67起。目前，案件已顺利起诉。

专项行动期间，公安部、省公安厅就邯郸市此次专项行动取得的成功经验给予高度评价，特别强调邯郸打黑除恶工作成绩在全国实属罕见。

“今天天气好，心情也好”

——高邑县人大换届选举选民登记日现场目击

□文/图 本报记者 张树永 段美

11月23日，阳光灿烂，天气晴好。在我省率先进入县乡人大换届选举选民登记阶段的高邑县城乡，更是一番热闹景象。

9时许，高邑县公园社区居委会院里人头攒动，阵阵歌声从这里传出。76岁的府源小区居民韩秀珍一手拿着歌单，一手拿着写有换届选举程序、注意事项的“明白纸”和身份证，笑逐颜开地从选民登记站中挤出来。

“珍惜咱们的权利，选出为百姓办事的人。登记完了，咱去练歌。”韩秀珍边说，边拉上身旁的老姐妹，径直走向居委会院里的排练室。

原来，这天是高邑县公园社区选民登记的第二天。记者来到这里看个

究竟。“姓名？性别？出生年月……”公园社区的选民登记员潘芳卿先抬头看一眼居民，然后迅速地记下他们的信息。

“现在的情况怎么样？”记者上前向潘芳卿打探。

“从昨天开始到现在已经登记了350多人。昨天登记站设在了室外，因为天气冷，今天登记站设在屋里，大家热情很高涨，你看那长长的队伍。”潘芳卿向记者介绍时，手头一直忙着。

69岁的选民赵新明说：“今天天气好，心情也好。我们愿意选出公道正派的人当代表。这次换届选举宣传到位、组织严密、要求严格，从一开始就风清气正。”

（下转第2版）



村民在仓房村选民登记站登记。

承德市出“重拳”解决农民工工资拖欠问题

本报讯（东立芳）据承德市人社局11月23日消息，该市日前开展了农民工工资支付专项检查行动。截至目前，全市处理欠薪投诉案件21起，涉及740人，发放工资712.6万元。

此次专项检查以建筑、矿山、餐饮、制造、住宿、零售、服务等劳动密集型行业为重点领域。对拖欠工资、拒不整改的用人单位，依法行政处罚；

对拒不支付劳动报酬的，移送公安机关；对无故拖欠农民工工资数额大、时间长、性质恶劣的用人单位，在依法处理的同时，记入“黑名单”，实施联合惩戒。对拖欠、未足额支付农民工工资以及逾期拒不支付的建筑施工单位，住房城乡建设部门依法停止其投标资格、清出建筑市场，直至由市场监督管理部门依法吊销营业执照。

法治浙江·创新社会治理模式系列报道之二

探访宁波市镇海区社会服务管理网格化模式——

“七网八网”如何汇成“一张网”？



在镇海区庄市街道社会治理综合指挥室的墙上，一幅网格长的“全家福”吸引了众多记者的目光。

□ 本报记者 郑伟 浙江法制报记者 陈襄勇 韩双

一张电子屏幕几乎占据了整面墙壁，屏幕上滚动显示着当前区域内各个网格长的汇报信息。点开这些信息，每一项内容都配有现场图片、详细的方位坐标，甚至还包含了语音信息……日前，记者在浙江省宁波市镇海区采访时，发现该区庄市街道的社会治理创新模式颇让人称道。

全区只有“一张网”

镇海区的社会治理创新，新在“一张网”。全区6个镇（街道）已经全部建立社会服务管理综合信息系统“e宁波”，做到了村（社区）、街道和区级层面

的“一网贯通”。镇海区委副书记、政法委书记顾国芳说。

过去，计生、党建、劳动监察、城市管理等部门，根据各自工作的需要，在基层建立了分门别类、功能各异的网格，基层工作负担很重。为此，镇海区庄市街道大胆创新，利用互联网思维，整合基层重叠交叉的各类网格和力量资源，变“七网八网”为“一张网”，使网格成为村（社区）向下延伸一级的基层社会治理基本单元。

庄市街道的成功经验很快在全区得到推广。截至目前，镇海区90个村（社区）已全部开展网格化管理工作，所有镇（街道）也都建立了社会服务管理综合信息系统并配备相应的社会治理综合指挥室，实现全区信息资源共享。

服务群众“零距离”

统一了网格，也让百姓的需求、问题能在第一时间得到反馈。

在庄市街道光明村，一位网格员为记者演示了“e宁波”平台的使用流程。发现村里有杂物乱摆放，这名网格员拿出手机拍照、编写文字并提交，短短几分钟内，这条信息就由系统按照事件级别和分类，自动推送至社会服务管理中心和相关职能部门。

解决问题便捷、高效，这是网格长沈军对“e宁波”的最深体会。一个台风天，凌晨3点，沈军在巡查时发现逸夫路上有棵树被大风吹倒，占据了一半的车道。他立刻通过系统上报信息。仅仅半小时后，隐患消除，道路恢复畅通。

“过去遇到问题，我们要一个电话找相关部门反映，有些处理不了

的，需要层层上报，事情处理起来就比较慢。现在，通过‘e宁波’及时上传信息，事情就能得到及时回应。”沈军说。

A4网格长、分管万市徐村网格工作的徐承每天至少要在村里逛一圈，一路上和熟悉的村民打打招呼，有啥问题及时收集并解决或上报，效率很高。

线下与线上的互动，带来的最大好处就是便捷与高效，真正将服务延伸到群众家门口，打通了联系群众、服务群众的“最后一公里”。

倒逼社工“全能化”

基层社会治理的网格化、信息化也倒逼着社工提高业务能力。顾国芳告诉记者，网格化管理模式对网格员走访群众有明确的任务分工，这就对基层工作人员提出了更高的要求。

从2015年起，镇海区率先在浙江省

探索实行“全能社工”模式，着力打造“全面掌握社区工作能力，全接全办居民群众问题”的“全能社工”，推动社区工作者由“专业单项”向“一专多能”转变。

郑军是庄市街道A15网格网格长，他在村里巡查时，既会遇到环境卫生方面的问题，也会碰上困难群众咨询经济补助的问题，一路走来问题涉及方方面面，但郑军总能在第一时间给予答复。

“全能社工”模式推行以来，镇海社工共解决问题16000多个，平均解决时间1.5天，比之前缩短50%。同时，由于“e宁波”系统汇聚了社区管理服务所需的居民家庭经济状况等大数据，使“全能社工”在进行管理服务时，具备了大量信息支撑，有效提升了服务群众的针对性。

专家点评

信息化要与执法综合化有效对接

□ 石东坡

宁波市的“一张网”模式，最集中的体现是“e宁波”的运用，可以说是“大数据治理”思维的雏形和发端。“一张网”的编织，奠定了执法与服务、行政与自治所共同运用的信息平台。政府行政主管部门和执法力量的统一调配与共同行动，是变纵向线性化管理为网格化、集成式管理的关键。“全能社工”，则是承接公众多样化、个性化需求，贯通社区事务处理与政府执法服务的重要

桥梁。只有这三个要素或环节同时具备，网格化、信息化的社会治安综合治理思想才能在基层落地生根。早在数年前，为进一步完善行政执法机制，提高行政执法效能，河北省赵县就制定了《赵县协同和联合行政执法办法（试行）》，涉及安全生产、食品安全等9项联合行政执法行为，对联合行政执法的启动、程序、责任追究等作出了详细规定。这是难能可贵的有益尝试，对于规范各行政执法部门的联合行政执法行为，加强对重点领域的行政监管，确保

安全生产、食品安全等方面联合行政执法工作的顺利开展，都打下了良好的制度基础。在此之上，如果能进一步将信息化与执法的综合化对接起来，按照上述“一张网”的数据治理理念、技术与方法，对政府执法、社区工作的牵引予以系统化，将会呈现出在基层社会治安防控与综合执法监管上更为可喜的局面。

（作者系北京大学法学博士、浙江工业大学教授、法治河北研究中心主任）