

读新规

保定市制定地方条例

将从制度层面解决大气污染防治缺位

本报讯 (李倩军 张楠)11月15日,记者从保定市人大常委会了解到,该市人大常委会已经审议通过《保定市城市市容和环境卫生条例(草案)》(简称《市容环卫条例(草案)》)和《保定市大气污染防治条例(草案)》(简称《大气污染防治条例(草案)》),现已提交省人大常委会审议。这是保定市被赋予立法权以来,首次行使立法权。

《保定市大气污染防治条例(草案)》

保定市由于立法属设区市立法,根据《立法法》七十三条“上位法已有明确规定的内容,一般不作重复性规定”的要求,针对法律授权和划定的职责,以及未细化内容,设定了具有保定市特色的法制制度。

保定市人大常委会相关负责人说,根据保定市《大气污染防治三年攻坚行动方案》确定的事项,《大气污染防治条例(草案)》将每个监管部门的监管事项,采用清单方式列明,并在第四章法律责任中对应监管事项确定各监

管部门的法律责任。从制度设计上解决大气污染防治的缺位和失位。

对于草案中关于应对污染采取的措施,相关负责人告诉记者,首先是燃煤控制。根据保定市集中供热率较低的情况,规定了政府在提高城镇建成区集中供热的责任和禁燃区的措施。二是抑尘措施。针对道路扬尘较重的状况,规定了低尘机械作业和加强绿化的抑尘措施。为防止机动车尾气污染,分别规定了鼓励措施和限制措施。三是强化挥发性有机物治理。对餐饮油烟治理规定了强制标准。四是落实重污染天气应对措施。鼓励排放有毒有害气体的企业投保环境污染责任保险。

另外,《大气污染防治条例(草案)》还构建了政府监督体系和社会监督体系。规定了市和县(市、区)人民政府对本行政区域内的大气环境质量负责,实行大气环境质量考核评价制度。授权市政府制定举报有奖制度,赋权单位和个人对不依法履行职责的,可以向上级机关或者监察机关举报。实行大气污染防治网格化监管,按照属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人的

原则,在全市建立和完善县、乡、村三级网格和市、县、乡、村、企业五级管理的大气环境保护监管机制。

《保定市城市市容和环境卫生条例(草案)》

“生活垃圾分类,多见于部门规章,少见国家法律法规或地方性法规。保定市前几年也实行过生活垃圾分类,但收效不明显。保定市没有真正建立起生活垃圾分类制度的原因之一在于无法可依。为了解决无法可依问题,《市容环卫条例(草案)》立足于建立节约型城市,规定生活垃圾分类投放、收集、运输和处置,以立法的形式来建立生活垃圾分类制度。相信通过后,为减少生活垃圾量,节约处理生活垃圾成本将会起到一定作用。”

市人大常委会相关负责人介绍说,对于信用管理制度的创设,相关负责人解释,把信用管理制度上升到法规的形式,目前尚未见到其他城市有此做法,也未见到上位法对信用管理制度作出规定。信用管理制度的建

立,成为《市容环卫条例(草案)》的一个重点和亮点,开启了用立法的形式规范诚信的先河,为破解违法成本低、执法成本高的难题进行了有益探索。

生活垃圾分类制度是解决城市垃圾问题的重要途径,对此,相关负责人表示,《市容环卫条例(草案)》立足于建立节约型城市,规定生活垃圾分类投放、收集、运输和处置,以立法的形式来建立生活垃圾分类制度。同时,也明确了责任区,城市建(构)筑物或者其他设施、场所的所有权人作为城市市容和环境卫生责任人,列明了不同场所对应的责任人,并对责任区的容貌、卫生等提出了具体要求。

《市容环卫条例(草案)》包含了制定城市容貌标准、建(构)筑物的外立面的装饰装修要求、管线管理、对举办活动、摆摊设点、沿街店铺经营的具体规范、机动车停车管理等方面的内容。《市容环卫条例(草案)》在环境卫生管理方面也作出具体规定,包括规划保障、环卫设施管理、垃圾分类处理、动物饲养规定以及对不文明行为的规范等方面的内容。

卢龙县

“三个一”  
加快推进简政放权

本报讯 (陈盘龙)为进一步推进政府职能转变,卢龙县今年以来深化行政审批制度改革,创新行政管理方式,完善行政运行机制,努力通过“三个一”确保简政放权取得实效。

行政审批改革,一份清单管边界。深化行政审批改革,政府部门精简到20个。制定并公开了“权力清单”和“责任清单”,进一步理顺权责关系。推进简政放权,县本级行政审批事项减少到214项,精简46.3%,不再保留非行政许可审批类别,行政审批事项取消84项,调整为后置审批事项134项。

集中办理,一个中心管审批。筹划建立行政审批局,改变以前行政审批单位逐家进行的模式,推行“一门受理、抄报相关、同步审批、限时办结”模式,审批时限较以前缩短70%左右,其中施工图审查和竣工验收平均用时3天,较单独审查验收平均缩短12天。同时,对190项进厅审批事项进行了全面梳理,编制了项目审批流程图,出台了政府投资项目代建制管理办法,从项目申请立项到开工,审批时限最快压缩到18个工作日。

容缺受理,一个通道提效率。为避免申请单位因申报材料不全,导致耽误时间、反复办、来回跑等问题,卢龙县打破传统审批流转模式,推出了项目审批“容缺受理”机制,变原来“申请材料齐全且符合法定形式再受理”为“边补正材料,边受理审核”,为企业为群众开辟了一条审批服务的“绿色通道”。

秦皇岛市统计局

举办《宪法》  
专题知识讲座

本报讯 (杨立强)为加强法治宣传教育工作,不断强化干部职工的法治意识和依法行政意识,提高依法行政能力,按照年初干部职工学法计划,11月10日下午,秦皇岛市统计局举办了《宪法》知识专题讲座,全局干部职工40余人参加了讲座。

讲座围绕“树立宪法意识、维护宪法权威”主题,从我国现行宪法的基本内容、树立宪法意识维护宪法权威两个方面进行了讲解。重点为大家介绍了宪法的概述、宪法的构成、宪法是我国的根本法、公民的基本权利与义务四项内容。并通过国际比较研究的形式,阐明了我国宪法的先进性和全面性,强调了宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。

这次培训内容丰富,既有理论知识又有实际例子。通过宪法知识讲座,使干部职工更好地了解了我国宪法的基本内容,明确了公民的权利和义务,进一步增强了宪法意识和法治观念,对落实依法治国基本方略,推进法治政府建设具有重要意义。

枣强县

重大行政决策须经合法性审查

本报讯 (记者 刘小林)11月11日,记者从枣强县法制办获悉,为保证规范性文件和重大行政决策合法有效,枣强县政府办公室日前印发了《关于完善规范性文件和重大行政决策合法性审查工作机制的通知》,未经合法性审查或经审查不合法的规范性文件文件和重大行政决策事项,在县政府审批或会议决策前,必须经县政府法制办进行合法性审查;凡以县政府名义签订的合作协议、框架协议(备忘录)、合同或出具的承诺书等,必须经县政府法制办进行合

法性审查;县领导批办县政府法制办进行合法性审查的其他事项。崔召渠表示,凡报请县政府制定的规范性文件或重大行政决策方案,必须经承办单位内设法制机构进行合法性审核后,才可以报县政府法制办进行合法性审查。县政府法制办应当依据相关法律、法规、规章和上级有关规范性文件,审查规范性文件送审稿、重大行政决策方案是否符合法定权限范围,是否符合制定程序,内容是否合法。

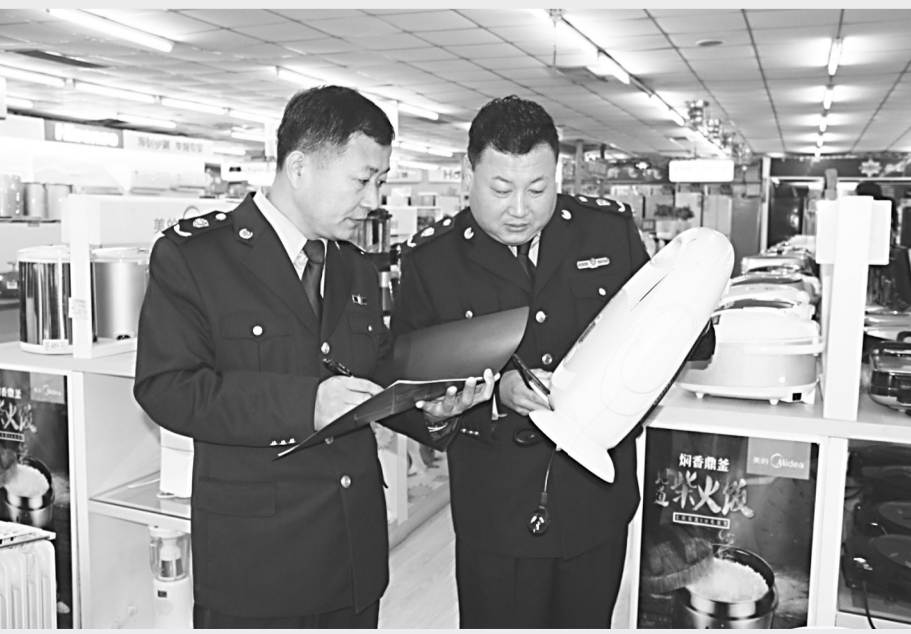
法性审查;县领导批办县政府法制办进行合法性审查的其他事项。

崔召渠表示,凡报请县政府制定的规范性文件或重大行政决策方案,必须经承办单位内设法制机构进行合法性审核后,才可以报县政府法制办进行合法性审查。县政府法制办应当依据相关法律、法规、规章和上级有关规范性文件,审查规范性文件送审稿、重大行政决策方案是否符合法定权限范围,是否符合制定程序,内容是否合法。

新闻眼



近日,省安监局监察总队二处同辛集市安监局监察执法大队在辛集市制革工作区举办制革业观摩执法现场会。来自辛集市制革工业区十家大型制革企业的主管安全生产的经理和安监部部长参加了会议。观摩会邀请了省安全生产专家库的两名专家分别带领与会人员进行详细查看了企业安全生产制度和台账,到车间、库房、配电室、污水处理现场查找隐患,对存在的问题进行了现场讲评。刘英豪 摄



固安县工商局近日组织执法人员开展冬季取暖用品市场专项检查行动。在行动中,执法人员以商场、超市、学校周边、城乡接合部等销售冬季取暖用品的商店作为检查对象,重点检查电暖气、电热毯、电炉等取暖用品。他们对检查发现的不合格商品,立即责令商家停止销售并下架。李永利 摄

快捷键

魏县

推进重大执法决定法制审核

本报讯 (石俊杰)今年以来,魏县法制办高度重视重大执法决定法制审核制度,积极推动全县行政执法部门建立重大行政执法决定法制审核制度,实现行政执法监督关口前移,在重大行政执法决定作出之前增加一道“安全阀”。

坚持领导干部带头尊法学法,深入推进经常性学法和重大决策前专题学习。积极推动各部门更好地运用微博、微信、移动客户端等新媒体新技术拓宽学法渠道和学法形式,增强全县工作人员学法的覆盖面和吸引力。及时更新、吸纳新成员和扩大法律顾问参与政府法律事务的范围,充分发挥法律顾问在重大决策和事务中的法治保障作用。各执法单位要强化主体责任,对事实不清、证据不足的建议补充调查,对程序违法的建议纠正,对法律适用错误和裁量权不当的建议纠正。对没有管辖权、违法事实不存在等情形,不予审核通过。同时强调,未经法制审核或者法制审核未通过的不得作出决定,作出决定的依法依规追究相关人员责任。

廊坊市

近两千名行政执法人员参加培训

本报讯 (胡建明)为加强行政执法队伍建设,促进严格规范公正文明执法,近日,廊坊市举行2016年年检行政执法人员公共法律知识培训班,参加此次培训的市行政执法人员共1800余名,分三期完成,每期六百余人,历时21天。

此次培训,专门邀请了国务院法制办与中国政法大学法学领域的专家学者,针对行政许可法、行政处罚法、行政强制法、行政复议法等法律和国务院法治政府建设实施纲要进行专题讲座。通过培训,有助于广大行政执法人员牢固树立依法执政、执法为民的基本理念,切实增强学习的积极性和主动性,加深对基础理论知识和相关法律法规的理解,真正做到学有所得、学以致用,努力开创行政执法工作新局面,为打造全市良好的执法环境做出积极贡献。每期培训结束后,对参加培训的行政执法人员组织了统一闭卷考试。

邢台桥东区市场监管局

切实维护消费者权益

本报讯 (张晓)今年以来,邢台市桥东区市场监督管理局始终把文明城市创建作为全局工作重点,深入开展“文明诚信市场”和“重合同守信用”创建活动,抓好放心消费、平安市场创建工作。

为进一步提升消费环境安全度,该局把“放心消费”创建工作作为重点工作进行推进,并制定了创建活动实施意见,组织召开专题工作会议认真部署,抓好落实。利用“3·15”、“诚信兴商”等宣传日,通过召开座谈会、悬挂条幅、发放宣传材料、现场走访等多种形式提高了创建活动的社会影响力和认可度。创建活动力求在质量上下功夫,主管部门与经营者签订“承诺责任书”。充分发挥12315消费者申诉举报网络平台的作用,及时、认真受理和处理消费者的投诉、举报。截至目前,该局受理投诉举报484条,接受现场来访658人次,计划培育放心消费示范店10家,3条放心消费示范街区,希望通过典型的示范引领和带动作用,提升全区整体消费环境。

黄骅市

作好成品油企业安全生产工作

本报讯 (李丹)近日,黄骅市组织全市67家成品油企业进行安全生产培训。培训中成品油企业安全专家就加油站现场安全、作业安全、质量安全、电器设备安全、突发事件、规章制度等多个方面进行了详细讲解,并结合近年来易燃易爆场所的火灾案例作了说明。

培训要求各成品油企业全面加强危险物品管理,切实做好安全生产,按照相关规定、标准要求,认真进行自查自改,逐一登记、建档,进一步强化日常监管,建立健全规章制度,提高业务管理水平。

晋州地税局

简化纳税人办税手续

本报讯 (纪彦君 李赞)11月14日中午,已到下班时间,晋州地税局办税大厅里,工作人员依然在电脑前为纳税人办理业务,通过为纳税人进行汇总缴税,既简化了手续,又节省了时间。

自便民办税春风行动开展以来,该局通过对“硬”设备进行升级,设置了便民休息区域,安装LED大屏,循环滚动播放最新的税收政策,打造出舒适便利的办税环境。同时,着力提升“软”服务,定期对窗口工作人员进行业务培训,提高服务质量和水平,全面推行“一站式”“一窗式”服务,大大缩短了纳税人的办税时间。