河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版　河北日报报业集团主管主办

2016年11月17日　星期四　农历十月十八　今日8版

邮发代号 17-77　国内统一连续出版物号 CN13-0033　总第6453期

扫一扫关注河北法制报数字报纸　微信　微博

我省12轮巡视发现问题线索8024件

本报11月16日讯　（记者　**牛鸿飞**）今天，记者从省纪委监察厅网站获悉，党的十八大以来，我省深入开展巡视监督工作，12轮巡视，利剑所指，问题毕现；345个地方（单位）被涵盖，织就巡视密网。截至今年10月，8024件领导干部问题线索被发现，3772件被立案，1759人受到纪律处分，121人被移送司法机关。

我省坚持“老虎”“苍蝇”一起打，从作风、腐败、纪律、选人用人等方面着力发现和反映问题，实现了巡视作为党内监督重要方式的职能回归。2013年、2014年，巡视发现问题线索分别是上年的8倍、3.6倍。2015年，巡视发现问题线索5346件，是2014年的3.2倍。在对领导干部的执纪审查中，巡视发现的问题线索已超过50%，成为省纪委立案省管干部严重违纪问题线索第一来源。

为防止被巡视党组织出现整改不彻底，线索核查不到位，出现问题反弹、震慑不力等问题，2014年以来，我省在抓好常规巡视的同时，分6批共对197个巡视过的地方和单位杀了“回马枪”。332个未及时整改和处置的重点问题及502件问题线索被发现，分别占移交问题总数的19%和25%。同时又新发现一批问题线索，对57名领导干部追究责任。

此外，我省“一问责八清理”专项行动清理问题124654个，整改完成122130个，健全完善制度45162项。

刑事审判改革喜见新成效

——我省法院全面推进“轻刑快判”改革纪事

争创新业绩　喜迎党代会

□　本报记者　**曹永学**

4起轻微盗窃案件、3名被告人，35分钟全部审理完毕，当庭宣判。独任审判员丁虹，这位石家庄市新华区人民法院资深刑事法官在庭审结束后感慨：“原来最快也要审理20天的案件，现在4天就能完成！”

让法官丁虹感慨的，就是“轻刑快判”改革。

我省“轻刑快判”改革始于2013年。当年10月，省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅联合下发《关于快速办理犯罪嫌疑人、被告人认罪的轻微刑事案件的工作意见（试行）》，对于案情简单、事实清楚、证据充分、罪名单一、被告人认罪态度好、对于指控犯罪事实及罪名无异议，依法可能判处三年有期徒刑以下刑罚的轻微刑事案件，规定可适用“轻刑快判”。

省法院刑四庭副庭长曹雪刚介绍，“轻刑快判”出台的背景，是劳教制度取消后，大量轻微犯罪案件进入司法程序，占用了大量司法资源，进一步加剧了案多人少的矛盾，亟须繁简分流。

按照我省政法四部门联合下发的意见，从公安机关侦查、检察机关审查起诉，到法院审判，建立起了一条轻微刑事犯罪快速办理绿色通道，对公、检、法各个环节均明确了办理时限。检察机关向法院移送起诉时，提出从轻或者减轻处罚的量刑建议。法院审查立案后，法官于立案当天或次日将起诉书副本送达被告人，讯问其对起诉书指控的犯罪事实的意见，确认被告人是否同意适用轻微刑事案件快速办理程序审理。对于可能判处管制或缓刑的，至迟于立案次日向被告人居住地的司法行政机关送达被告人审前社会调查函，看居住地的居委会或村委会是否认可被告人被判非监禁刑，是否愿意接纳被告人。调查函5个工作日内回复。

这种司法模式，曹雪刚称之为协商司法。

“轻刑快判”程序简化了法庭调查和法庭辩论，由法官独任审判，使用格式裁判文书，当庭宣判。

“轻刑快判”改革，石家庄市走在了全省前列。该市两级法院全面推广“轻刑快判”审判改革，对适用的轻刑案件采取集中送达、集中审理、集中告知诉讼权利的“三集中”方式，以简化程序、提升审判效率。自2015年10月该市全面推行“轻刑快判”工作机制以来，运用该机制审结各类刑事案件932件，案件平均审理期限6天，较以前缩短12天，庭审时间由原来的2个小时，缩短到20分钟以内，当庭宣判率和服判息诉率均达100%。

石家庄法院“轻刑快判”改革经验受到最高人民法院院长周强的肯定，批示值得总结和推广。

在今年8月全省法院“轻刑快判”工作推进会上，石家庄市新华区法院刑二庭副庭长丁虹审理的轻微刑事案件视频，成为“轻刑快判”的范本。

改革在全省各地铺开。据曹雪刚介绍，目前，全省运用“轻刑快判”审理的刑事案件，占到刑事案件总数的20%，个别基层法院这一比例突破了90%。

石家庄、邢台、衡水、保定等地将信息技术运用于轻微刑事案件庭审中，探索视频提讯，诉、辩、审三方视频开庭，极大地提高了审判效率。

“轻刑快判”审判改革有效避免了“刑期倒挂”、“关多久判多久”等现象发生。通过量刑协商，绝大部分被告人认罪服法。据统计，“轻刑快判”案件上诉率仅为9%。而且，被告人主动退赃退赔、赔礼道歉，能够取得被害方的谅解。目前，全省“轻刑快判”案件中，被告人适用非监禁刑的占79%，有效弥补了因犯罪行为给社会关系造成的裂痕，也有助于社区矫正人员早日回归家庭和社会。

唐山政法系统领导班子集体开展警示教育

本报11月16日讯　（记者　**刘文利**）今天上午，在唐山市委常委、政法委书记刘建国的带领下，唐山市政法部门领导班子成员、部分政法干警来到唐山监狱，开展廉政警示教育活动。

在监狱教管人员的引领下，参加活动人员实地察看了唐山监狱服刑人员劳动改造现场，参观了唐山市反腐倡廉警示教育基地，听取了两名职务犯罪服刑人员的现身说法，观看了专题警示教育片《敲响警示的钟》。

在活动现场，刘建国指出，政法部门领导干部和广大干警要增强宗旨意识，维护群众利益，坚持把群众利益放在首位，在感情上与群众相融，在思想上与群众共鸣，在行动上与群众合拍。要把正确处理人民诉求的过程，变成疏导群众情绪的过程、解决群众实际问题的过程、维护群众利益的过程。要持续改进作风，坚持问题导向，针对群众反映强烈的不作为、乱作为，尤其是执法不严、司法不公、司法腐败等问题，继续有针对性地开展专项整治。要始终牢记为民司法、公正司法，深刻汲取案例教训，时刻提醒自己，切实做到自尊、自重、自爱，决不能触碰纪律“底线”、法律“红线”。

我省跨界断面水质生态补偿制度趋严

生态补偿金扣缴上不封顶

本报讯　（记者　**郑伟**）记者从11月15日省环保厅召开的新闻发布会上获悉，省政府办公厅于日前印发《关于进一步加强河流跨界断面水质生态补偿的通知》，并于11月开始实施。这意味着我省将实施更加严格的跨界断面水质生态补偿制度，生态补偿金扣缴上不封顶。另外，年终考核时对水质恶化的考核断面视情况还将处以100万元至500万元的惩罚。这一措施在全国范围内尚属首创。

在考核断面监测数据方面，国控省考断面监测数据以环保部认定的结果为准，非国控省考断面监测数据以省环境监测中心站监测结果为准。在扣缴基准方面，考核断面COD数据以超标0.2倍，扣缴30万元为基准，依次类推进行计算，上不封顶；氨氮、总磷以超标0.5倍，扣缴30万元为基准，依次类推进行计算，上不封顶。年终考核时，对水质恶化的考核断面视情况处以100万元至500万元的惩罚，水质改善的考核断面达到一定标准的给予200万元奖励。

入海河流、跨省界河流、保定市入白洋淀河流因不达标扣缴生态补偿金的100%，其他省考核断面扣缴生态补偿金的50%作为省级生态补偿金，由省财政厅会同省环保厅统筹管理和安排使用。其他省考核断面扣缴生态补偿金剩余的50%依据河流流经区域、区域内流经长度等因素，对不达标河流下游地区实施生态补偿，作为市、县生态补偿金，由市、县财政会同环保部门管理和安排使用。

11月16日上午，广平县公安局网安大队民警深入广平小学开展“网络安全知识进校园”活动，民警通过一案一课、一事一课等形式，引导学生遵守青少年网络文明公约，自觉规范自身行为，抵制不良信息，做到文明、健康、绿色上网。图为民警指导学生健康上网。

程学虎　王小闯　摄

“点子”所长

——记正定县北早现乡司法所所长苌青

□　文/图　本报记者　**张志青**

“加咱们的微信群了吗？”“生活中有嘛事就说。”……初见正定县北早现乡司法所所长苌青，是在司法所的社区矫正宣告室。月初的这两天正好是规定社区矫正人员来司法所汇报情况的日子，戴着眼镜、身材瘦削的苌青正和社区矫正人员谈话，专注的神情，时而微笑，时而蹙眉，并不时用笔记录着。

“遇到问题，他总是积极想办法、琢磨点子。”采访路上，苌青的同事就不断地介绍着他——成立了正定县第一家个人调解工作室“北早现乡帮大哥祁文芝人民调解工作室”，打造了一个“全国民主法治示范村”上水屯村，建成了两个法治公园，创建了“北早现乡社区矫正大队”微信群……而这些“点子”，在基层司法行政工作中产生了“四两拨千斤”的效果。

“基层司法所干不出惊天动地的大事，但每做好一件小事，就能制止和预防大事的发生。”说着，苌青笑了。

担着一个“长”字，就得有掌舵前行、破解难题的担当

在北早现乡政府大院里，一排五间明亮的房屋就是北早现乡司法所办公场所。而早在2012年，苌青上任之初，这里还是“五室归一”。工作人员在一间屋里睡觉、办案，有时这边正在调解案子，那边社区矫正人员又来报到了，屋子里就像“赶大集”。“特别是在调解中，当事人可能会因为你注意力转变这一细小的变化，感觉你对他不重视，情绪上再次产生波动，使本来快要平息的矛盾又激化了。”苌青说道。

办公条件的简陋影响到了工作开展，苌青坐不住了。他三番五次找相关领导协商，最终争取来6万元资金和足够的房屋，几个月的时间，就实现了基础设施、工作制度、司法业务、执法规范等“六规范”达标。“如今开展工作再也不用怕‘撞车’的事儿发生了。”该所一名工作人员说。

硬件条件完善了，司法所的面貌焕然一新，而苌青的脚步并未停歇，他开始一心扑在了靠普法提升百姓的法律意识上。

利用创建美丽乡村契机，苌青与普法结合，在上水屯村建起了普法一条街。漫步在村里，崇德尚法的宣传标语穿街而过，法治长廊里法治漫画、标语形象贴切，村内每条胡同口都贴有法治宣传责任人的联系方式；村南村北建有两个法治主题公园，村里还组建了法治文艺宣传队。2015年，上水屯村被评为“全国民主法治示范村”。

“现在公园不仅成了老百姓最喜欢的休闲去处，而且公园里贴的法治漫画让大家都不自觉地多看几眼，对有关的法律政策开始了解，比如这个妇女权益保障法。”50岁的刘金凤指着法治漫画饶有兴趣地说。

把普法寓于生活中，让老百姓看得见、摸得着、喜闻乐见，苌青尝到甜头后，便一发不可收拾。他借势一年一度的槐花节进行大型普法宣传；借党的群众路线教育实践活动之机，建起以党员为主体的“十户宣传员”队伍；与消防队合作，每周两次进学校或企业宣传培训……逐步探索形成了一套自己的“因时、因地、因势”的普法宣传模式。

苌青1997年参加司法行政工作，1999年开始负责普法宣传工作，直到2012年他担任司法所长，13年的普法工作积累让他干起这项工作来游刃有余，并有了自己独特的思路。在苌青的不懈努力下，北早现乡连续4年被评为正定县普法先进集体，3次被评为石家庄市普法先进集体，并被评为石家庄市“六五”普法先进集体。

虽然身上担了一个“长”字，但他就像是上了发条的一个“兵”，冲锋陷阵在一线。在基层开展司法行政工作，难题层出不穷，但面对难题不能绕道而行，只有直面问题、解决问题，才能破局前行。这是在基层司法所长位置上干了四年来，苌青最大的体会。

肩扛一个“法”字，就得为百姓撑起一片公正的天空

任何一个矛盾纠纷，落在个人或家庭身上，那都是件闹心事儿。乡镇司法所处在最基层，是离百姓最近的“法”，关乎公正、关乎民生。苌青充分运用调解化解矛盾，用法律为百姓撑起一片公正的天空。

今年6月17日晚9时许，苌青接到南岗村党支部书记李振江的电话，对方语气火急火燎：“村里一位五保户老人病故，家里人争夺遗产大打出手，两天了老人不能下葬，你们快来看看吧。”苌青带着乡里的调解能手祁文芝来到村里，老人的弟弟和十个侄子为遗产正争得面红耳赤，加上其他家人，现场30余人把苌青二人围了个密不透风，各说各的理。苌青和祁文芝二人以法、以理、以情现场展开调解，直至第二天上午达成初步共识。在村委会的主持下，家人们同意先安葬老人再谈遗产分配，并签订了关于安葬老人的初步协议。随后他们又多次在司法所调解室进一步调解纠纷，并达成共识。

（下转第2版）

苌青深入村民家中，了解他们的所想所需。

美丽河北·最美政法干警