

河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2016年11月16日 星期三 农历十月十七 今日8版

邮发代号 17-77 国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第6452期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

剑指违规减刑 最高法出台新规定

新华社北京11月15日电 (记者 王茜) 最高人民法院15日发布最新修改的《最高人民法院关于办理减刑、假释案件具体应用法律的规定》，进一步从实体上统一减刑、假释案件的办案理念、裁判尺度和执法标准。一些“有权人”“有钱人”被判刑后，千方百计通过徇私舞弊、权钱交易获得减刑或将得到减刑。

“前些年，一些‘有权人’‘有钱人’被判刑之后，减刑相对较快、假释及暂予监外执行比例过高、实际服刑时间偏短，个别案件办理违背法律及司法解释规定，甚至暗藏徇私舞弊、权钱交易，对司法公正和司法公信的损害巨大。”最高人民法院审判监督庭庭长夏道虎表示。

据介绍，这与我国刑法、刑事诉讼法对减刑、假释的规定过于原则有关。减刑、假释的

司法实践中，遇到不少带有普遍性的问题亟待研究解决。例如，如何界定减刑、假释性质问题，如何科学设置减刑的起始时间、间隔时间、减刑幅度以保障刑罚最佳执行效果等问题。

对此，此次修改在2012年规定的29个条文基础上，修改条文17条，合并条文2条，删除(程序性)条文6条，新增条文20条，保留不变3条，总条文达42条。明确了减刑、假释的性质及适用要求；依法严格规范“从严控制减刑、假释罪犯”的减刑、假释工作；细化刑法修正案(九)有关减刑、假释的新规定；进一步完善了减刑起始时间、间隔时间、减刑幅度的规定；倡导扩大假释适用；坚持问题导向，注重解决司法实践中一些具有普遍性的难点问题。

据悉，此规定将从2017年1月1日起施行。

“平安”招牌耀紫塞

——承德市连续四届获全国社会治安综合治理优秀市荣誉的背后



□ 本报记者 薛树旺
通讯员 李晋田

在承德广袤的农村大地上，活跃着一支由2835名政法干警组成的工作队。他们进村入户体察民情，化解纠纷送服务，今年1至10月接待法律咨询15250人次，化解矛盾纠纷10818起，提供案件线索1695件，协助公安机关查处治安案件1512件，为群众办实事4496件。承德市通过源头治理，矛盾纠纷下降13.8%、36.1%、22.3%和31.8%，有效提升了平安建设水平。

这只是承德平安建设的一个缩影。近年来，承德市委、市政府围绕不断提高群众安全感和满意度目标，把平安承德建设置于总体布局来谋划，作为“一把手”工程来

推进，进一步健全完善了党政领导、部门负责、公众参与机制，平安建设不断迈上新台阶。承德市已连续四届16年获全国社会治安综合治理优秀市荣誉称号，并两次捧得代表全国综治工作最高奖项的“长安杯”。“平安”已成为承德的一块金字招牌，光耀紫塞。

深化平安建设，重点在基层，难点在基层，活力也在基层。承德市全力配齐配强四支队伍，为平安建设提供组织保障和人力支撑。选好配强基层平安建设领导队伍。12个县区全部配齐常委、政法委书记、综治办主任；218个乡镇(街办)全部建立综治委，办6个县区为乡镇(街办)单独配备了政法委书记任党委书记，其他县区乡镇(街办)的政法委书记分别由党委副书记、人大主席、武装部长或副镇长担任。建立

村级综治工作站2624个，全部配备综治专干，形成了市县乡村四级工作网络。建立基层法治服务工作队伍。2458个村、166个社区全面推行“一村一名法制副主任”、“一村一名法律顾问”、“法官进村居”，实现了普法教育零缺失、民意调查零盲点、纠纷化解零激化、服务百姓零距离、工作考核零偏差的工作目标。健全完善专群结合的治安联防队伍。包括综治专管员、网格管理员、人民调解员、治安信息员、治安中心户长、应急处突队伍、平安志愿者等在内，群防群治队伍总量已达51万人，做到矛盾纠纷联调、社会治安联防、基层平安联创。建立完善多方参与的矛盾纠纷调解员队伍。全市各级人民调解委员会共有3301个，配备人民调解员19409名。在市县两级医疗、劳动、交通、征地拆迁、食药安全、环保、物业、保险、旅游等重点领域，建立行业性人民调解委员会118个，在各县区、各乡镇(街办)全部建立婚姻家庭邻里纠纷调解委员会，推行“第三方”调解机制，实现了“一站式”多元化解

服务管理平台、专业性矛盾纠纷化解平台、诉调对接平台三个全覆盖。承德市深化了“平安细胞”工程，重点开展平安示范县(区)、命案“零发案”县(区)、“五无”乡镇(街办)、“六无”村(社区)及平安家庭、医院、校园、市场等主题创建活动，形成社会各界广泛参与的创建格局，全市实现“五无”乡镇(街办)、“六无”村(社区)分别占总数的75%和79%。全力推进综治中心建设工程。全市达到“五有五统一”标准的县(区)综合服务管理平台12个、乡镇(街办)平台218个、社区(村)平台2624个，实现三级综治中心全覆盖。实行一个窗口服务群众、一个平台受理反馈、一套机制监督落实，为人民群众提供“一站式”集成服务近百项。推进立体化治安防控体系建设不断迈上新台阶。建立起全覆盖、智能化、无盲区的“天网”，人防、物防相结合的多层次无缝隙“地网”，使社会治安立体化防控体系建设落到实处，发挥最大效应。

(下转第2版)

省司法厅全体党员干部大会强调 把全面从严治党的要求落到实处

本报讯 (记者 王玉朝 李胜男)11月14日，省司法厅召开厅党委(扩大)暨全体党员干部大会，传达学习省委八届十五次全会精神，并结合党的十八届六中全会精神，研究部署全系统的学习贯彻活动和从严治党工作。省司法厅党组书记、厅长穆恩山就学习贯彻党的十八届六中全会精神和省八届十五次全会精神作了讲话。

穆恩山指出，要提高认识，把思想和行动统一到中央和省决策部署上来。全系统各级党组织和广大党员干部要充分认识到省委八届十五次全会的重大意义，切实把学习贯彻这次会议精神同贯彻党的十八届六中全会精神紧密结合起来，把思想和行动统一到中央和省决策部署上来，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，做到思想上认同核心、政治上维护核心、行动上紧跟核心，更加扎实地把全面从严治党各项部署落到实处。

穆恩山要求，要真学真懂，把学习贯彻全会精神作为重要任务抓紧抓好。学习组织上要从严，各级各单位要做到严字当头、全员覆盖，切实把“学在日常、严在日常”的要求落到实处。学习方式上要

灵活，将学习全会精神纳入“两学一做”学习教育的重要内容，积极创新自选动作，不断丰富学习的载体，做到学习教育的全覆盖。学习重点上要突出，在深入研究精神要义、准确把握基本要求上下功夫，将全会精神特别是赵克志书记的重要讲话精神作为重点内容，组织理论中心组进行专题学习。

穆恩山强调，要真管真严，把全面从严治党各项要求落到实处。全系统要紧密结合贯彻执行《准则》和《条例》，将中央和省全面从严治党的新部署新要求，贯穿到司法行政工作各个领域、各个环节，着力在全系统营造风清气正的良好政治生态。严格抓好思想建党这个根本，严格抓好制度治党这个保障，严格抓好领导干部这个关键，严格抓好基层党建工作这个基础，认真履行好抓班子带队伍职责，将从严治党、从严治警，落实到基层每个支部和党员。

穆恩山最后强调，要真抓真干，以更高的标准和和要求做好当前各项工作。以落实省委八届十五次全会精神为契机，全力完成好今年既定的目标任务，科学谋划好明年各项工作，重点是找差距、定措施、补短板、抓落实。

院长送执行款上门

本报讯 (记者 鲍娜军 通讯员 李微)11月11日上午，晋州市人民法院院长纪兰生等一行8人，将执行款送到七旬老人王城(化名)家中。

2008年，某装饰材料公司股东黄某、齐某找到王城老人家中，以公司名义向其借款9万元，并约定支付利息，同时出具了加盖公司公章的借据。历经多年，老人多次催要借款未果，便将该公司告上法庭。但公司因贷款纠纷被法院查封，三名股东在工商局登记未清算，便将股份全部转让，新法人根本没有偿还能力。

之后，在纪兰生的主持下，该案提交审委会讨论，提起再审，追加了原公司三名股东为被告。他们还帮老人委托了一名法律援助律师，无偿代打官司。案件进入执行程序后，在执行人员的努力下，连本带息将13.5万元全部执行到位。

因老人年迈，纪兰生决定将13.5万元执行款送到老人家中。当看到老人腿脚不便拄拐棍，且子女均未在其身边时，纪兰生立即安排办案人员，开车将老人带到信用社网点把钱存上。

拿到存款单后，老人热泪盈眶，口中不住地说：“好人，我真是遇到好人了！”

图为纪兰生将执行款送到老人家中。

本报记者 鲍娜军 摄



交通事故E处理 便民利民

今年以来全省快速处理事故2.8万起

本报11月15日讯 (记者 刘波)记者从今天召开的省道路交通事故E处理现场推进会上了解到，年初以来，我省累计使用E处理软件快速处理交通事故2.8万起，认定事故责任2.8万起，接受保险报案1万余起，快速理赔7000余起，道路交通事故E处理工作的便民利民成效初步显现。

据介绍，我省道路交通事故E处理主要途径之一的“交警在线”APP手机客户端的应用，形成了交警部门与保险机构协作，为快速处理轻微交通事故提供了平台。省会交通事故E处理手机客户端上线运行以来，一起轻微事故可于5至10分钟内撤离现场，当事人在事故现场滞留时间与机制改革前相比减少了70%，群众因专门处理交通事故出行次数减少3次以上，办理保险理赔平均期限减少了3日。

为了加快推进交通事故E处理工作，石家庄、唐山、秦皇岛、廊坊、邢台、衡水、冀中交警支队及辛集交警大队已经成立了推广应用领导小组，扎实推进各项工作任务。

目前，“交警在线—河北事故E处理”手机客户端已在河北省各县市区上线运行，全省事故E处理软件用户注册量已经超过30万人，软件下载量超过40万人次。

秦皇岛：法治建设着力实现“六提升”

本报讯 (记者 桑桂林)日前，记者从法治秦皇岛建设新闻发布会上了解到，该市确定了全面推进、精准实施法治建设的总体目标，即努力提升党委依法决策水平、努力提升科学立法能力、努力提升依法行政能力、努力提升司法公信力、努力提升全社会法治氛围

和努力提高广大人民群众的法律素养。

秦皇岛市委在充分调查研究和广泛征求意见的基础上，先后形成了《关于全面推进法治秦皇岛建设的实施意见》、《法治秦皇岛建设重要举措分工方案》、《法治秦皇岛建设重要举措实施规划

(2016—2020)》；成立了法治秦皇岛建设领导小组，下设办公室和5个专项小组，形成了上下联动、强力推进的整体态势。

据悉，法治秦皇岛建设下一步将从三个方面推进。在深化法治理念上下功夫，督促各级党委特别是主要领导切实把法治秦皇岛建

设作为重大战略问题，加强组织和领导，带头依法执政，真正把各项工作纳入法治轨道。在推进重点工作上下功夫，做到把依法执政、科学立法、依法行政、公正司法、全民守法共同推进、一体建设。在构建创建体系上下功夫，以法治为强有力的抓手，积极构建法治三级创建体系，积极创新工作方法，加强法治文化阵地建设，大力实施法治惠民工程，让群众享受法治建设带来的红利。

故意杀人犯贾敬龙被执行死刑

新华社石家庄11月15日电 15日上午，石家庄市中级人民法院遵照最高人民法院签发的执行死刑命令，依法将故意杀人犯贾敬龙执行死刑。行刑之前，石家庄市中级人民法院依法安排贾敬龙与其家属进行了会见。

被告人贾敬龙犯故意杀人罪一案，河北省石家庄市中级人民法院于2015年11月24日作出一审判决，以故意杀人罪判处被告人贾敬龙死刑，剥夺政治权利终身。宣判后，贾敬龙提出上诉。河北省高级人民法院于2016年5月17日作出二审裁定，驳回上诉，维持原判，并依法报请最高人民法院核准。

最高人民法院经复核确认：被告人贾敬龙因2013年河北省石家庄市市长安区北高营村旧房改造时自家房屋被拆对该村党支部书记兼村委会主任何建华(被害人，殁年55岁)怀恨在心，并产生报复何建华的想法。贾敬龙先为此购买了三把射钉枪、一把仿真手枪、射钉及射钉弹等，并对射钉枪进行了改装、试验。2015年2月19日4时许，贾敬龙从位于长安区华曙制药厂北侧的租住处开着自己的红旗汽车，来到北高营新村团拜会现场附近，将汽车停好后又步行回到租住处。8时许，贾敬龙用纸箱装着三把射钉枪和一把仿真手枪步

行来到团拜会现场。9时许贾敬龙走到何建华身后，用一把射钉枪对着何建华的后脑部打了一枪，致何建华因颅脑损伤经抢救无效死亡。之后，贾敬龙驾驶事先停放在附近的汽车逃离现场。

最高人民法院认为，被告人贾敬龙故意非法剥夺他人生命，其行为已构成故意杀人罪。贾敬龙因对2013年自家旧房被拆迁不满，即蓄意报复，购买射钉枪并进行改装、试验，时隔近二年，在2015年农历正月初一的村团拜会上将被害人何建华用射钉枪杀害，犯罪手段极其残忍，社会影响极其恶劣，人身危险性极大，罪行极其严重，

应依法惩处。第一审判决、第二审裁定认定的事实清楚，证据确实、充分，定罪准确，量刑适当。审判程序合法。据此，最高人民法院核准河北省高级人民法院维持第一审以故意杀人罪判处被告人贾敬龙死刑，剥夺政治权利终身的刑事裁定。

最高人民法院在死刑复核过程中充分保障了被告人贾敬龙的辩护权等诉讼权利。死刑核准裁定下达后，因被告人亲属及辩护律师提出异议，最高人民法院对案件的事实、证据、量刑再次进行审查，认为核准贾敬龙死刑的裁定正确，依法对贾敬龙执行死刑。

区域橙色应急响应启动 此为我省今冬以来首次

本报11月15日讯 (记者 郑伟)记者今天下午从省大气污染防治工作领导小组获悉，我省石家庄市、保定、衡水、邢台、邯郸、定州、辛集市)可能出现的连续三天环境空气质量(AQI)大于300的重污染天气。省大气污染防治工作领导小组要求，上述各市区按照《河北省重污染天气应急预案》要求，于11月16日零时起启动橙色(Ⅱ级)应急响应，解除时间另行通知。

今天下午，经省环境应急与重污染天气预警中心与中国环境监测总站、